

如何发展新质生产力

| 王政 刘温馨

中央经济工作会议指出，要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。

新质生产力是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的当代先进生产力，它以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的质变为基本内涵，以全要素生产率提升为核心标志。

发展新质生产力，科技创新是核

心驱动力。中央财办有关负责同志表示，加快培育新质生产力要把握好三点：一是打造新型劳动者队伍，包括能够创造新质生产力的战略人才和能够熟练掌握新质生产资料的应用型人才；二是用好新型生产工具，特别是掌握关键核心技术，赋能发展新质生产力；三是塑造适应新质生产力的生产关系，通过改革开放着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动和高效配置。

“推进创新链产业链资金链人才链

深度融合，才能不断提高科技成果转化和产业化水平。”工业和信息化部科技司司长谢少锋表示。

发展新质生产力，培育新产业是重点任务。战略性新兴产业、未来产业，是构建现代化产业体系的关键，是发展新质生产力的主阵地。

“以科技创新推动产业创新，必须推广应用新一代信息技术，以人工智能赋能全产业链。”谢少锋说，要发挥科技创新对人工智能、元宇宙、车联网、物联网等产业发展的引领带动作用。

培育壮大新兴产业，用好国内大市场和丰富应用场景，推动新兴产业健康有序发展；前瞻布局未来产业，开辟新赛道，构筑未来发展新优势……经济体系因“新”而进。

要强化企业科技创新主体地位。加快建设世界一流企业和科技领军企业，发展壮大制造业单项冠军企业和高新技术企业，激发涌现更多专精特新中小企业和“独角兽”企业，促进大中小企业融通创新。

（本文摘编自《人民日报》）

推进新型工业化是一个系统工程

| 樊伟

工业化是现代化的前提和基础。进入新时代，我国新型工业化步伐显著加快。实践证明，抓好新型工业化这个关键任务是加快推进现代化的必由之路。

党的二十大报告指出，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推进新型工业化。推进这项关系战略全局的系统工程，需要在以下方面用力。

建设“智造之城”。新型工业化是以推动实体经济高质量发展为主题的工业化。实体经济核心在于制造业，制造业是我国经济命脉所系，是立国之本、强国之基。当前，世界经济正

在向数字化转型，数字经济日渐成为改变全球竞争格局的关键力量。加快推进制造业数字化转型，推动数字技术、数据资源等新型生产要素全面融入制造业，提升全要素生产率，促进制造业发展向更多依靠创新驱动转变，引导实体经济、科技创新、现代金融和人力资源协同发展，运用系统手段确保制造业比重基本稳定，坚定不移筑牢实体经济的发展根基。

发力“科技赋能”。工业化和现代化是以现代科学技术的兴起、传播和应用为前提、动力和标志的。制造业是科技创新活动最活跃、科技创新成果最丰富、科技创新应用最集中、科技创新溢出效应最强的产业，是科技创新主战场。推进新型工业化的关键

是以科技创新促进制造业高端化、数字化、绿色化和融合发展，持续推进制造强国建设。要强化企业科技创新主体地位，完善产业创新体制机制，构建产学研用高效协同的创新联合体，加强统筹、优化布局，建设高水平产业科技创新平台体系，推动创新平台对产业共性技术的研发，促进平台设施开放共享。坚决推进科技自立自强，加快重组产业链、供应链、价值链，力争研制出世界一流产品，推动中国制造业加速向高端迈进，不断提升我国制造业创新力、竞争力、抗风险能力。

抓好“系统工程”。推进新型工业化是一个系统工程，要努力建设现代化产业治理体系，进一步完善党委（党组）统一领导、政府负责落实、企业

发挥主体作用、社会力量广泛参与的工作格局，做好各方面政策和要素保障。加大对工业特别是对先进制造业和重点产业链的支持力度。持续增强企业制造业核心竞争力，推动质量提升和品牌建设，加快传统产业改造提升。推动有效市场和有为政府更好结合，深化要素市场化改革，建设市场化、法治化、国际化的一流营商环境。完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全，深刻把握新时代新征程推进新型工业化的基本规律，开拓创新、担当作为，凝聚全社会新型工业化共识，汇聚起推进新型工业化的强大力量，为全面建成社会主义现代化强国作出新的更大贡献。

（本文摘编自《光明日报》）

布局“未来”央地携手 加快培育新质生产力

| 李雁争

研究出台未来产业发展行动计划，部署推进制造业重点产业链高质量发展行动……今年，工业和信息化部将加快培育发展新质生产力。

未来产业发展行动计划将出台

未来产业是发展新质生产力的“主阵地”。工业和信息化部今年将出台未来产业发展行动计划，瞄准人形机器人、量子信息等产业，着力突破关键技术、培育重点产品、拓展场景应用。

西南财经大学政治经济学研究所所长吴垠对记者表示，当前科技创新的复杂性不断提升，未来产业在技术迭代和产品创造过程中呈现多领域交叉融合的趋势，其产业形式有多种可能性，并不局限在人形机器人、量子信息等产业。

开年以来，多地也基于现有产业基础和优势，积极部署未来产业。

1月12日，北京人形机器人创新中心专家委员会成立大会举行。目前，北京正在加速布局人形机器人，北京市经开区将打造机器人产业综合集聚区。

浙江省近日发布《浙江省人民政府办公厅关于加快人工智能产业发展的指导意见》，提出到2027年，浙江成为全球重要的人工智能产业发展新高地；江苏省政府印发《关于加快培育发展未来产业的指导意见》，提出江苏将优先发展未来网络等10个成长型未来产业，超前布局量子科技等一批未来产业。

中国社会科学院项目评估与战略规划研究咨询中心主任王宏伟认为，未来产业的发展，本质是前沿技术突破，进而加速产业化的过程。部署未来产业，将在提升前沿技术创新能力的同时对现有产业产生溢出效应，为经济发展注入新的活力。

战略性新兴产业发展步入关键阶段

在巩固战略性新兴产业方面，多地近期也出台了一系列强化优势的举措。

工业和信息化部今年将用好国内大市场和丰富应用场景，系统推进技术创新、规模化和产业生态建设，推动新一代信息技术、智能网联汽车、航空航天、生物制造、安全应急装备等新兴产业健康有序发展，加快北斗产业发展和规模应用。

国务院发展研究中心产业经济研究部部长田杰棠认为，我国战略性新兴产业发展步入关键阶段。遵循新技术、新产业发展的自身规律，未来一段时期，越来越多的新技术可望进入大规模产业化商业化应用阶段，成为驱动产业变革和推动经济社会发展的重要力量。

实现传统产业“化点成珠，串珠成链”

传统制造业是新质生产力的基底。培育新质生产力，更需要传统制造业提质升级。

1月10日，工业和信息化部部长金壮龙主持召开第六次制造业企业座谈会，认真听取企业意见建议，部署推进制造业重点产业链高质量发展行动。

会议要求，充分发挥新型举国体制优势，统筹推进技术攻关、生产制造、应用推广、优质企业培育等工作，加强标准体系建设，提升中试验证水平，实现“化点成珠，串珠成链”。田杰棠认为，新质生产力，核心在创新。传统产业往往依赖传统生产方式和工艺，新质生产力的涌现催生了一系列创新技术和新的生产方法。通过整合科技创新资源，新质生产力为传统产业注入了新的活力。在这个过程中，需要广泛应用数智技术，加强标准引领，加快传统产业转型升级。

接下来，要以智能制造为主攻方向，以5G、工业互联网等数字基础设施为关键底座，加快智改数转网联步伐，促进制造业质量变革、效率变革、动力变革。

（本文摘编自《上海证券报》）

新一轮国企改革关键之年：改什么？怎么改？

| 王希

2024年，国企改革深化提升行动迎来全面推进的关键之年。新一轮改革行动将在哪些重点领域谋求新突破？怎样打通改革向基层穿透的堵点？1月11日至12日举行的地方国资委负责人会议释放了新的信息。

大力推进功能性改革

聚焦增强国有企业核心功能发力，是当前这轮国企改革的鲜明取向。

会议信息显示，2023年，国资国企以优化资本布局的务实之举，加快补齐服务国家战略的短板，不断夯实国有经济发挥战略支撑作用的基础：

新兴产业正加速壮大——天津、湖南等地制定发展战略性新兴产业文件，强化对企业主体责任动态管理，推动企业加快布局“新赛道”；江苏组建总规模3000亿元的战略性新兴产业基金集群；安徽重点培育新能源汽车、智能网联汽车等产业，省属企业新兴产业投资同比大幅增长……

“成都路径”塑造 未来产业竞争新优势

| 陈科 刘侠

1月9日，成都市出台《实施意见》和《关于前瞻培育未来产业的政策措施》（以下简称《政策措施》），围绕未来交通、数字智能等6大重点领域，发布5个方面14条政策措施，前瞻培育未来产业。

梯次培育 未来产业“虽远必至”

根据《实施意见》，未来3~5年，成都将初步搭建重大创新平台的成果衍生转化机制，基本建立适宜未来产业孵育成长的创新生态体系。未来5~10年，掌握一批具有自主知识产权的关键核心技术，培育若干资本市场认可、具备行业号召力的未来企业，逐步形成服务国家战略大后方的未来产业新前沿。

成都布局未来产业的24条细分赛道，将采取分阶段梯次培育的策略。如在未来交通领域，新政提出近期将重点培育新一代无人机、空天动力、商业航天等细分领域。

硬核支持 营造前沿产业生态

创新链、资金链、产业链、

传统产业在奋力升级——湖北聚焦产业链供应链薄弱环节，牵头和参与组建了一批国资主导、国资赋能的市场化、功能化供应链平台，加速打通产业发展堵点；重庆积极发挥国有资本运营公司平台作用，通过基金、直投等方式助力产业转型升级和结构调整……

国务院国资委主任张玉卓表示，各地要加大大国企战略性重组和专业化整合力度，除了加快同类业务横向整合和产业链纵向整合外，也要加强跨层级国有资本流通与合作，在更大范围、更深层次推进国有资本优化配置。

巩固制度性改革成果

国有企业全面完成公司制改制，3.8万户国企实现董事会应建尽建，任期制、契约化管理覆盖逾8万户企业22万人……2022年底，随着国企改革三年行动顺利收官，多项制度性改革在中央企业和地方国企层面全面落地。

如何让建立起来的制度有效运转、发挥实效？怎样推动相关领域改革“形神兼

备”？此次会议释放出鲜明信号——要进一步巩固深化制度性改革成果，紧紧围绕激发活力、提高效率，深化体制机制改革。

建立现代企业制度是国有企业改革的方向，建设规范的董事会是其中的“重要一环”。在国企董事会已应建尽建的基础上，下一步改革的重点，就是要强化董事会运行的规范性和有效性。

张玉卓表示，下一步要配齐建强董事会，完善履职评价和激励约束机制，加大专兼职外部董事与企业履职领导的双向交流力度，促进外部董事素质和履职能力显著提升。

经理层成员任期制和契约化管理，通俗讲就是打破“铁交椅”、打破“大锅饭”，通过签订并严格履行聘任协议和业绩合同等“白纸黑字”的契约，明确国有企业经理层成员的责任、权利和义务，干得好就激励，干不好就调整。“要推进经理层成员任期制和契约化管理工作提质扩面，促进考核目标更科学、契约执行更刚性，并逐步探索向其他管理人员延伸，2024年末调整和不胜任退出相关制度在地方国

企二三级子企业覆盖面要不低于70%。”张玉卓说。

一份成色好分量足的成绩单

| 金观平

2023年中国经济年度“成绩单”揭晓，我国经济社会发展主要预期目标圆满实现。全年国内生产总值超126万亿元，同比增长5.2%，为2024年经济社会发展打下坚实基础。成绩来之不易，值得倍加珍惜。

5.2%，是高“奋斗值”的增长。2023年，国际环境复杂严峻，国内改革发展稳定任务艰巨繁重，经济工作的复杂性、挑战性多年未有。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们坚持稳中求进工作总基调，顶住外部压力、克服内部困难，着力扩大内需、优化结构、提振信心、防范化解风险，经济总体回升向好，高质量发展扎实推进，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。在化危机、闯难关、应变局中创造了新机遇、赢得了战略主动，极大地增强了信心和底气。

5.2%，是富含金量的增长。2023年，中国经济波浪式发展、曲折式前进、趋势性向好，展现出旺盛活力、不竭动力和巨大潜力，总体呈现“稳”“进”“好”的特征。在推动经济发展的过程中，我国坚持不搞强刺激，没有以积累长期风险为代价换取短期增长，而是着力增强内生发展动力。经济结构进一步调整优化，国内大循环作用明显增强，国际循环的质量和水平不断提升，超大规模市场优势持续显现，新旧动能加快转换，全国统一大市场建设深入推进，居民收入增速快于经济增长。

5.2%，是高贡献率的增长。观

察中国经济，要有全球“坐标系”的视角。横向比较来看，世界很多经济体复苏乏力、物价高位、债务高企，一些国家和地区社会动荡甚至发生战乱，而我国经济较快发展，就业物价平稳，国际收支基本平衡，社会大局稳定。5.2%的增速，高于全球3%左右的预期增速，在全球主要经济体中名列前茅。我国仍是世界经济增长的主要稳定器和动力源，对全球经济增长的贡献率有望超过30%。我们有信心不断以中国新发展为世界带来新动力、新机遇。

当前，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，国内经济大循环还存在堵点，进一步推动经济回升向好仍需要不断克服困难和挑战。但总体上看，我国经济面临的机遇大于挑战，有利条件强于不利因素。我国具有社会主义市场经济的体制优势、超大规模市场的需求优势、产业体系配套完整的供给优势、大量高素质劳动者和企业家的人才优势，支撑高质量发展的要素条件不断聚集，宏观政策空间仍然充足，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变。

2024年经济社会发展任务仍然艰巨繁重，要聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，按照中央经济工作会议确定的总体要求、主要目标和重点任务，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，加大宏观调控力度，进一步巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

（本文摘编自《经济日报》）

商务部等部门推出12项措施 打造中国加工贸易“2.0”

| 汪文正

近日，商务部等10部门印发《关于提升加工贸易发展水平的意见》（以下简称《意见》），从6个方面提出12项政策措施，为打造中国加工贸易“2.0”版本绘制了蓝图。

加工贸易已衍生出多种形态

与一般贸易相比，“两头在外”是加工贸易最突出的特征，即“原料从外进，产品在外销”，具体包括来料加工、进料加工等形式。当前，提升加工贸易发展水平仍具有现实意义。商务部有关负责人表示，“加工贸易目前仍是拉动中西部、东北地区外贸增长的主要动力，对稳外贸稳外资、稳住产业链供应链也起着十分重要的作用。”

业内人士分析，如今中国加工贸易已衍生出多种形态，如对跨境物流要求较高的货物加工贸易、对人力资源要求较高的服务加工贸易、对网络开放和智能化要求较高的数字加工贸易等。《意见》围绕强化交通物流与用能保障、满足多层次用人需求、支持拓展国内市场等方面分别提出针对性措施，推动加工贸易产品由低附加值产品向高附加值、高技术含量产品转型升级，有助于推动加工贸易更好服务经济社会高质量发展。

向“微笑曲线”两端拓展

面对新形势，中国加工贸易向何处去？长远看，加工贸易“突围”还须摆脱产业链“低端”的固有印象。通过发展保税维修等新业态，中国加工贸易正向“微笑曲线”两端拓展，向国际产业链、价值链中的更有利位

置攀升。将飞机发动机短舱、船舶用柴油发动机等产品纳入综合保税区维修产品目录；允许综合保税区内企业开展本集团国内销售的自产产品保税维修业务，维修后返回国内，不受维修产品目录限制；允许国内待维修货物进入综合保税区维修，直接出口至境外……为促进综合保税区和自贸试验区的保税维修业务发展，《意见》释放众多积极信号。

开展更多高附加值产品加工贸易、推动加工制造产品结构优化、提升产业集群的不可替代性……新业态、新技术加速孵化，中国加工贸易有望实现蝶变。

引导加工贸易梯度转移

打造中国加工贸易“2.0”，离不开政策支持。从全局视角看，“由东向西”“由沿海向内陆”引导梯度转移是打造加工贸易“2.0”的必由之路。越来越多具有高增长空间的外贸市场开始出现，“需要推动东、中、西部因地制宜地进行产业梯度转移与承接”。

打造新优势，需要相应的配套能力。随着共建“一带一路”倡议持续推进，中西部和东北地区交通物流与用能保障不断改善，承接加工贸易产品转移的能力得以加强。

高质量的转移载体也不可或缺。商务部有关负责人介绍，中国将培育加工贸易梯度转移重点承接地、加工贸易承接转移示范地、国家加工贸易产业园等载体，并通过地方政府专项债券支持符合条件的梯度转移载体项目；同时，完善加工贸易梯度转移对接合作机制，优先支持中西部和东北地区符合条件的地方设立保税监管场所，引导加工贸易产业向上游地区梯度转移。（本文摘编自《人民日报海外版》）