

坚定不移推动高质量发展

高质量发展关系我国社会主义现代化建设全局。在十四届全国人大一次会议上，习近平主席着眼全党全国人民的中心任务，强调“在强国建设、民族复兴的新征程，我们要坚定不移推动高质量发展”。

新时代十年是我国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革、转向高质量发展的十年。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央科学把握我国发展大势，提出并贯彻新发展理念，着力推进高质量发展，推动构建新发展格局，实施供给侧结构性改革的必然要求，是适应我国社会主要矛盾变化、解决发展不平衡不充分

为安全的发展之路。十年来，我国经济实力实现历史性跃升，对世界经济增长的贡献在全球居于首位，战略性新兴产业发展壮大，发展的平衡性协调性包容性持续提高，生态环境呈现明显改善和趋势性好转，共建“一带一路”走深走实，创新型国家建设取得重大进展。特别是历史性地解决了绝对贫困问题，如期全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。实践充分证明，推动高质量发展是遵循经济发展规律、保持经济持续健康发展的必然要求，是适应我国社会主要矛盾变化、解决发展不平衡不充分

问题的必然要求，是有效防范化解各种重大风险挑战、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的必然要求。

党的二十大报告提出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”在强国建设、民族复兴的新征程，只有牢牢把握高质量发展这个首要任务，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，才能不断壮大我国经济实力、科技实力、综合国力。高质量发展就是体现新发展理念的

发展的本质要求之一。坚定不移推动高质量发展，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，必须更好统筹质的有效提升和量的合理增长，必须坚定不移深化改革开放、深入转变发展方式，必须以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点。加快实现高水平科技自立自强是推动高质量发展的必由之路，要深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，着力提升科技自立自强能力，不断开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势。加快构建新发展格局是推动高质量发展的战略基点，要把实施扩大内需战略同深化供给侧结

构性改革有机结合起来，坚持把经济发展的着力点放在实体经济上，夯实我国经济发展的根基、增强发展的安全性稳定性，不断增强我国的生存力、竞争力、发展力、持续力。人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的，要始终把最广大人民根本利益放在心上，坚持增进民生福祉，把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来，把发展成果不断转化为生活品质，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

大道至简，实干为要。今年是全面贯彻落实党的二十大精神

的开局之年，开局关乎全局，起步决定后程。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持以推动高质量发展为主题，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平，加快建设现代化经济体系，着力提高全要素生产率，着力提升产业链供应链韧性和安全水平，着力推进城乡融合和区域协调发展，发展的新成效为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

（本文摘编自《人民日报》）

近七成央企已设首席合规官

周雷

近日，中央企业深化法治建设加强合规管理工作会议在京举行。国务院国资委副主任翁杰明表示，建立首席合规官制度，是中央企业合规管理工作的一大亮点，也是合规管理体系有效运转的关键。目前已有近七成中央企业集团和部分重要子企业设立了首席合规官。

设立首席合规官是世界一流企业的普遍做法，首席合规官作为企业核心管理层成员，全面领导合规管理体系建设与运行，发挥了积极作用。从中央企业实际看，近年来中央企业合规管理工作取得积极进展，但顶层设计和统筹依然不够，工作协同有待进一步强化。2022年10月1日起施行的《中央企业合规管理办法》（简称《办法》）提出，中央企业应当结合实际设立首席合规官，不断新增领导岗位和职数，由总法律顾问兼任，对企业主要负责人负责，领导合规管理部门组织开展相关工作，指导所属单位加强合规管理。

最新数据显示，截至目前，68家中央企业集团和631家重要子企业设置了首席合规官，全系统合规管理人员超过2.8万人。68家中央企业探索建立了合规管理信息系统，将合规要求通过信息化手段嵌入业务流程。今年初召开的中央企业负责

人会议强调，深化法治央企建设，加强合规管理体系建设和流程管控，加快设立首席合规官，提升依法依规治企能力。下一步，国资委将持续深入依法治企，落实《办法》，在深化提升、发挥作用下下真功、求实效。

首席合规官是央企合规管理的关键人物，其加快设立，有利于进一步明确合规管理职责、落实责任，统筹各方力量更好推动工作。

一方面，要加快完善工作机制，保障首席合规官全面参与重大经营管理活动，刚性落实重大决策事项合规审查意见签字制度，对违规行为“一票否决”。

另一方面，要进一步强化队伍支撑，设立独立法治工作机构，加快充实专业力量，着力打造一支以首席合规官为核心，以专业合规管理人员和业务部门合规管理员为主体的高素质专业化“合规铁军”。

“企业领导同志要深刻认识到，强化合规既是对企业负责，也是对领导干部自身负责，要理解支持首席合规官开展工作。”翁杰明同时强调，首席合规官也要敢于担当、尽职尽责，对涉嫌违法违规的经营事项坚决说“不”，同时从专业角度提出解决路径，牢牢守住依法合规的底线红线。

（本文摘编自《经济日报》）

深化机构改革 加快实现高水平科技自立自强

近日，中共中央、国务院印发《党和国家机构改革方案》。本轮机构改革突出重点行业和领域，针对性比较强，力度比较大，涉及面比较广，触及的利益比较深，着力解决一些事关重大、社会关注的难点问题，对经济社会发展将产生重要影响，是贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神的重要部署。

方案指出，组建中央科技委员会。加强党中央对科技工作的集中统一领导，统筹推进国家创新体系建设和科技体制改革，研究审议国家科技发展重大战略、重大规划、重大政策，统筹解决科技领域战略性、方向性、全局性重大问题，研究确定国家战略科技任务和重大科研项目，统筹布局国家实验室等战略科技力量，统筹协调军民科技融合发展等；重新组建科学技术部。加强科学技术部推动健全新型举国体制、优化科技创新全链条管理、促进科技成果转化、促进科技和经济社会发展相结合等职能，强化战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管理职责……方案明确，中央科技委员会办事机构职责由重组后的科学技术部整体承担。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对科技体制改革作出一系列重要战略部署，强化创新驱动的顶层设计，搭建科技体制改革“四梁八柱”，建设中国特色国家创新体系。我国科技体制改革全面发力、多点突破、持续向纵深推进，重点领域和关键环节改革取得实质性进展，科技创新的基础性制度框架基本确立。一系列改革为科技事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障，也为继续深化改革积累了宝贵经验。

当前，新一轮科技革命和产业变革正处于关键期，百年未有之大变局正加速演进。面对国际科技竞争和外部遏制打压的严峻形势，必须深化改革，通过前瞻性谋划、系统性布局、整体性推进，进一步理顺科技领导和管理体制，健全新型举国体制，强化国家战略科技力量，优化配置创新资源，提升国家创新体系整体效能。

本轮机构改革，以加强党中央集中统一领导为统领，坚持稳中求进工作总基调，突出问题导向，强弱项、补短板，更加强调对全国科技创新的统筹协调职能，体现了深化科技体制改革、完善治理体系的战略魄力。改革将推动集中式管理和分散式管理更好相结合，推动科技领域与经济社会发展更好相结合，推动有为政府和有效市场更好相结合，为新时代科技创新事业奠定新基础、开创新局面。改革紧扣实现中国式现代化，围绕构建新发展格局的实践要求，在机构设置上更加科学、在职能配置上更加优化、在体制机制上更加完善、在运行管理上更加高效，有利于全面提升国家治理体系和治理能力现代化水平，有利于加快实现高水平科技自立自强。

一分部署，九分落实。面对意义重大、影响深远的改革任务，必须自觉把思想和行动统一到党中央对党和国家机构改革的决策部署上来，必须拿出更大的勇气、更务实的举措破除深层次体制机制障碍，把机构改革的任务落到实处。我们相信，随着坚定不移深化改革，随着中国特色科技管理体制的成功构建，高质量科技供给一定能有力支撑高质量发展，为实现中国式现代化提供强大动力！

（本文摘编自《科技日报》）

提升产业链供应链安全性应增强三种能力

倪建伟 王新兴

提升产业链供应链韧性和安全水平，确保产业链供应链自主可控是统筹发展和安全的重要抓手，是以高质量发展大局稳定的重要基础。当前，确保产业链供应链韧性和安全还须解决许多重大问题。基础力、均衡力、创新力是提升产业链供应链韧性和安全性的三种核心能力，亟须不断夯实、提升和强化。

夯实产业链供应链的基础力

近年来，我国已实施多项产业技术能力提升专项工程，推进产业基础高级化建设。目前，我国已累计培育专精特新“小巨人”企业近9000家，其中超六成深耕工业基础领域，重大产业基础领域保障能力显著增强。特别是高档型数控系统、农业装备等领域已有上百项重点专项具备本土化替代能力，轨道交通、光伏等若干领域已实现全产业链基础产品的自主配套。尽管如此，产业链供应链基础环节仍存在短板弱项，部分核心基础零部件和关键基础材料进口依赖度高且处于“低端锁定”状态，部分重要领域产业基础工艺质量性能与发达国家相比差距较大，产业技术基础前期缺乏积累并影响后期投入效率。

基础力就是稳定力。夯实产业链供应链基础力，方能站得住、立得稳。其重点在于抓实抓牢关键核心技术和零部件等要素供给薄弱环节，深入实施产业基础再造工程。一是组建创新联合体基础再造工程。推动核心基础零部件共性技术供给体系建设，支持产业链供应链“链主”企业牵头组建集成创新联合体，统筹上中下游企业创新要素，强化联合、联动“窗口指导”和整体供需协调，围绕重大装备、重点领域整机配套需求，

组织并实施关键技术项目攻关。二是完善供给多元化渠道保障体系。推动关键基础材料要素基础设施建设，健全规模采购机制弹性调控供需关系，增强专用材料自主研发力度，拓宽基础原材料供给渠道，突破投资壁垒，推动关键基础材料跨国产业化投资与研发合作。三是推动构建“干中学”工艺突破模式。打造国家级、省级先进基础工艺示范基地建设，构建高端芯片、基础软件产品及高端制造装备等关键领域先进基础工艺创新与应用的互动机制，统筹利用中央和地方财政，引导社会资本加大产业链供应链先进基础工艺投资力度。四是培育打造生态化产业技术环境。加快构建畅通高效的技术创新和转移转化体系，稳固现代产业技术体系基础，强化科技成果转化能力，搭建跨区域、跨机构的技术服务、协作平台，满足共性研发需求，整顿规范科技要素市场秩序，打造涵盖技术基础政务公共服务、市场交易中介服务、社会公益服务的一体化科技创新服务体系。

提升产业链供应链的均衡力

我国已建成门类齐全、独立完整的现代工业体系，“中国制造”在全球产业链供应链中的影响力持续攀升。近年来，为深化跨区域融合发展、推动多领域产业转型，产业链供应链数字化、绿色化、高端化的转型和应用已由沿海集聚转变为东中西部协调发展。重点领域关键工序数控化率、数字化研发设计工具普及率均大幅增长。量子通信、载人航天等高端技术制造业、装备制造业占规模以上工业增加值比重不断提高，并不断向全球产业链高端攀升。与此同时，国际产业链供应链冲击对我国产业升级和转移形成冲击，先进制造业产业集群及规上企业区域分布不均衡则影响国内

产业链供应链基本盘稳定。

均衡力就是抗冲击。提升产业链供应链均衡力，方能不惧挑战。新发展阶段要坚持补齐短板和锻造长板并举，着力提升整体实力。一是实现产业门类均衡发展。紧扣“脱虚向实”主线，立足产业第一战略部署，布局战略性新兴产业、先进制造产业，靶向施策补短板、整合资源强弱项，着力构建均衡化的现代产业体系。二是实现产业区域均衡发展。建立产业链供应链关键环节跨区域联合清单与服务体系。完善重大产业领域区域政策间统筹联动机制，推动东中西部地区分工协作发展。优化财政分配方案，促进发达地区与欠发达地区产业协调发展。推动全国统一大市场建设，破除地方保护、行业垄断等区域市场壁垒。三是实现产业链条均衡发展。推广产业链供应链上下游对接合作模式，聚焦强链补链需求，搭建并用好产业链供应链上下游协作配套平台，打造兼具竞争力和均衡性的产业链供应链生态体系。建设国家级重点制造领域供需产销网络体系和关键环节有机衔接机制。鼓励大型企业有企业和民营大型产业集团发挥全链条核心环节支撑作用，整合产业链供应链非核心环节，链式推动上下游协同发展。

强化产业链供应链的创新力

从“十二五”到“十三五”，我国创新链部署已从电子信息产业向全产业链协同创新、系统解决“四基”全方位发展转变。进入“十四五”，各类研发创新项目更加有力推进，制造业研发投入强度大幅提高。自2019年开展先进制造业集群专项以来，已有17个集群产值同比增速超过两位数。

但与新时期产业链供应链高质量发展的内在要求相比，仍存在诸如先进

制造业与战略性新兴产业自主创新能力弱，传统产业链产品与技术难以适应市场新需求，数字经济等优势产业粗放发展，竞争性领域产业链共性技术弱、协同创新能力差等问题。

创新力就是竞争力。强化产业链供应链创新力，方能以攻为守。从现实情况看，既要推进经济科技深度融合，又要实现创新驱动产研发展。一是受限领域率先突破，早日独立自主。把增强自主创新能力作为战略基点，依托政策扶持与区域部署，完善受限领域技术创新激励政策体系，明确“卡脖子”问题实施重大关键技术研发项目，集中组织“高精尖”技术攻关联盟，不断完善产业链供应链融通创新机制，善用“揭榜挂帅”机制加速重大专项攻关。二是传统领域要创新求变，适应发展新需求。鼓励兼并重组、委托开发等手段重塑传统领域产业格局，积极培育壮大传统领域的龙头企业带动创新链发展，加大政策扶持引领中小企业专精特新发展。完善传统产业科技成果转移转化机制，增强产品和技术创新研发激励强度。三是优势领域要精耕细作，练就更多“独门绝技”。坚持国家战略需求导向，统筹优势领域科技创新攻关难点、重点建设项目抢抓自主可控控制高点。畅通国家创新要素资源渠道，支持中小企业聚焦产业基础细分领域研发。大力培育和弘扬工匠精神，不断完善高技能人才培养体系。四是竞争领域要协同创新，实现集群发展。构建产业链供应链创新链“三链”集群创新治理机制，搭建综合性产业链供应链集成创新平台加速创新要素集聚，推动上下游、左右链、前后向的全面协同创新，营造良好营商环境进一步吸引企业“上链”“加群”。

（本文摘编自《经济参考报》）

减负赋能 支持青年科技人才挑大梁

张筠

近日，习近平总书记在中共中央政治局第三次集体学习时强调，要加大各类人才计划对基础研究人员支持力度，培养使用战略科学家，支持青年科技人才挑大梁、担重任，不断壮大科技领军人才队伍和一流创新团队。

青年科技人才蕴藏着巨大的创新潜力，他们精力旺盛、创新活力较强、对新事物的感知和捕捉更加敏锐，是我国基础研究人员队伍中最具创新活力的群体。他们既能挑大梁，又能担重任。如果在他们的成长关口减负赋能，厚植创新创造的“土壤”，提供更加丰富的“营养”，就可能缩短成才周期，催生更多创新创造优秀成果。

不过也要看到，从事基础研究的青年科技人才正处于个人成长和职业发展的初期阶段，他们不但面临着学习、工作和生活等方面方面的压力，而且也面临一些难题，如崭露头角机会少、成长通道狭窄、评价考核频繁、事务性负担较重等。此外，基础研究大多跨专业、跨行业、跨学科交叉融合，耗时长、见效慢，且失败的风险较高，需要研究人员投入更多的资源，耗费更多的精力和人力，难免使他们望“研”兴叹、畏首畏尾。

支持青年科技人才在基础研究挑大梁、担重任，就要为他们减负赋能，培植好成长沃土，拓展创新创造的广阔空间。如此，方能让他们安心静心坐住坐稳“冷板凳”，进行自由探索和原始创新，创造更多“从0到1”甚至“从1到N”的跃升，让更多创新创造活力竞相涌流。

首先应构建体系化、高层次成长新空间，深化平台赋能。相关部门在规划布局战略导向的体系化基础研究、前沿导向的探索性基础研究、市场导向的应用性基础研究等实验室和创新中心时，不妨对基础研究青年科研人员投以更多的关注。落实基础研究青年科研人员在国家重点研发计划、中国科学院战略性先导专项中的任职比例。深入实施“青年人才托举工程”“青年英才计划”等基础研究人才专项，探索实施基础研究“青蓝引领工程”，充分发挥好资深科学家、战略科学家的传、帮、带等引导作用，既要青年科研人员扶上马，更要送一程，支持青年科研人员走好从事基础研究成长的第一步。

支持青年科技人才挑大梁、担重任，激发他们的创新创造活力，既要做“加法”，又要做“减法”。为此，有必要改革基础研究项目申报和评价制度，减负松绑赋能。探索对青年科技人才的多元化支持，适当放宽申报人员在学历和职称等方面的条件限制，改变“一刀切”的惯式。坚持以国家战略需求、世界科技前沿发展趋势和目标导向为价值遵循，充分发挥科技领军企业“出题人”“答题人”“阅卷人”的重要作用，突破科研项目申报条件中对单位性质的要求限制，畅通企业申报渠道，以单位或科研人员从事的工作内容作为分类标准，给予体制内外各类从事基础研究的青年人才公平竞争的机会，形成政府主导、各类社会主体共同参与的青年科技人才支持体系。

同时，应完善青年科技人才安于“坐冷板凳”的考核评价机制。基于突破性科研成果需要时间的求证和经验的积累这一基本特质，必须扎实推进“破四唯”“立新标”改革，充分尊重基础研究规律和取得突破性成果的时间运转周期，减少考核频次，构建聘期考核、项目周期考核等过程性和结果性相结合的考核评价新范式。探索符合从事基础研究的青年科技人才特点的评价体系，重点评价科研人员的科研价值和发展潜力，不再将资历或以往研究成果作为主要评价依据或限制性条件，真正构建起以创新价值、创新能力和实际贡献为导向的现代评价体系。对探索性强、研发风险高的前沿基础研究项目，建立尽职免责追责机制，支持他们在基础研究的过程中放下“包袱”，心无旁骛挑大梁、担重任，行稳致远。

（本文摘编自《光明日报》）

提升制造业竞争力 要有新思路

金皓

今年政府工作报告提出，过去一年，全年基础设施、制造业投资分别增长9.4%、9.1%，带动固定资产投资增长5.1%，在一定程度上弥补了消费收缩缺口。

回顾我国制造业发展壮大的历程，主要依靠3个基本条件：一是要素比较优势，如丰富的劳动力；二是大国规模，有充分的回旋空间和选择机会；三是内外市场开放，市场经济逐步活跃。如今，中国制造业不仅规模巨大，而且产业门类齐全，一般制造业产品在国际竞争中几乎“所向披靡”。中国制造业既推动了经济全球化，更获益于经济全球化。

当前，要高度重视和深入研究数字革命、人工智能与工业技术的深度结合，这将在提高制造业竞争力和宜民性两个方面产生颠覆性变革。竞争力不再主要依赖传统的要素比较优势，而在更大程度上依靠大规模经济体的运行畅通性。由人工智能所助力的制造业，将创造极大的大众消费领域和大众消费便利，使消费需求更有力地发挥制造业及国民经济的第一拉动力和可持续发展动因的作用。由此，以新型工业化为依托，人类将更有信心追寻共同发展与共同富裕的理想目标。（本文摘编自中国产业经济信息网）