#### 2023年10月27日 星期五

## 保持定力,方能厚积薄发

刘志强

从新能源汽车产量突破 2000 万 辆、外贸"新三样"叫响国际市场, 到国产邮轮圆满试航、国产大飞机投 入商用,今年以来,我国产业升级厚 积薄发,诸多成绩令人欣喜。

经济发展是一个螺旋式上升的过 程,推动产业升级也要循序渐进,积 量变为质变。从成绩中,我们不难发现: 实现"厚积薄发", 离不开强大的定力。

"定力"中,有"认准了就要干"

的决心。这些年,恰恰是因为保持定力、 坚持投入, 我国新能源汽车产业加速 成长,核心技术、产业配套、人才技 能均实现国际领先,成为中国制造"换 道超车"的典型案例。当前,新一轮 科技革命和产业变革加速演进,数字 技术日新月异,催生了许多市场机会。 先及时关注、深入研判, 再锚定目标、 加大投入,将发展新能源汽车的经验 复制推广开来,我们将抢占更多新领 域新赛道, 赢得更多发展空间。

"定力"中,有"一步一个脚印'

的耐心。无论是发展经济、创新技术, 还是经营企业、壮大产业,都绝非一朝 一夕之事, 而是一个长期的、连续的乃 至漫长的过程。这一过程中, 国际市 场的变化、全球贸易的波动,都可能 对某些行业、企业造成影响。不具备 足够的抗风险能力,难以经受种种阶 段性考验,就无法依靠"厚积"赢得"薄 发"。相反,只有心无旁骛干实业、一 心一意谋发展,才能收获机遇的垂青、 市场的回馈。就拿我国造船企业来说, 在过往多年的全球市场周期性低迷中,

并未因订单减少 效益去低而"失落" 而是挺起精神、勠力创新,相继攻克 了邮轮、大型 LNG (液化天然气)船 等一系列先进船型的技术难关,最终 在迎来行业上行周期之时, 收获了市 场份额稳居全球第一的成绩。保持耐 心、坚守实业,我们就无惧风险挑战, 就能化危为机、守得云开见月明。

"定力"里,还有"任尔东西南北风" 的信心。当前,全球产业链供应链加 速重构, 给各国制造业发展都带来不 少新的挑战。经过长期努力, 今天的 中国已经拥有全球最完备的产业体系、 最大最有潜力的市场、规模巨大的人 才资源,科技实力、经济实力、综合 国力与日俱增。这些高出一筹的独特 优势,是14亿多中国人民用智慧和汗 水筑就的, 也为经济高质量发展、产 业持续升级提供了强大的底气。大中 小企业融通创新,产学研用通力合作, 我们就能更好应对各种"卡脖子"难题、 "超预期"冲击,推动中国经济大船乘 风破浪向前。

今年以来,中国经济总体恢复向

好,但也承受着不小压力,部分企业 经营困难。要看到,经济恢复是一个 波浪式前进、曲折式发展的过程。前 三季度制造业投资明显加快, 其中高 技术制造业投资同比增长11.3%。只要 我们保持定力,一茬接着一茬干,产 业升级必将结出更多硕果,中国制造 必将不断迈上新台阶。

(本文摘编自《人民日报》)

### 创新央地合作促东北振兴

在今年9月召开的新时代推动东 北全面振兴座谈会上,习近平总书记强 调,创新央地合作模式,促进央地融 合发展,更好带动地方经济发展。当前, 辽宁、吉林、黑龙江等地正认真落实 党中央、国务院决策部署,把深化与 中央企业合作作为推动东北全面振兴 的关键举措。

央企普遍具有较强的资源配置能 力。东北资源条件较好,产业基础比 较雄厚,区位优势独特,发展潜力巨大。 双方合作既有助于服务国家战略,又 能推动地方产业转型发展,促进东北 全面振兴。

与过往纾困解困、强弱结合的央 地合作模式不同,新时代的央地合作 更多的是强强联合、优势互补、融合 发展的合作,紧扣高质量发展和构建 新发展格局的重要任务。这就更需要 央地创新合作模式,产生"1+1 > 2" 的效应。

新时代央地合作更应注重围绕打 造产业链进行专业化整合。要将产业 链、创新链、供应链、人才链、资金 链、数据链、服务链等全面整合,带 动各类所有制企业协同发展。立足东 北各地所需、发挥央企所长, 加大央 企和东北各类所有制企业的产业链上 下游协同,突出规模效应,带动东北 地区产业结构优化升级和经济社会高 质量发展,提升百姓的获得感、幸福感。

东北地区应充分利用央企资本、管理、 人才、科技、市场等方面优势, 发挥 产业链建设主体支撑和融通带动作用。

突出央地融合,优势互补。央企 是国民经济的重要骨干和中坚力量, 是促进东北经济发展的生力军。当前, 推动东北全面振兴面临新的重大机遇, 东北也成了中央企业深耕细作的沃土。 双方合作积极培育新能源、新材料、电 子信息、先进制造等战略性新兴产业, 推动传统产业数字化转型及数字产业 发展加快,发展风电、光电、核电等 清洁能源,依托东北的生态环境和生 物资源优势,发展海洋经济、冰雪经济。

要改善营商环境,找出互利共赢 的路子,产生"1+1 > 2"的合作效果。 营商环境一直是掣肘东北地区经济发 展的重要因素之一。东北应突破营商 环境这个"腊子口",闯关夺隘,蹄疾 步稳营造良好的营商环境。

此外,还要进一步推动政金企三 方深化合作, 充分发挥现代金融服务 东北地区实体经济的作用。金融活, 经济活;金融稳,经济稳。东北地区 经济的高质量发展, 离不开金融活水 特别是中央金融企业源源不断的支持。 地方政府、金融机构、企业应聚焦东 北产业链延链、补链,聚焦地区重大 项目建设,积极开展专精特新企业培 育,优化改善金融环境,激发出央企 与地方经济发展的更大活力, 促进东 北全面振兴。

(本文摘编自《经济日报》)

## 国资委启动"共链行动"释放了哪些信息

| 张宁

近日, 国务院国资委、工业和信 息化部共同启动中央企业产业链融通 发展共链行动(以下简称共链行动)。

产业链融通发展,是建设现代 化产业体系、实现各类所有制企业共 同发展、加快建设世界一流企业的必 然要求。启动共链行动,是近年来国 资委带领中央企业构建现代化产业体 系的一项重要举措。

从内容上看, 共链行动旨在为 切实发挥中央企业在建设现代化产业 体系中的引领带动作用,探索建立以 中央企业为牵引,专精特新"小巨人"、 制造业单项冠军等优质中小企业为支 撑的大中小企业有序竞合、融通发展 的新格局。

#### 四方面发力融通产业链

国资委表示, 共链行动将聚焦 中央企业的产业链间协作、中央企 业与优质中小企业之间的融通发展 两大重点,建立常态化工作协同机 制, 搭建开放共享、互利共赢的合 作交流平台, 在采购订单、协作配 套、创新合作、资源共享、产融合 作、产业赋能等方面形成一批具有 引领性的示范合作项目, 挖掘一批 大中小企业"链式"合作的典型做法, 总结可复制推广的经验。

"五共"是共链行动的重要内涵, 即共建新机制,实现多维度协同;共 筑新基础, 夯实产业发展底座; 共享 新成果,激发产业发展原动力;共创 新生态, 打造互利共赢共同体; 共谋 新发展,掌握未来竞争主动权。

具体做法上,按照国资委的部 署,中央企业将以提升现代化产业体 系为核心,从四方面推行共链行动。

首先,中央企业将加大科技创 新投入,组建更多创新联合体,打造 统一开放、竞争有序的产学研协同创 新网络,联合中小企业开展强基补短 工程和产业基础能力再造工程,着力 解决我国产业体系"缺基少核"问题。

其次, 聚焦战略性新兴产业、 传统优势产业等具有战略意义和溢 出效应的重点领域,发挥重大工程 和重点项目的强引擎、硬支撑作用, 通过合资建设、增资扩股、投资并 购等方式广泛开展合作, 在产业补 链、延链、升链、建链等方面加快 打造一批示范项目,提升我国产业 基础能力。

再次,中央企业将积极开放应用 场景,以首台套、首批次、首版次为 切入点,推动更多的中小企业产品服 务进入中央企业采购名录,为新产品、 新技术大规模示范应用提供支撑。加 快推进产业、科技、金融、人才等优 势资源向关键环节、重点区域汇聚融 合,力争在航空航天、能源化工、重 大装备制造等关键领域, 打造一批具 有全球竞争力的现代产业集群。

最后,加强与各类所有制企业在

新领域、新赛道上的合作,大力发展 新一代移动通信、人工智能、生物技 术、新材料等科技含量高、带动作用 大的战略性新兴产业,积极培育孵化 未来产业,加快形成新质生产力。主 动向民营企业开放全球供应链体系, 以"一带一路"建设为重点,带动产 业链上下游企业联合出海, 共享海外 市场发展新机遇。

#### 央企产业链建设成效显现

对于共链行动,中国工业经济联 合会会长、工业和信息化部原部长李 毅中表示,要通过补链强链固链、加 快建立现代化产业体系、实施"领航 企业培育工程"等提升产业链、供应 链的实力、韧性和安全水平。中央企 业要坚守主责,做强主业,坚定进一 步扩大开放,锚定"建设世界一流企 业",把共链行动做实做深。

去年5月以来,国资委加大力 度部署中央企业现代产业链链长建设 工作,成立了专项工作领导小组,指 导企业绘制产业链图谱、制定产业链 建设方案、编制年度计划,形成以十 大工程类别、30 项重点任务为核心 的产业链建设履职工作指引。

为推动中央企业在现代化产业 体系建设中发挥更大作用, 国资委 提出打造现代产业链建设领军企业, 以链带面、织链成网, 助力构建具 有完整性、先进性、安全性的现代 化产业体系。

2022年,中央企业完成强链、 补链投资近1万亿元,通过基础固 链、技术补链、融合强链、优化塑链, 带动各类经营主体参与现代化产业 体系建设, 在工业"四基"等方面 突破300余项成果,长板优势持续 巩固,短板弱项持续补齐,有效带 动了上下游协同发展, 向产业链价 值链中高端迈进。

国资委规划发展局负责人表示, 下一步, 国资委将切实发挥中央企 业在产业基础和需求牵引方面的优 势,为建设现代化产业体系、加快 构建新发展格局提供坚实支撑。

一方面,深入推进传统产业转 型升级。国资委将指导企业聚焦产 业链薄弱环节, 推动强链补链重大 投资项目落地;巩固优势产业领先 地位,推动中国装备、技术、产品 和服务加快"走出去",积极融入全 球产业链供应链;深化产业数智赋 能,培育更多具有数字经济和信息 时代特征的平台型企业。

另一方面,大力发展战略性新 兴产业。国资委将聚焦新一代移动 通信、人工智能等战略性新兴产业 领域,鼓励有条件的中央企业作为 产业发展责任主体,加大国有资本 投入,深入推进专业化整合,确保 目标明确、主体明确、任务明确, 加快打造形成一批具有核心竞争优 势的现代产业链领军企业。

(本文摘编自《企业观察报》)

### 中国科协发布 今年度重大科学问题

|温竞华 戴威

如何实现低能耗人工智能?全 球气候变化背景下作物如何适应土壤 环境? 如何突破碳纤维复合材料在我 国未来超高速轨道交通车辆装备的应

中国科学技术协会 10 月 22 日发 布了具有前瞻性、创新性和引领性的 10个前沿科学问题、9个工程技术难 题和 10 个产业技术问题。

在安徽合肥举行的第二十五届中 国科协年会主论坛上,人工智能、新 能源、高性能材料、生命科学等领域 重大问题受到关注。

中国科协发布的 29 个问题难题还 包括"如何实现飞行器在上层大气层 机动飞行""现代陆地生态系统是如何 起源的""如何突破新能源废料清洁高 值化利用""如何将脑机接口技术应用 到临床医疗中"等。

2023年度重大问题难题发布人、 中国科协副主席高鸿钧院士说, 此次 征集评选强调把准问题前沿性、战略 性、创新性、引领性,把握科技发展 趋势和学科前沿发展方向, 服务科技 工作者为国为民建功立业。

据介绍,今年的征集发布活动共 收到89家全国学会和学会联合体、部 分企业科协推荐的590个问题难题, 涵盖数理化基础科学、地球科学、生 态环境、制造科技、信息科技、先进 材料、资源能源、农业科技、生命健 康、空天科技等十大领域。评选过程 进一步突出高层次专家评议指导,117 位院士专家在复选、终选等环节进行 严格评议把关。

自2018年以来,中国科协连续6 年组织开展问题难题征集活动,一批 全国学会建立了本领域问题难题发布 机制,并围绕发布的问题开展学术交 流、智库建言、科普解读和协同攻关。 中国科协将对发布的问题难题进行持 续跟踪,引导广大科技工作者开展原 创性、引领性攻关, 加快实现高水平 科技自立自强。

(本文摘编自《人民日报海外版》)

## 构建支持企业基础研究的立体化政策体系

习近平总书记在中共中央政 治局第三次集体学习时指出,当 前,新一轮科技革命和产业变革 突飞猛进,学科交叉融合不断发 展,科学研究范式发生深刻变革, 科学技术和经济社会发展加速渗 透融合,基础研究转化周期明显 缩短, 国际科技竞争向基础前沿 前移。在当前时代背景下,企业 在基础研究中扮演的角色越来越 重要,有能力的企业处在自身生 存与发展的关键期, 在应用性基 础研究领域的责任也越来越重大。 随着我国企业研发能力和总体实 力逐渐增强, 在新阶段应注重激 发企业积极性,促进其开展并支 持与自身发展需求相关的基础研 究, 进而提升企业的竞争力。

支持企业进行基础研究,是 促进我国基础研究水平总体提升 的路径之一。促进企业支持基础 研究需要综合的政策措施, 将企 业基础研究支持政策落到细处, 利用好各类政策工具,打造"顶 层引导、中层服务、底层支撑" 的立体化政策体系,打好政策"组

合拳",充分发挥政策效能。

发挥规划、项目等政策的顶 层引导作用。在制定规划之初就 引导企业结合自身优势,将企业 基础研究资源和行业发展需求, 有效整合到国家总体基础研究发 展中来,发挥企业"出题人"作用。 同时,在国家、地方各类科技项 目指南编制执行过程中, 充分考 虑企业的基础研究意愿和能力, 进一步拓宽企业参与科技计划项 目的通道,增加企业参与科技计 划项目的比例, 以项目经费引导、 支持企业投入基础研究, 充分发 挥企业"答题人"的作用。此外, 充分发挥自然科学基金企业创新 发展联合基金优势, 积极引导民 营企业、中小企业与国家、地方 自然科学基金合作,发挥企业"出 题人""阅卷人"的作用。

发挥税收、补助等政策的中 层服务作用。为企业减免税收, 是国家促进企业基础研究的重要 政策工具。目前已经实施的研发 费用加计扣除等税收优惠政策, 对激发企业基础研究积极性、降 低成本风险起到了积极的推动作 用,未来需要进一步加强。同时,

还要探索补助形式的支持政策。 如借鉴美国"种子基金"计划, 成立服务于企业基础研究的种子 基金专项,可包括基础研究前期 资助、后期补助、创业服务等多 种形式。企业开展基础研究可以 申请相关项目,获得相应资助, 在获得研究成果后给予后补助经

发挥平台、人才等政策的底 层支撑作用。充分发挥各类平台 对企业基础研究的支撑作用,如 国家实验室、全国重点实验室在 允许范围内充分向企业开放合作, 加快各类创新平台建设并向企业 提供有效服务。进一步畅通企业 科研人才成长通道,各类人才计 划适当向企业人才倾斜,探索优 化企业科技人才职称评审方式, 便于在企业取得良好成绩的科技 人才可以跨越职称门槛, 打通从 企业进入高校或科研机构的路径, 减少高水平基础研究人才入职企 业的顾虑, 让企业与高校、科研 院所之间的人才"旋转门"真正 转起来。

(本文摘编自《科技日报》)

# 技能人才发展生态迎来历史性变革

| 崔秋立

以技能成才、技能报国为主题 的第二届全国技能大赛日前成功举 办。这是新中国成立以来,赛事规 格最高、竞赛项目最多、参赛规模 最大、技能水平最高、影响范围最 广的综合性国家职业技能赛事,受 到全社会广泛关注。近年来,随着 世界技能大赛理念的普及,中国特 色职业技能竞赛体系的构建以及各 级各类技能竞赛的广泛开展,一轮 崇尚技能的热潮正在蓬勃兴起,重 学历轻技能的社会观念,正逐步得 到改变。技能日益成为青年人追捧 的社会时尚, 技能人才发展的生态

环境正发生历史性变革。 技能是人类改造世界、创造历史 的一种必备能力,与科学技术一样, 伴随人类世代传承、生生不息。不断 提升、改进、弘扬技能, 是人类进步 的永恒主题,是人类永续发展的必然。 在世界面临百年未有之大变局, 中华 民族致力于伟大复兴的今天, 技能已 成为实现高质量发展不可或缺的重要

技能人才是技能的承载者和传承 者,是技能的实践者和创新者,是中 国制造、中国创造的重要主体。培养 和造就适应科技进步、时代发展的技 能人才,建设一支规模宏大、结构合 理、素质优良的技能劳动者队伍,是 实现中国式现代化的必要条件。振兴 技能、发展技能、弘扬技能, 形成有 利于技能人才发展的生态系统和环 境,是技能人才队伍成长壮大的关键。

一个社会群体的发展壮大, 离不 开适合其发展的社会生态。在华夏文 明的浩瀚长河中, 历代能工巧匠凭借 非凡的智慧和灵巧的双手创造出无数 瑰宝, 赢得世界的广泛赞誉。进入现 代社会, 更需要打造崇尚技能、有利 于工匠成长的社会生态, 弘扬追求卓 越、精益求精的创新精神,培养出更 多高素质技能人才和大国工匠。

进入21世纪,高技能人才纳入 国家人才队伍。特别是党的十八大以 来, 党和国家高度重视技能人才队伍 建设,将其提升到前所未有的高度, 先后出台了《关于深化人才发展体制

机制改革的意见》《新时期产业工人 队伍建设改革方案》《关于提高技术 工人待遇的意见》《关于加强新时代 高技能人才队伍建设的意见》等-列政策措施,聚焦突出问题,加强顶 层设计,深化体制机制改革,一些历 史难题取得重大突破。

劳动者素质对一个国家、一个民 族发展至关重要。技术工人队伍是支 撑中国制造、中国创造的重要基础, 对推动经济高质量发展具有重要作 用。要健全技能人才培养、使用、评 价、激励制度,大力发展技工教育, 大规模开展职业技能培训, 加快培养 大批高素质劳动者和技术技能人才。 要在全社会弘扬精益求精的工匠精 神,激励广大青年走技能成才、技能 报国之路。党的二十大报告提出"深 入实施人才强国战略",并将大国工 匠、高技能人才纳入国家战略人才力 量。2022年,中共中央办公厅、国 务院办公厅印发《关于加强新时代高 技能人才队伍建设的意见》,明确了 今后一个时期推进高技能人才队伍建 设的指导思想和目标任务,围绕培养、 使用、评价、激励等环节提出了一系 列政策举措。

随着各项政策措施落地落细, 技 能人才体制机制改革进一步深化,中 国特色技能竞赛体系、终身职业技能 培训制度、"新八级工"职业技能等 级制度、现代技工培养体系等一系列 重大制度不断建立和完善,形成了强 有力的制度环境,有效推动了技能社 会的形成。技能与技能人才的地位和 价值在全社会得到广泛认可和尊重, 技能成才、技能报国正在成为越来越 多青年人的职业选择和毕生追求。

技能人才发展生态的历史性变 革,或许是21世纪中国社会最为深 刻的变化之一, 既是国家迈入现代化 必须经历的过程和必由之路, 也是社 会主义现代文明的重要标志。随之而 来,全社会的职业观、就业观,乃至 人们的价值观,都将发生深刻变化。 我们相信,有了数以亿计的高素质技 能劳动者,中国制造、中国创造将进 一步享誉世界。

(本文摘编自《光明日报》)

## 应急管理部出台指导意见加强安全生产举报工作

|周圆 王聿昊

应急管理部近日出台《关于 进一步加强安全生产举报工作的 指导意见》,旨在进一步加强安全 生产举报工作,规范应急管理部 门举报处置办理。

据悉,2022年全国共受理生 产安全事故隐患、安全生产违法 行为、瞒报谎报生产安全事故等 三类举报约21万件, 共发放举 报奖励约3300万元。通过安全 生产举报,发现和消除了一大批 事故隐患,及时制止和打击了违 法行为,有效防范化解了重大安 全风险。但与此同时,各地工作 开展情况参差不齐, 在举报受理、 核查、反馈、奖励等各环节存在 较多制度空白,不能满足工作深 入开展的需要。 意见提出,各级应急管理部

门要畅通安全生产举报渠道,完 善举报接收和交办转办机制,受 理举报后依法依规组织核查。意 见还进一步明确了应急管理部门 举报受理范围,规范了受理核查 环节,确定了举报结论复查机制, 为有异议的举报人提供了救济渠

道等,同时要求对报告重大安全 风险、重大事故隐患或者举报安 全生产违法行为的有功人员实行 应急管理部相关负责人表

示,应急管理部将健全完善举报 工作体系,提升举报工作专业化 水平, 并督促指导各地严格抓好 落实, 对照意见要求依法依规处 置举报,充分发挥安全生产社会 监督作用,以高水平安全保障高 质量发展。

(本文摘编自《新华每日电讯》)