民航局推进低空经济发展专题新闻发布会在京召开

3月29日，民航局推进低空经济发展专题新闻发布会召开。

民航局作为国家民用航空事务主管部门，在推动低空经济发展中主要承担着行业管理职责。围绕民航局推进低空经济发展的下一步考虑，民航局综合司副司长孙文生表示，民航局将深入学习习近平总书记关于新质生产力和低空经济的重要讲话精神，认真贯彻党中央、国务院决策部署，坚决落实中央经济工作会议精神和中央财经委第四次会议部署，进一步提高政治站位，充分认识发展低空经济的重大意义，立足自身职责，在航空器适航审定、低空飞行服务保障、基础设施建设标准、市场准入、安全监管等方面加强研究和谋划。继续配合做好国家低空改革相关工作，加快推进空域分类管理落地实施，落实好《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》，健全完善无人驾驶航空器综合管理平台（UOM）功能，协调相关方面共同加强低空飞行服务保障体系建设，持续改善低空飞行活动的计划审批、空管、气象、通信、监视等服务保障；针对低空经济发展对基础设施的新需求，进一步完善通用机场建设和运行标准，推动通用机场和临时起降点建设；进一步提升适航审定能力，优化航空器适航标准、审定模式与技术，加强无人机适航审定体系和能力的建设，探索创新无人机适航审定模式，更好地适应低空经济发展所需的适航审查需求；总结通用航空管理改革相关经验，组织协调好传统通用航空、无人驾驶航空等低空经济各业态的市场发展政策；迭代升级低空飞行的安全监管体系，针对未来低空运行态势，健全完善运输航空、通用航空、无人驾驶航空等融合运行场景下各类飞行活动的安全运行规则、标准以及相关监管政策，进一步提升安全监管效能。

民航局空管行业管理办公室副主任骆洪江表示，近年来，该项工作取得显著进展，建立了低空飞行服务法规标准体系，三级飞行服务保障体系建设初见成效，低空飞行服务保障能力不断提升。截至2023年底，全国共建成飞行服务站32个，公布432个通用机场的情报资料（其中225个公布了机场细则）和全国范围的目视航图，2128架通用航空器完成北斗终端安装绑定。

下一步，在加快低空飞行服务保障体系方面，民航局将配合有关部门做好空域分类和低空空域管理改革试点经验的推广；会同地方政府不断优化完善低空航行服务体系和能力，加强有人机与无人机的运行协同。

实现通用航空较快发展

发布会上，民航局运输司副司长商可佳介绍了近年来通用航空改革发展情况。近年来，民航局聚焦新时代通用航空高质量发展，做好加强组织领导、树立分类管理理念、刀刃向内深化改革、试点创新、建设低空飞行服务保障体系、协同联动等方面工作，开创了通用航空工作崭新局面。

在多方合力共促下，通航近年来实现较快发展。传统通航稳中有进，截至2023年末，全国注册通航企业690家，运营航空器2900架，月均飞行11.4万小时，分别是2015年的2.5倍、1.5倍和1.8倍。无人机新业态蓬勃发展，截至2023年底，国内注册无人机126.7万架，同比增长32.2%；无人机运营企业1.9万家；持无人机操控员执照19.4万人；有统计的民用无人机全年飞行2311万小时，同比增长11.8%。保障能力不断提升，截至2023年底，全国通用机场449个，是2015年的7.4倍；地方政府与民航空管单位共建成28个飞行服务站，联网服务26个省份；航油服务基本实现通用机场全覆盖；2128架传统通航航空器搭载北斗终端，机队占比超过七成。安全水平稳定可控，2016至2022年，传统通航飞行量年均复合增长率为8.1%，同期亡人事故万时率低于0.06（美国同期为0.1），百万小时事故数量13起、百万小时亡人数量11人；2023年，通航飞行量较2019年增长27.5%，事故万架次率较2019年下降42.1%，通航安全态势较为平稳。

围绕通用机场建设，商可佳介绍，近年来，民航局坚持“放管结合、以放为主、分类管理”的原则，认真贯彻国务院办公厅相关文件精神，开展了明确机场分类分级管理框架、理顺场址征求行业意见程序、完善机场建设行业标准体系、上线管理与服务信息系统等方面工作，扎实推进通用机场管理改革，成效明显。通用机场数量快速增长，由国务院办公厅《关于促进通用航空业发展的指导意见》发布前的61个增加至目前的453个。

下阶段，民航局将立足职责，着重从三方面推进工作：一是加快推动《通用机场管理规定》等行业管理规章发布实施，进一步优化通用机场分类分级管理框架，明确机场建设、许可、备案、运行和监管要求；二是研究出台通用机场样板间建设指南，有序引导地方政府合理规划，因地制宜建设低成本、简易型通用机场；三是进一步完善标准体系建设，抓紧推进《民用水上机场飞行场地技术标准》《通用机场建设指南》等标准制修订，联合相关管理部门，推进规范航空障碍物和障碍灯标识。同时，民航局还将协助各地方政府，进一步做好通用机场规划布局、选址、建设、审批、运行环境保护等方面工作。

加强无人机推广应用

无人驾驶航空飞行活动作为低空经济未来发展的主要牵引，近年来，在我国发展呈现良好态势。骆洪江介绍，我国民用无人机已在农林牧渔和娱乐航拍领域率先实现行业普及；城市场景和物流应用的管理模式与技术标准已初步具备广泛推广的基础，海岛、山区、沙漠等运行实践持续开展，有人/无人协同运行、载人飞行等已进入试验验证阶段；当前，无人机物流配送业务已延伸到城市商圈与社区，电动垂直起降（eVTOL）机型的适航审定工作也正在稳步推进，无人机应用的前景被社会普遍看好。“通过信息化、数字化管理技术赋能，将实现以智慧空中出行（SAM）为代表的综合立体交通和低空融合飞行，成为推进中国式现代化建设的新引擎。”

近年来，围绕无人机发展，民航局在安全管理、无人机空中交通管理信息服务系统试点、民用无人驾驶航空器综合管理平台（UOM）建设、民用无人驾驶航空试验基地（试验区）建设等方面开展了大量工作。骆洪江表示，下一步，民航局将加强规划、资源和业务统筹。以城市场景为重点开展城市空中交通试点示范；结合传统空管保障体系和通航飞行服务保障体系，加强无人驾驶航空器空中航行服务体系构建，不断提升我国低空航行服务能力；进一步加强国际合作，优先加强与“一带一路”国家和亚太地区的技术合作，力争形成区域性的技术同盟，扩大“朋友圈”，多层次参与国际组织工作和国际合作，逐步实现“技术、产品、标准、国际化”四位一体系统推进。

商可佳介绍，为落实《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》（以下简称《条例》）《民用无人驾驶航空器运行安全管理规则》相关要求，民航局充分考虑无人机与有人驾驶航空器的差异特点，提出了分级分类管理方法与审查方式，发布无人机适航管理方面的行政规范性文件，细化法律法规具体实施方面的规范要求。针对《条例》施行前已经设计定型的存量中、大型无人机系统适航管理平稳过渡问题，民航局于今年2月发布了《民用无人驾驶航空器系统适航安全评定指南》。同时，本着“急用先行”的原则，针对型号数量较多的中型无人机，民航局编制了《限用类中型无人驾驶航空器系统型号合格审定指南（征求意见稿）》，并广泛征求公众意见，将于近期正式发布。

（潘瑾瑜）

江西飞行学院正式成立

3月29日，江西飞行学院在南昌校区和吉安校区同时挂牌，标志着江西飞行学院正式成立。据悉，2023年底，教育部来函同意设置江西飞行学院，学校为公办本科层次的普通高等学校，首批设置飞行制造工程、物流工程、市场营销、财务管理、休闲体育等5个本科专业。目前，江西飞行学院已获取全省唯一的民用航空器驾驶员学校资质。

据了解，设立江西飞行学院是江西省委、省政府加快航空强省和教育强省建设的重要举措，对进一步优化高等教育结构布局、健全通航产业和低空经济人才培养体系、抢占低空经济发展“新赛道”、发展新质生产力具有重要意义。

江西飞行学院表示，将以挂牌为契机，始终坚持社会主义办学方向，始终坚持特色内涵发展，始终坚持服务地方经济发展，勇担新使命、展现新作为、实现新跨越，早日建成航空飞行特色鲜明的高水平应用型大学，为奋力谱写中国式现代化江西篇章作出独特贡献。希望军民航有关部门、航空企事业单位继续加大对学校的支持力度，共同推动江西飞行学院办学条件和办学能力提升，促进学校高质量发展。

此次挂牌成立，使江西飞行学院向今年夏秋季招生开学的目标又迈进了一步。据悉，目前以“飞行”命名的高等院校仅有2所，除了位于四川的中国民航飞行学院，另一所便是江西飞行学院。随着航空强省步伐的稳步迈进和航空产业的快速发展，江西对飞行相关技术和人才的需求越发凸显。在江西的40多所本科院校中，如此特别的命名自然意味着特殊的定位和全新的使命——紧紧围绕航空产业链布局专业链，聚焦飞行有关方向确定专业学科，培养专业人才。

目前，江西正在加快建设具有江西特色的现代化产业体系。2023年，江西省提出实施制造业重点产业链现代化建设“1269”行动计划，提出到2026年，力争实现12条制造业重点产业链现代化水平全面提升，并打造6个综合实力和竞争力强的先进制造业集群。

通过近年来的努力，江西省航空产业取得长足进步——连续数年保持每年20%左右的增长，2023年总营收突破1680亿元，航空制造规模居全国前列。江西作为全国首批低空空域管理改革试点拓展省份之一，通过抢占低空经济发展“新赛道”，带动了相关产业快速发展。

目前，全省拥有航空企事业单位257家，其中过百亿企业2家，有洪都、昌飞等制造企业22家，商飞江西、洪都商飞等配套企业177家，江西航空、江西快线等航空运营及服务单位46家。

（宗和）

广州民航职业技术学院与香港职业训练局签订合作备忘录

近日，广州民航职业技术学院与香港职业训练局“粤港空乘专业双证书课程合作备忘录签约仪式”在广州举行。民航中南地区管理局、广东省教育厅、香港职业训练局、国泰航空和香港民航企业代表莅临广州民航职业技术学院并出席签约仪式。

签约仪式上，广州民航职业技术学院校长解根怀表示，此次签约是广州民航职业技术学院和香港职业训练局20多年合作的最新成果，也是广州民航职业技术学院落实粤港澳大湾区民航协同发展战略、服务香港民航产业高质量发展的具体实践。香港职业训练局教授潘秉匡表示，他期待广航院的同学们通过加入合作项目为大湾区建设贡献力量。

签约仪式后，广州民航职业技术学院空乘学院副院长刘艺涛和香港职业训练局商业系系主任钟志斌详细介绍合作项目的概况、合作模式、就业和发展等，香港职业训练局商业系教师范凯静、刘楚盈开展了“在港课程”讲座，详细介绍了课程内容、教学设施、学习交流、企业实习等，并解答了同学们现场提出的问题。

据悉，广州民航职业技术学院是中国民用航空局直属院校，是民航领域最早一所独立设置实施高等职业教育的全日制公办学校，是国内民航高层次技术技能人才培养的国家队、主力军、主基地，2019年入选国家第一轮“双高计划”建设单位。广州民航职业技术学院以支撑民航产业高质量发展为己任，聚焦民航全产业链岗位人才需求，形成了航空服务、机务维修、机场运行等一批高水平专业群。广州民航职业技术学院作为大湾区内民航特色院校，充分发挥行业优势、人才优势、区位优势，主动对接、积极承接香港民航人才需求，持续加强与港澳地区民航单位合作，全面参与港澳民航人才培育计划，建立以国家战略需要为导向、适应民航行业、粤港澳大湾区经济社会发展的人才培养体系，助力粤港澳大湾区民航融通发展。

从2005年起，广州民航职业技术学院与香港职业训练局合作举办飞机维修工程高级文凭课程培训班，累计培养香港学生700余名；近两年广州民航职业技术学院创新在校生跨境赴港工学交替新模式，参与“大湾区航空业青年实习计划”，2023年共有61名同学赴香港民航单位实习；作为唯一一所内地高校参与香港“公民与社会发展科”内地考察活动，486名香港中学生到校考察交流，得到香港特别行政区教育局的专函感谢。

此次签约将促进广州民航职业技术学院和香港职业训练局在空中乘务专业人才联合培养，实施空中乘务专业“2+1”联合培养项目，通过学分互认，实现内地学历教育证书与香港职业训练局“航空机舱及客运服务高级文凭”对接，空乘专业学生在广州民航职业技术学院就读2年后，前往香港职业训练局进行1年高级文凭课程学习，成绩合格后可同时获得广州民航职业技术学院大专毕业证书和香港职业训练局颁发的高级文凭。学生毕业后，可以参加香港特区政府推出的“职专毕业生留港计划”，打通了内地高职院校学生进入香港就业的通道，开创学生联合培养新模式，为学生提供更加多元化工作机遇，开启粤港澳大湾区职业教育合作的新篇章，助力粤港澳大湾区民航事业高质量发展。

（辛文）

“上海市低空协同管理示范区”正式揭牌

近日，在民航华东局、市交通委、市经信委、市公安局等各级职能部门的支持下，“上海市低空协同管理示范区”在金山揭牌，正式在金山率先启动上海市低空协同管理示范工作。

会上，金山区与公安、海关、中侨大学以及御风未来、丰翼科技、峰飞等企业高校，分别围绕应用服务、技术服务等领域签署合作协议。

近年来，无人机产业已成为我国低空经济领域新的增长极，围绕无人机产业链，一批制造型、应用服务型企业不断涌现，在应急管理、城市运行、物流运输等各个领域发挥着越来越重要的作用，为各行各业的创新发展注入了源源不断的活力。但如何让无人机安全、有序地飞行，如何让低空经济在新规的框架下得到飞速发展，实现优化完善，成为管理部门的新课题。

上海市交通委在金山区开展低空协同管理示范，将全面贯彻落实《民用无人驾驶航空管理条例》要求，探索在新机制、新机遇下，如何保障上海低空安全高效运行，更好服务各类运行主体，促进上海低空产业经济蓬勃发展，形成上海特色。

据悉，此次示范工作主要达到三方面效果——

以协同管理为契机，高效有序规范飞行。《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》已于2024年1月1日正式实施，明确了各部门的职责和协同管理的路径，金山区将以《条例》为纲领，理顺运行管理机制、不断丰富应用场景、激发行业应用需求，实现无人驾驶航空器飞行需求有响应、飞行服务有保障、飞行管理有监督，把金山打造成为名副其实的“天空之城”。

以示范引领为目标，完善服务管理机制。金山将探索研究顶层设计，利用现有管理主体，充分发挥“1中心+N工作组”的协同管理机制作用，形成以飞行服务为主，多部门协同运作的无人驾驶航空器飞行管理格局，边运行边优化；围绕飞行主体需求，加强研究飞行全流程管理服务功能优化；巩固升级联防联控运行机制，加强飞行计划报批、飞行监控、应急处置等全过程安全管理；坚持统一管理，集中与分布结合，大型机场与微轻小起降点结合，实施一体化管理，强化全域内低空无人机整体调度、导引、起降等功能，不断提升金山示范区低空交通管理系统及运管人员能力建设。

以场景应用为牵引，不断丰富低空运行功能。充分放大低空管理示范效应，结合金山无人驾驶航空试验内容，围绕海岛海鲜场景，城市医疗、民生物流场景，打造低空智能物流运输体系，以示范运行为基础，不断促进飞行主体开展各类飞行业务，将低空运行服务与低空业务服务深度融合，做好金山低空基建、软硬件设施、组织架构、发展目标等一张蓝图规划，将金山低空产业打造成为上海特色名片，在管理机制、发展理念等方面始终保持全国领先地位。

从2022年9月对外正式发布了载人eVTOL M1设计方案，到2023年3月底M1首架机正式从工厂下线，再于2023年9月正式开始首轮飞行测试。御风未来团队克服了诸多技术上的挑战，迅速推进完成全动力地面测试、电磁兼容测试、全动力空中测试、气动伺服弹性测试、动力系统失效模式测试、悬停试飞、低速飞行试飞等多个重大测试项目并成功首飞。今年1月10日，中国民用航空华东地区管理局正式受理御风未来自主研发的M1B型（即M1货运型）电动垂直起降无人驾驶航空器系统型号合格证申请。

提供平台服务、实现信息共享、引领应用场景……无人机应用场景日益丰富，推动着低空经济产业发展。上海市低空协同管理示范区的顺利揭牌将进一步规范各类无人机飞行活动，保障各类无人机用户合理飞行需求，持续提升金山无人机飞行服务能级，形成金山无人机飞行服务先行先试经验，形成全市示范效应，为金山无人机产业集聚发展，打造全国无人驾驶航空示范区不断夯实基础，同时促进金山产业协同发展，提升区域整体竞争力，通过发展低空经济，结合金山自身资源和产业优势，打造特色产业集群，形成金山经济增长的新引擎。

（薄小波）