

政府工作报告提出国企改革六大关键词

张凤玲

2024年3月5日，十四届全国人大二次会议在人民大会堂开幕，国务院总理李强作政府工作报告。

2023年，国有企业经济指标稳步增长。全国国企营业收入达到85万亿元，应交税费为5.8万亿元。

2024年，国企改革会有哪些重点和亮点？根据政府工作报告，《企业观察报》整理出了六大关键词。

关键词 01：新质生产力

报告原文：大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力。充分发挥创新主导作用，以科技创新推动产业创新，加快推进新型工业化，提高全要素生产率，不断塑造发展新动能新优势，促进社会生产力实现新的跃升。

解读：2024年政府工作报告把“发展新质生产力”摆在今年经济工作的首位，这是中央基于对我国当前经济

发展阶段及发展重心所做出的战略判断。“新质生产力”的提出，不仅意味着以科技创新推动产业创新，更体现了以产业升级构筑新竞争优势，赢得发展的主动权，是新一轮国企改革的主导方向。按照政府工作报告提出的要求，如何抢滩新产业、发展新质生产力，是国资国企2024年面临的首要课题。

关键词 02：战略性新兴产业

报告原文：实施产业创新工程，完善产业生态，拓展应用场景，促进战略性新兴产业融合集群发展。巩固扩大智能网联新能源汽车等产业领先优势，加快前沿新兴氢能、新材料、创新药等产业发展，积极打造生物制造、商业航天、低空经济等新增长引擎。制定未来产业发展规划，开辟量子技术、生命科学等新赛道，创建一批未来产业先导区。鼓励发展创业投资、股权投资，优化产业投资基金功能。加强重点行业统筹布局和投资引

导，防止产能过剩和低水平重复建设。

解读：政府工作报告中明确指出了战新产业具体分布领域及加快布局战新产业的方式方法，这预示着国资国企在这些领域将迎来巨大的发展机会。为了抢占战新产业新赛道，国资国企需要在各方面对战新产业倾斜：首先，要吸引和培养一批高素质的人才，为新兴产业的发展提供智力支持。其次，要优化资源配置，确保新兴产业的资金需求得到满足。最后，要创新体制机制，为新兴产业的发展提供制度保障。

关键词 03：人工智能+

报告原文：制定支持数字经济高质量发展政策，积极推进数字产业化、产业数字化，促进数字技术和实体经济深度融合。深化大数据、人工智能等研发应用，开展“人工智能+”行动，打造具有国际竞争力的数字产业集群。

解读：近日，国务院国资委成功召开了“AI赋能产业焕新”专题推进

会，这一重要会议不仅标志着中央企业在人工智能领域的发展迈出了坚实的步伐，更意味着国资国企正加速拥抱智能化时代，为产业升级注入新的动力。人工智能已经成为推动社会进步的关键力量。在这一背景下，国资国企加快智能产业布局、构建智能算力中心，不仅是为了增强自身的核心竞争力，更是为了实现国家产业结构优化升级的战略部署。

关键词 04：激发各类经营主体活力

报告原文：激发各类经营主体活力。国有企业、民营企业、外资企业都是现代化建设的重要力量。要不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的良好环境。

解读：对于中国经济而言，“国民共进”是必由之路，那些将国企、民企对立看待的观点是错误的。“激发各类经营主体活力”，核心是强调企业作

为市场主体的平等地位。在当前经济形势下，“国民共进”也要求相关部门加强对混合所有制改革经验进行总结、推广。

关键词 05：国有经济布局优化和结构调整

报告原文：深入实施国有企业改革深化提升行动，做强做优主业，增强核心竞争力、提高核心竞争力。建立国有经济布局优化和结构调整指引制度。

解读：无论是前几年的国企改革三年行动，还是正在实施的国企改革深化提升行动，国务院国资委一直在部署落实产业结构调整，核心是国资国企要紧密结合自身优势，聚焦主责主业，优化产业链供应链布局，打造产业链供应链链主。这就要求国资国企不仅要关注短期经济效益，更要着眼于长远的战略布局，确保在竞争中立于不败之地。下一步，国资国企调整产业结构的速度必将加快。

关键词 06：碳达峰碳中和

报告原文：积极稳妥推进碳达峰碳中和。扎实开展“碳达峰十大行动”。提升碳排放统计核算核查能力，建立碳足迹管理体系，扩大全国碳市场行业覆盖范围。深入推进能源革命，控制化石能源消费，加快建设新型能源体系。加强大型风电光伏基地和外送通道建设，推动分布式能源开发利用，发展新型储能，促进绿电使用和国际互认，发挥煤炭、煤电兜底作用，确保经济社会发展用能需求。

解读：过去几年，碳达峰碳中和的政策体系逐渐成型，科技支撑、碳汇能力、统计核算、督察考核等支撑措施和财政、金融、价格等保障政策已经构建起一整套国家“双碳”战略，以促进经济向绿色低碳转型升级。绿色低碳的重点是能源转型。

(本文摘编自《企业观察报》)

2024年为何是“十四五”的“关键一年”

杨禹

2024年最主要的年度定位，有两个——中华人民共和国成立75周年，实现“十四五”规划目标任务的关键一年。编制实施国民经济和社会发展五年规划，是党治国理政的重要方式。“一五”计划开启于1953年，从五年计划到五年规划，已走过71年历程。

五年规划，与人民群众生产生活息息相关。在每一个五年周期里，第一年往往被称为“开局之年”，最后一年则是“收官之年”，中间第三年的要义在“承上启下”。今年恰逢第四年，对能否如期完成这五年的目标任务，至为关键。

去年底，十四届全国人大常委会第七次会议听取审议了国务院关于“十四五”规划和2035年远景目标纲要实施中期评估报告。《评估报告》提出，《纲要》实施实现了“时间过半、任务过半”，主要目标指标进展总体符合预期。

“十四五”的主要目标有六方面，主要指标则有20项。其中，4项指标已提前实现——常住人口城镇化率、基本养老保险参保率、地表水达到或好于Ⅲ类水体比例、能源综合生产能力。行至半程，就完成了全程指标，实为不易。

有5项指标快于预期——全社会研发经费投入增长率、每万人人口高价值发明专利拥有量、数字经济核心产业增加值占GDP比重、每千人口拥有执业（助理）医师数、森林覆盖率。这5项的前三项，恰是20项指标中“创新驱动”类的全部三项，凸显当前我国科技创新之蓬勃。其中，在“全社会研发经费投入增长”中，来自企业的占比超过77%，用于基础研究的经费投入占比在6%以上。今年全国两会，“新质生产力”是焦点之一。这“快于预期”之势，还可再上层楼。

还有7项指标基本符合预期——GDP增长、全员劳动生产

率增长、居民人均可支配收入增长、城镇调查失业率、劳动年龄人口平均受教育年限、人均预期寿命、粮食综合生产能力。另有4项指标滞后预期——单位GDP能源消耗降低、单位GDP二氧化碳排放降低、地级及以上城市空气质量优良天数比率、每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数。

行百里者半九十，攻坚克难再向前。进度提前完成、快于预期、基本符合预期的指标领域，须毫不懈怠，继续巩固扩大既有成效，防止回落或反弹，同时往更高水平努力。暂时相对滞后的指标领域，不必气馁，恰要加力提效、迎头赶上，优化调整政策，加大攻坚力度，尽最大努力推动完成规划目标。高质量发展，有冲刺，更是长跑。“十四五”还有两年的奋进路程，每年都很关键，每一天都很宝贵。

(本文摘编自《中国经济导报》)

骆玲

不同时期、不同国家的工业化都有着不同的内涵特征与道路模式。中国的新型工业化既遵循了世界工业化的共性规律，又体现了鲜明的时代特征和中国特色。历史和现实均表明，把高质量发展的要求贯穿于新型工业化的全过程是实现中国式现代化的应有之义。

推进新型工业化，一方面要把着力点放在实体经济上，强化产业体系完整性，保持工业规模与人口规模和经济体量相匹配，以有效满足14亿多人民的美好生活需要与人的现代化需要，并将先进制造业和战略性新兴产业作为引领新型工业化未来发展、助推制造业高质量发展和制造强国建设的主导方向。另一方面，以观念更新为先导，利用多渠道、多手段进行多层次宣传与培训，加强现代工业文化建设，让更广泛的地域、行业、人群接受先进工业文明洗礼；加大高等教育资源的投入，强化人力资源和专业人才供给与新型工业化需求衔接匹配，推进人才链、产业链、创新链一体

化的平台体系建设与资源共享，构建产教融合新格局。

新型工业化不同于浅层次、数量型、粗放型的传统工业化模式，其重要特征是先进技术深度应用和内涵式、质量效益型与创新引领型的发展模式。因此，要顺应工业革命与产业变革的趋势以及新质生产力的发展要求，在重点产业链关键核心技术与科技重大专项“卡脖子”技术攻关上，建立“企业出题、政府立题、全球创新资源协同破题”的“揭榜挂帅”机制，打造科技创新策源地与先进制造业、新兴产业、未来产业聚集地融合发展的大生态系统。产业链供应链安全稳定是新型工业化的基本要求。因此，要着力提升产业链供应链韧性和现代化水平，加快培育链主企业、关键节点控制企业，构建自主可控、安全可靠的现代化产业体系，在坚持自立自强与高水平对外开放中不断推进中国式现代化。

当前世界各国都在抢抓历史机遇，把新型工业化的“时代特质”——数字化、智能化、绿色化、服务化、融合化作为制造业转型升级的主攻方向和动力引擎，

以及在新一轮国际竞争中赢得战略主动权的“利器”。因此，我们一定要抓住先机、抢占未来发展制高点，扎实推进“信息化与工业化”“制造业与服务化”有效深度融合，着力打造数字化管理、个性化设计、云制造、数字孪生等数字经济新模式新业态和知识密集型服务贸易集群、绿色低碳优势产业集群，把智能制造和服务型制造夯实成为经济高质量发展的重要支撑，把绿色制造夯实成为产业竞争力的重要提升点。

我国用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化历程，创造了经济快速发展和社会长期稳定的奇迹。以新型工业化推动新时代“四化”同步发展，激发乘数效应、协同效应，促进经济增长、社会发展和生态文明建设；以新基建为抓手，依靠信息化、数字化和绿色化技术手段，破除产业之间、区域之间和城乡之间融合发展的制度藩篱；以城市群、都市圈一体化发展，带动县城、乡村发展；以人民为中心，促进收入增长与生活质量提升，最终实现共同富裕。

(本文摘编自《光明日报》)

推进产业智能化绿色化融合化

肖洪波 余永华

现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础。大力推进现代化产业体系建设，是完整准确全面贯彻新发展理念、实现高质量发展的必然要求，关系到我国在未来发展国际竞争中赢得战略主动。二十届中央财经委员会第一次会议提出，“推进产业智能化、绿色化、融合化，建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系”，进一步明确了建设现代化产业体系的目标要求。当前，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，必须按照智能化、绿色化、融合化发展方向，积极对接国家战略科技资源，提升产业基础能力和产业链现代化水平，为全面建设社会主义现代化国家提供坚实物质支撑。

加快智能化升级改造

智能化意味着通过技术创新，构建新一代信息技术、人工智能、生物技术、新能源、新材料、高端装备等一批新的增长点，催生新产品新业态新模式，推动制造业生产方式及产业形态深刻变革，提高全要素生产率，实现产业高质量发展。构建智能化的现代化产业体系，要把握好数字经济、人工智能等战略的新科技革命浪潮，深入拓展产业信息化、数字化发展，开辟更多新领域新赛道。

加快发展智能制造。针对感知、控制、决策、执行等环节，促进产学研联合创新，加强“卡脖子”领域关键核心技术攻关。推动人工智能等新技术创新应用，加快先进工艺、信息技术与装备制造深度融合，带动通用、专用智能制造装备加速研制和迭代升级。联合开发面向产品全生命周期和制造全过程的核心软件，打造集成工业软件平台，推动工业知识软件化和架构开源化。

支持智能化推广应用。加快人工智能在研发设计、生产制造、供应管理等核心环节应用，推进制造技术突破和工艺创新，实现泛在感知、数据贯通、集成互联、人机协作和分析优化，建设智能场景、智能车间和智能工厂。发挥好专精特新企业的示范带动作用，推动中小企业工艺流程优化、技术装备改造升级。鼓励地方政府、行业组织、龙头企业

业联合推广先进技术、装备、标准和解决方案，加快智能制造进园区，提升产业集群智能化应用水平。

完善基础设施建设。加快工业互联网、物联网、5G等新型网络基础设施规模化部署，加强工业数据中心、智能计算中心等算力基础设施建设，统筹推进国家智能制造标准体系和技术应用标准体系建设，提升现场感知和数据传输能力，加强安全风险研判，同步提高网络安全和数据安全能力。

锚定绿色化转型发展

在全球资源环境问题日益突出、应对气候变化共识不断增强的背景下，产业绿色化既是经济社会发展高质量发展的内在要求，也是推动发展方式绿色低碳转型、实现人与自然和谐共生的重要途径。

推进产业结构高端化升级。推动传统产业转型升级，有序淘汰落后产能，加快钢铁、有色金属、石化化工、建材、纺织、轻工、机械等行业绿色低碳转型，发展新能源、新材料、新能源汽车、绿色智能船舶、绿色环保等战略性新兴产业，积极部署量子信息、生成式人工智能、生物制造、绿色材料、新型储能等未来产业。持续优化重点区域产业布局，引导生态脆弱地区发展与资源环境相适宜的特色产业和生态产业，推动生态优势转化为经济优势、生态效益转化为经济效益。

加快能源消费低碳化转型。坚持节约优先原则，更高水平、更高质量做好节能工作，严格控制钢铁、水泥等主要用煤行业煤炭消费，加快重点行业和领域工业绿色微电网建设，推动工业重点用能设备系统节能改造，发展屋顶光伏、分散式风电、多元储能、高效热泵等，推进多能高效利用，加强工业废渣回收利用。

完善绿色制造支撑体系。立足产业结构调整、绿色低碳发展需求，完善绿色产品、绿色工厂、绿色工业园区和绿色供应链评价标准体系，推动低碳、节能、节水、资源综合利用等重点领域标准制定。培育一批绿色制造服务供应商，提供产品绿色设计与绿色制造等系统解决方案。

案。倡导生产和消费绿色产品，创建绿色工厂，打造绿色制造工艺、推行绿色包装、开展绿色运输，做好废弃产品回收处理，形成绿色供应链。综合运用定向降准等政策工具，引导金融机构扩大绿色信贷投放，加大绿色低碳产品采购力度。

构建融合化产业链条

现代化产业体系是一个内部有机联系、功能互补的复杂生态系统。构建现代化产业体系要让产业和要素协同联动、紧密配合，提升科技、金融、人才对三次产业融合发展的支撑水平，实现现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，从而更好释放产业融合发展的综合效益，为现代化产业体系建设注入强劲动能。

推动三次产业融合发展。按照产业演进规律和融合化发展方向，推进农业与旅游、教育、文化、健康养老等产业深度融合，培育农产品精深加工、商贸物流、农村电商等特色化产业形态。加大力度开发设计、金融、商贸、物流等多元化定制化服务，完善从产品定制、设计生产到物流售后等多环节在内的全产业链条，促进先进制造业和现代服务业融合发展。

加快数字经济与实体经济深度融合。数字经济具备高创新性、强渗透性、广覆盖性，已成为推动经济增长的新引擎，不仅壮大了以数字技术为核心的新兴产业，还催生出一大批新技术新业态，对实体经济转型升级发挥了重大作用。要将发展重心锚定实体经济，紧紧围绕数实融合的重点环节和重要领域，推进互联网、大数据、云计算等技术在研发设计、生产制造、经营管理、市场服务等各环节应用，加快制造业数字化、网络化、智能化发展，促进各类数据要素资源向实体经济聚集，巩固我国完整产业体系优势。同时，要完善数据资源管理，加快制定数据资产、数据交易、数据标注相关的要素基础制度及配套政策，加强数据要素应用场景指引，保障数据要素规范有序流通。

(本文摘编自《经济日报》)

孙菊红

推动专利转化运用，充分挖掘专利价值，大力发展专利密集型产业，是推动高质量发展的一项战略任务。习近平总书记深刻指出：“创新是引领发展的第一动力，保护知识产权就是保护创新。”国务院办公厅印发的《专利转化运用专项行动方案（2023—2025年）》提出，到2025年，推动一批高价值专利实现产业化，备案认定的专利密集型产品产值超万亿元。展望未来，专利密集型产业将迎来更大的发展空间，在构建现代化产业体系、发展新质生产力中发挥更重要的作用。

专利密集型产业是指发明专利密集度、规模达到规定的标准，依靠知识产权参与市场竞争，符合创新发展导向的产业集合，对推动经济发展方式转变、提升国家科技和经济竞争力等具有重要意义。拿出务实举措，加大培育力度，让专利密集型产业的专利更“密”，才能促进重点产业领域知识产权竞争优势加速形成。

专利密集型产业的产业优势，在

于以少的劳动要素投入创造更

定的前瞻性。应大力推动专利导航在传统优势产业、战略性新兴产业、未来产业发展中的应用，推动新一代信息技术、人工智能、生物技术、新能源、新材料、高端装备、绿色环保等产业成为新的增长引擎，从而实现从专利布局到产业布局的跃升。同时，各地也要结合自身资源禀赋和产业发展水平，优先培育具有比较优势的专利密集型产业，合理配置并充分利用创新资源，实现差异化发展、避免同质化竞争。

我国专利密集型产业以不到全社会7%的就业人员，集聚了全国企业近五成的研发经费投入，产出了国内七成左右的发明专利，贡献了全国1/8的GDP。在全球科技竞争日益激烈的今天，全面建立科学、系统的工作指引，加快建设支持全面创新的基础制度，大力培育专利密集型产业，高效促进知识产权运用，就能以新质生产力开辟新赛道，为高质量发展注入新动能，助力我国在新一轮科技革命和产业变革中赢得先机、掌握主动。

(本文摘编自《人民日报》)

加快发展专利密集型产业

打通创新应用壁垒 产学研合作再升级

梁倩 袁小康

3月17日，第十五届中国产学研合作创新大会在北京举办。相关部门负责人表示，将围绕培育产业人才培养新模式，搭建产学研合作新机制，推动产学研进一步深度融合等方面推出更多举措。

产学研各界要勇当科学规律的发现者、技术发明的创造者、创业创新的开拓者和创新理念的实践者。围绕战略方向、前沿导向、市场导向的基础研究领域，加强

原始创新和颠覆性技术的创新策源能力，以研发布局带动产业布局，以科技创新成果重塑产业技术体系。

工业和信息化部副部长徐晓兰表示，下一步，工信部将重点做好持续完善产业科技创新的政策体系和加强产业科技创新能力和体系建设、强化产业链上下游协同创新、创新产学研合作机制和大力发展科技服务业等方面工作。加快推动现有政策落地，同时按照发展新质生产力的要求，积极研究制定新的产业政策。从

多方面提升产业科技创新能力，构建以企业为主体、产学研高效协同深度融合的创新体系。

工信部还将引导链主企业，积极主动向中小企业，特别是专精特新中小企业开放产业创新资源和应用场景，推动产业链上下游的大中小企业协同攻关。同时，重大项目坚持产业化导向，以产品、市场认、用户用为目标，促进科技和产业紧密结合，打通创新和应用的壁垒，完善人才政策和产业政策协同推进。

(本文摘编自《经济参考报》)