

# 中央经济工作会议精神的深层逻辑

杨禹

岁末，新粮入仓，瑞雪遍地。中央经济工作会议传递出诸多重要信号，连日来各界热议。会议精神的深层逻辑是什么？

既然是“工作会议”，当然要谈工作——总结今年、判断形势、部署明年。而引领工作的是思想。新时代以来的历次中央经济工作会议，是习近平经济思想的重要阐释窗口，也是学习领会这一思想的重要载体。

党的十九大闭幕后不到两个月，

2017年底召开的中央经济工作会议，用“七个坚持”，第一次概括了习近平经济思想的主要内容。之后，每年都会结合最新形势与实践，对“做好经济工作的规律性认识”再作概括。

翻开《习近平著作选读》一、二卷，中央经济工作会议重要讲话作为单独篇目出现的，是“十选三”——除了2017年概括“七个坚持”，还有2014年谈中国经济发展进入新常态，2021年谈新发展阶段五个重大理论和实践问题。

今年提出的“五个必须”，体现了

习近平经济思想进一步的丰富和发展。其中新的重大表述有不少：

——“必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”，既与“发展是硬道理”一脉相承，又有着“升级版”的更高要求。

——“必须把推进中国式现代化作为最大的政治”，旗帜鲜明，利于凝聚最大共识、汇聚最大合力。

“新提法”很重要，重申的话也很重要。比如，“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”。这一要求自去年中央经济工作会议以来，被反复强

调。本次会议提出要把握好的“速度与质量”“发展与安全”等关系，与这句话紧密相连。

怎么全面准确地理解“稳中求进、以进促稳、先立后破”？

“稳中求进”是工作总基调，“以进促稳”凸显了“进”的重要。“先立后破”强调了立与破的时序，其实讲的也是稳和进的关系，是在“进”的过程中统筹兼顾，不失“稳”这个大局。

统筹兼顾“稳、进、立、破”，通篇体现着强烈的系统观念。看明年的九方面重点工作，更能找到其中的内

在联系：

——九方面工作之一，是“深化重点领域改革”。但其他八个方面的工作部署里，都有改革任务。正如会议强调的，“必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力”。

——九方面工作之一，是“切实保障和改善民生”。对外开放、城乡融合、区域协调、绿色发展里，都有民生。

深刻的思想逻辑，贯穿全篇的系统观念，鲜明的问题导向、忧患意识，以及强烈的前进诉求、发展意愿——深刻领会这一年度会议的精神要义，于

纵向，需放进民族复兴的历史进程里；于横向，需放进世界百年未有之大变局里。

会议精神的深层逻辑是：

——爬坡过坎之际，不能停、不能缓，要形成更强有力的前进动能。

——立足自身，重大的发展机遇就摆在面前，谁主动归谁。

——放眼世界，惊涛骇浪当中，谁稳得住，未来就属于谁。

（本文摘编自《中国经济导报》）

## 用新质生产力赋能高质量发展

向晓梅 庄伟光

2023年9月，习近平总书记在黑龙江考察期间强调：“整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。”以科技创新为内生动力的新质生产力不同于传统产业的新技术、新要素、新设备、新产品、新价值，它蕴含更为巨大的改造自然的能力，意味着更高的发展质量。

当今世界，科学技术是第一生产力、第一竞争力。新质生产力瞄准重要基础研究和战略性新兴产业，在数字时代更具融合性、更体现新内涵，是生产力质的跃迁，是我国经济高质量发展的要求，也是实现社会主义现代化的重要推动力。当前，新一轮科技革命和产业变革正在深入突进，数字技术、低碳技术、生物技术等不断涌现，信息化、网络化、数字化、智能化、自动化、绿色化、高效化的新

质生产力正加速呈现。创新形成的新劳动资料、新生产工具、新劳动对象的物质形态表现为国民经济中的战略性新兴产业和未来产业，构筑了新制造、新服务、新业态的新质生产力核心内容。

向新而兴，提质升级。推动新质生产力的形成既要加强科技创新驱动力，又要加快新兴产业的培育壮大。当前，我国经济由高速增长转入高质量发展时期，正应以新发展理念铸就新质生产力内核，在高新科技推动下，以生产力的新质态，不断激发、塑造、优化有利于科技生产力、教育生产力、信息生产力、生态生产力、安全生产力等各领域生产力发展的条件和环境，为不断推进中国式现代化深入发展提供强劲的动能。

新质生产力不是由一般的科技创新推动，而是由具有对经济社会发展影响广泛而深远的科技创新所推动。为此，我们需要通过协同推进科技创

新和制度创新，进行核心技术攻关，培育战略性新兴产业和未来产业，推进产业智能化、绿色化、融合化，形成具有全球竞争力的开放性的创新业态体系，尽快打造世界主要科学中心和创新高地；我们需要继续夯实基础、科学布局，以重大技术突破和重大发展需求为基础，以满足经济社会不断升级的需求为目标，在新的实践中，加快形成新质生产力，发展新质生产力关系，提高劳动者技能，培育高素质人才队伍；我们需要继续改善劳动资料，调整生产关系以适应新质生产力，完善科技创新体制机制，促进资本、数据等关键生产要素的充分流动；我们需要通过资源的有效整合、衔接和共享，激活创新主体，不断集聚协同创新合力，促进新兴产业领域产业链延伸、升级和培育，不断释放新兴产业发展的巨大潜力，为加快形成新质生产力提供强大动力。

（本文摘编自《光明日报》）

## 尊重规律推进新型工业化

谭璐

工业化发展遵循市场经济原则，有其自身规律，新型工业化不可能一蹴而就。必须坚持有效市场和有为政府更好结合，通过更深层次改革、更高水平开放，为新型工业化注入持续动力、拓宽发展空间。

工业化是现代化的基础和前提。当前，我国已经建成全球最完整、规模最大的工业体系，但同时面临外部环境趋紧、内部约束增多的严峻形势，工业大而不强的问题突出，亟需“重整行装再出发”。日前召开的中央经济工作会议明确提出，要大力推进新型工业化。新型工业化不可能一蹴而就。必须坚持有效市场和有为政府更好结合，通过更深层次改革、更高水平开放，为新型工业化注入持续动力、拓宽发展空间。

推进新型工业化，要发挥企业

的基础作用。工业发展归根结底要靠企业，企业强才能工业强。国有企业是推进新型工业化的“国家队”，要引导他们在科技攻关、带动产业、强化支撑中发挥更大作用，支持国有企业与民营企业优势互补、融通发展。

加快建设全国统一大市场，支撑新型工业化发展。加快要素市场化配置改革，推动资金、土地、技术、人才、数据等要素更加优化配置，促进产能向先进生产力地区集聚，发挥更大效用。坚决破除各种影响市场统一的壁垒，持续整治地方保护、市场分割、搞地方“小循环”等做法，对招标投标、政府采购等问题集中领域的区域有针对措施。优化市场监管方式，坚持包容审慎的监管原则，对新行业、新业态更多采取事中事后监管的方式，让企业真正敢闯敢试。通过全国统一大市场建设，持续打造市场化、法治化、国际化

的一流营商环境。

用好主体功能区战略，引导产业合理布局。推进新型工业化是全国一盘棋，不同地区由于资源禀赋、发展阶段不同，其责任和作用并不相同，不能盲目地贪大、攀新、求全。要引导地方结合自身实际，制定差异化的工业化发展路径。有的地方高校、科研资源密集，就推动科技创新、培育新兴产业和未来产业；有的地方制造业基础较好，就推动传统产业改造升级。要注重发挥各类经济技术开发区、高新技术园区等作用，为产业集聚提供更好的载体。

持续扩大开放，拓展工业发展空间。新型工业化绝不是闭门造车，要融入国内国际双循环。要支持有条件的企业在全球布局，大力发展世界一流的跨国企业，凭借更好的经营管理能力，提升企业的全球竞争力。

（本文摘编自《经济日报》）

## 推动央企加快建设世界一流企业

刘志成

世界一流企业是一个国家、一个地区经济实力和科技实力和国际竞争力在企业层面的集中体现，加快建设世界一流企业是以企业为依托引领产业升级和技术创新的内在要求。国有企业作为中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量，理应成为建设世界一流企业的中坚力量。中央企业作为国有企业的领头羊，有条件也有责任挺身而出在建设世界一流企业中发挥引领作用。在落实建设世界一流企业这一重大战略举措时，必须紧紧抓住中央企业这一关键主体。要深刻认识“两个大局”背景下中央企业创建世界一流企业的时代要求和战略使命，准确把握中央企业创建世界一流企业的基础条件，不断提高企业核心竞争力、增强核心功能，更好地发挥中央企业科技创新、产业控制、安全支撑的作用，推动中央企业朝着世界一流企业的目标不断迈进。坚持五个结合推动中央企业加快创建世界一流企业。

一是战略引领与务实推进结合。中央企业创建世界一流企业在国家层面要加强战略引领，更好地服务国家战略需要。推动中央企业立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快融入和服务构建新发展格局，统筹好发展和安全两件大事，更好地推动企业高质量发展和服务经济社会发展大局。重点是加快制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国建设，有力保障国家粮食安全、能源安全、产业链供应链安全和金融安全。中央企业创建世界一流企业在企业层面要加快形成实施方案，提出务实举措，适应国家战略需要，着力提升中央企业科技创新力、产业控制力和安全支撑力。重点是解决好经济社会发展中具有紧迫性和重要性的突出问题，特别是在关键核心技术突破、保障基本民生、维护粮食安全、提升国际竞争力和影响力等方面要取得实际成效。

二是目标导向与问题导向结合。中央企业创建世界一流企业要要强化目标导向，着眼于尽快建成一批世界一流企业的目标，在能源资源领域创建一批世界一流能源企业、国际大厂商，打破跨国资本的垄断和封锁；在先进制造领域突破一批卡脖子技术，实现重点产品的国产替代，在此基础上赶超国际先进水平；在现代服务领域构建一批具有全球竞争力的生产性和生活性服务业企业，更好满足经济社会高质量发展的需要；在建筑建设领域建设一批满足国内需要、适应国际市场的一流建筑企业，巩固我国在全球建筑市场的优势；在国防军工领域建设一批能有效支撑国防和军队现代化的一流企业，为保障国家安全作出应有贡献。同时，要着眼于中央企业与世界一流企业的差距，着眼于中央企

业发展中存在的短板，解决好创新能力不足、人才活力不足、质量效益不高、国际影响力不高等方面的问题。

三是政府引导与企业创建结合。中央企业创建世界一流企业是国家战略和企业战略的结合，既要充分发挥政府的引导作用，又要发挥好企业的主体作用。政府要加强国有企业改革、产业政策引导、国际市场拓展等方面对企业的指导，加强投资政策、科技政策、贸易政策等方面对企业的支持，促进各类生产要素向企业集聚，持续激发中央企业创建世界一流企业的动力。中央企业要发挥创建主体的主动性和能动性，在深化改革、强化创新、扩大开放、完善治理等方面持续推进。同时，要结合企业自身实际，因企施策，具备条件的要在集团层面巩固行业领军企业地位，建设世界一流企业集团，条件不成熟的可以在子公司层面提升专业化水平，建设重点领域具备特色优势的世界一流企业。

四是系统部署与分类施策结合。中央企业分布在不同的行业和领域，具有不同的特点，有能源、建筑、电信、航空等重点领域的行业领军企业，也有横跨金融、实业的综合性企业集团；有的主业是传统产业，有的主业是战略性新兴产业；有的所处行业是周期性行业，有的所处行业是成长性行业；有的属于资源型行业，有的属于制造业，有的属于服务业。因其不同特点，衡量中央企业规模、质量、效益、创新、开放等方面是否达到一流水平的指标各不相同，与世界一流的差距也不尽相同。因此，中央企业创建世界一流企业既要系统部署，把中央企业作为一个整体，不断提升其发展水平，从科技创新、公司治理、行业影响和国际化经营各个方面缩小其与世界一流的差距。同时，还要根据不同行业企业的特点，结合行业发展规律与市场运行规律，考虑不同企业的发展水平，分类施策，明确企业创建一流的重点任务，提升支持政策的针对性。

五是整体谋划与重点突破结合。中央企业作为一个整体，在增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力等方面有诸多共性特征，在科技创新、产业控制、民生保障、国家安全等方面也有许多共同责任。因此，需要结合中央企业的这些共性，在创新能力、质量效益、品牌价值、治理水平、国际影响等方面开展整体谋划。同时，考虑到不同企业、不同细分领域的发展水平，要加强政策支持，优选一些企业实现重点突破。特别是在发展基础较好、发展水平较高的领域重点突破，在国家战略重点支持、国计民生迫切需要的领域重点突破，在大国博弈聚焦、科技和产业革命进展较快的领域重点突破。在此基础上，以点带面，带动中央企业建设世界一流企业在总体上取得重大进展。

（本文摘编自《经济参考报》）

## 我国综合科技创新水平持续提升

刘垠

中国科学技术发展战略研究院撰写的《中国区域科技创新评价报告2023》（以下简称《报告》）于日前出版。《报告》显示，我国综合科技创新水平进一步提升，科技活动产出和高技术产业化发展水平显著提高，科技创新环境持续改善。2023年，全国综合科技创新水平指数得分为77.13分，比2012年提高16.85分。

《报告》从科技创新环境、科技活动投入、科技活动产出、高技术产业化和科技促进经济社会发展5个方面，对全国31个省、自治区、直辖市（不包括港澳台）综合科技创新水平进行评价，并对各地区科技创新发展态势进行分析研究。

## 科技巨头创业公司跑步入场

孙杰

人形机器人是业界公认技术难度最高的智能机器人。智能制造将成为人形机器人首个大规模应用的领域。商用服务场景是人形机器人最快应用的市场，而家庭场景则最具潜力。随着产业化、商业化应用加速，人形机器人产业发展正处于天时、地利、人有的爆发拐点。

### 有望创造弯道超车机遇

今年5月特斯拉股东大会上，公司首席执行官埃隆·马斯克表示，预计未来人形机器人的需求量将远远超过电动车。

人形机器人具备类人形态，能够适配人类工作环境，在养老助残、

根据综合科技创新水平指数，《报告》将全国31个地区划分为三个梯队。

第一梯队为综合科技创新水平指数值高于全国平均水平的地区，2023年为上海、北京、广东、天津、江苏和浙江，是我国创新领先地位。第二梯队为综合科技创新水平指数值低于全国平均水平，但高于50分的地区，2023年为湖北、重庆、安徽、陕西等15个地区，较2012年增加8个地区。第三梯队为综合科技创新水平指数值在50分以下的10个地区，今年比2012年减少8个地区。

《报告》显示，京津冀协同创新共同体加快建设。北京综合科技创新水平指数排名第2位，天津排名第4位，河北排名第21位。“京津研发、河北转化”在协同创

环境清洁、医疗康养、家政服务等领域具备巨大应用潜力。

科技巨头和创业公司纷纷跑步入场，共同押注人形机器人大规模商业化应用。比如Open AI、亚马逊、三星、腾讯等都已通过投资布局人形机器人；特斯拉、戴森、小米等研发人形机器人；创业公司Figure完成7000万美元A轮融资，智元机器人也获比亚迪、百度、高瓴等机构投资；小鹏、宇树科技、开普勒、乐聚机器人等密集发布人形机器人产品。

支持人形机器人发展的政策也在加大。一个月前，工信部发布《人形机器人创新发展指导意见》表示，人形机器人有望成为继计算机、智能手机、新能源汽车后的颠覆性产

## 新一代工业操作系统发布

耿鸣飞

在2023第三届未来智造大会·新型工业化峰会上，蓝卓新一代工业操作系统supOS5.0正式发布。这是国内首个自主知识产权的工业操作系统，主要围绕连接、数据、知识与协同进行升级。

在连接方面，supOS5.0提供了连接的三套件，采集器、应用服务软总线及即插即用的适配器；在数据方面，推出新型数据底座，内核工业数据湖更加自主可控，性能大幅度提升；在知识沉淀方面，提供开放式共创的工程组件库；在协同方面，实现高低代码APP的自

新中加快推进，2021年河北吸纳北京技术合同成交额比上年增长24.7%。

与此同时，长三角科技创新共同体建设稳步推进，上海综合科技创新水平保持全国第一，江苏和浙江也稳居全国第5位和第6位。

长三角已成为国内最具竞争力的区域共同体。该地区有研究与试验发展（R&D）活动的企业数、R&D人员数、企业R&D研究人员数、地方财政科技支出等13项指标占全国比重均超过30%，技术国际收入则占全国近50%。

粤港澳大湾区建设成效同样引人注目。广东综合科技创新水平指数得分达到86.01分，位居全国第三，科技活动投入指数和科技促进经济社会发展指数保持在全国首位。

## 人形机器人加速走向产业化

品，发展潜力大、应用前景广，是未来产业的新赛道。近期，北京、上海、深圳等地频频传出加快建设各地区人形机器人产业创新中心的

消息。加快人形机器人发展正当其时。人形机器人技术及其产业创新，将是对传统机器人产业链的再造和升级，有望创造“新能源汽车式”弯道超车机遇。

### 走进千家万户仍任重道远

去年以来，通用人工智能因Chat-GPT的问世在全球受到前所未有的关注。业内认为，人形机器人被认为是通用人工智能技术的最佳载体。人形机器人是人工智能最有前景的落地方向之一，预计当产

业迭代成熟之后，所对应的年度市场规模会有数万亿元。目前我国人形机器人产业前期已有一定基础，但仍处于商业化早期阶段，需要加强政策引导，集聚资源培育形成完善的产业链。

成本也是商业化必须迈过的一道坎。过去，人形机器人售价动辄百万美元，因为它要在人类生活中实现自如运动并完成复杂任务，对灵活性要求更高，需要更复杂的结构来实现。人形机器人的核心零部件成本一直在稳步下降，但要让人形机器人走进千家万户，仍然任重道远。随着一批科技巨头入局拉动产能，预计到2025年人形服务机器人价格会有大幅下降。

（本文摘编自《北京日报》）

计划，通过“supOS底座框架+行业服务模块+行业APP”，定制行业专属的平台。目前，supOS汇聚一大批应用场景的工业APP，形成“1+2+N”的行业整体解决方案。该未来工厂建设路径已经得到更多企业认同。

（本文摘编自《中国工业报》）