

认真学习宣传贯彻党的二十大精神

# 健全新型举国体制 拓宽中国式现代化道路

丁明磊 黄琪轩

党的二十大报告提出“完善党中央对科技工作统一领导的体制，健全新型举国体制”，赋予“举国体制”新的使命和内涵。党中央提出要健全新型举国体制，对于把创新发展主动权牢牢掌握在自己手中，拓宽中国式现代化道路，加快构建新发展格局和全面建设社会主义现代化国家意义深远。

## 健全新型举国体制赢得战略主动

传统举国体制的优势在于，能够启动资源耗费大的技术项目、促成协调难度大的技术合作、推进技术风险高的战略布局等。健全新型举国体制，要在发挥传统举国体制优势的同时，提出新思路、采用新办法、创造新环境，走出一条从科技创新强到产业强、经济强、国家强的发展道路。

在新一轮科技革命和产业变革重

构全球创新版图、重塑全球经济结构的时代背景下，要以中国式现代化来全面推进中华民族伟大复兴，必须具有强大的科技实力和创新能力。面对加快构建新发展格局、牢牢把握创新发展主动权的历史要求，应通过健全新型举国体制，以高水平科技自立自强支撑高质量发展和高水平安全，实现“卡脖子”技术突破、若干重大领域关键技术引领、未来颠覆性技术领先、技术创新能力和产业创新能力全面提高，不断提升我国发展的独立性、自主性和安全性，充分发挥科技创新在百年未有之大变局中的关键变量作用、在中华民族伟大复兴战略全局中的支撑引领作用。

## 健全新型举国体制要加强系统布局

党的二十大报告擘画了全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的蓝图。

走中国特色自主创新道路是我国科技事业发展的重要历史经验，也是中国式现代化的本质要求。健全新型举国体制，服务和支撑中国式现代化建设，要坚持党对科技创新的全面领导，坚持激发市场动力和发挥政府引导作用相结合，坚持独立自主、自立自强，以国家战略需求为导向、以市场应用为目标，统筹发展与安全，加强战略谋划和系统布局，把政府、市场、社会有机结合起来，把研发、生产、消费统筹起来，充分发挥我国制度优势、超大规模市场优势和人才优势，推动技术自主能力和国际影响力双提升，掌握竞争和发展的主动权，推动实现人的全面发展和社会全面进步，走出一条有中国特色的社会主义现代化道路。

当前，国际环境的不确定性不稳定性明显增加，我国科技发展的外部安全风险会持续存在，部分领域风险继续加大。健全新型举国体制，要运

用新的思路推动提升国家创新体系整体效能，通过布局一批重大科技项目、培育科技领军企业、推进新技术应用、打造创新高地等，谋划未来产业发展新赛道，抢占未来产业发展先机；通过不断加强科技与经济互动的正向反馈循环，提升科技引领能力和破局能力，促进数字经济和智能化变革，打造经济发展新动能，实现经济发展的高效率和高质量，引领新一轮技术一经济增长周期，塑造新时代更多的“先发优势”，有力推动中国式现代化道路越走越宽广。

## 健全新型举国体制要瞄准重点任务

健全新型举国体制需要重点关注以下问题：

一是在实施路径上做到“四个坚持”。围绕国家使命和战略利益，坚持目标导向下的问题导向，加强教育、科技、人才重点工作与资源统筹；坚

持把能力建设作为健全新型举国体制的基础，加快提高科技创新的战略牵引和源头供给能力；坚持统筹发展和安全，加快核心技术攻关和产品推广应用，提升产业链供应链的韧性和安全水平，加强场景创新驱动，为新产品新技术迭代创新提供应用场景；坚持培育内生能力与整合国际市场资源相结合，充分利用好国内、国外两个市场两种资源，形成全方位更高水平的开放创新发展新格局。

二是要将“集中力量办大事”与“激发全社会创新创造活力”有机结合。坚持有所为、有所不为，加强资源配置优化统筹，加强对重点前沿问题、关键核心技术“卡脖子”问题等的战略部署，加快对关键领域的战略部署和倾斜式资源配置，加快实现重点突破。推动有效市场、有为政府和活力社会相互促进、共同发力，发展市场化创新机制，构建有利于创新发展的

市场竞争环境、产权制度、投融资体制、分配制度和人才培养引进使用机制，形成有利于激发全社会创造力的体制，培育有利于创新资源高效配置和创新潜能充分释放的社会环境，筑牢发挥先发优势的雄厚基础。

三是加强创新政策整体设计和协调配合。以改革驱动创新、以创新驱动发展，改善创新制度供给，推动政策向创新链条一体化整体设计转变，构建有利于创新的生态环境。通过政策引导，充分调动各类创新主体和全社会的创新积极性。通过健全新型举国体制完善科技创新全链条，着力提升国家创新体系效能。将新型举国体制与我国人力资本、市场需求和产业体系及产业链优势相结合，建立长周期的科教资源协同机制，推动创新链产业链资金链人才链深度融合。增强改革协同性，形成重大政策措施的联动效应。（本文摘编自《科技日报》）

# 为基础研究注入更多“源头活水”

赵永新

习近平总书记指出：“加强基础研究是科技自立自强的必然要求，是我们从未知到已知、从不确定性到确定性的必然选择。”

党的十八大以来，我国高度重视基础研究，相继出台了《关于全面加强基础科学研究的若干意见》《加强“从0到1”基础研究工作方案》等重要文件，基础研究的水平得到明显提升。基础研究耗时长、风险高、难度大，不可能一蹴而就，只有持之以恒、持续攻关，才能为加快实现科技自立自强、建设世界科技强国奠定深厚坚实的根基。

如果说基础研究是科技创新的源头活水，科研经费则是基础研究的“源头活水”之一。党的十八大以来，中央财政用于基础研究的经费支出持续增加，但与实际需求相比还有较大差距。我国目前还是发展中国家，需要大力发展的事业量多面广，用于基础研究的财政经费毕竟有限。同时，近年来从事基础研究的科研人员逐年增多，需要更多科研经费作支撑。特别是对青年科研人员，在申请科研经费上应有相应支持。中外

科技史表明，精力充沛、富有激情和想象力的青年才俊是从事原创性基础研究的生力军、主力军，更加需要雪中送炭。

从事原创性基础研究的科研人员如同人类的侦察兵，在人烟稀少的科学高原上坚韧探索。他们的每一次重大发现，就像照亮黑暗的烛火，无不极大拓展了人类的认知边界，为重大技术产业革命提供了宝贵的知识财富。

造福人类的基础研究，需要全社会的有力支持。资助、支持科学事业，也是企业、企业家履行社会责任的应有之义。得益于改革开放和科学技术的进步，我国涌现出越来越多的知名企业。行有余力的企业通过各种方式支持科学研究、助力前沿探索，正当其时。

党的二十大报告提出“加大多元化科技投入”“加强基础研究，突出原创，鼓励自由探索”。根深才能叶茂，源远流方可流长。在实现科技高水平自立自强、建设世界科技强国的征途上，期待更多包括企业在内的社会力量慷慨解囊，为基础研究注入更多“源头活水”，激励科研人员大胆探索、奋勇前行。

（本文摘编自《人民日报》）

# 锻造高水平自立自强的“强韧筋骨”

金观平

“要加快科技自立自强步伐，解决外国‘卡脖子’问题”“实现科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略有效联动”。在主持中共中央政治局第二次集体学习时，习近平总书记再次深刻阐述了科技自立自强之于新发展格局的重大意义。这些重要论述和部署，蕴含着辩证分析“危”与“机”后确保发展安全的战略智慧，指明了开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势的方向。

当前，世界各国围绕科技制高点的竞争空前激烈。我国科技发展正处在关键阶段，又面临逆全球化思潮暗流涌动带来的阻碍，科技自立自强不仅是发展问题，更是生存问题。

靠什么自立与自强？关键核心技术自主可控、拥有强大的科学技术原创能力、可持续产出重大原创科学思想和科

技成果、优质创新要素高度集聚、创新人才层出不穷、社会充满创新活力……加快构建新发展格局、推动高质量发展，需要锻造高水平自立自强的“强韧筋骨”。

如何实现高水平？重在推动良性循环，深刻把握科技工作对接多样化动态化国家战略的整体机制，聚焦教育强国、科技强国、人才强国三个强国目标要求协同发力，切实做好战略规划统筹、法律政策文化统筹、科技及相关资源统筹。重在推动有效贯通，深刻把握构建新发展格局对我国参与全球科技治理提出的新要求，坚持原始创新、集成创新、开放创新一体设计，构建与国际标准兼容的标准体系，提升未来产业国际市场话语权。重在推动深度融合，深刻把握打赢关键核心技术攻坚战的要求，通过体制机制改革，激发科研人员的创新活力，把科技创新与产业能力、人才培养紧密结合起来，一体推进短板攻关、

迭代应用和创新生态培育。

锻造高水平自立自强的“强韧筋骨”是一场硬仗，要集中优势“兵力”获得主导权。

国家层面，需健全新型举国体制，以集中强化国家战略科技力量的制度优势，助力推动关键核心技术攻关。政府不是科技创新的主体，要做的是发挥关键核心技术攻关中的组织作用，深化科技体制改革，培育产学研深度融合的创新体系，解决好“由谁来创新”“动力在哪里”“成果如何用”等问题。

近期，《关于完善科技激励机制的意见》印发，不少地方的科创项目投资建设也在不断提速。奋跃而上，是我们面对这场硬仗的态度。以国家需求为导向，持之以恒奋力攀登，奋进的中国汇聚合力，一定能在国际竞争中赢得大势、赢得主动、赢得未来。

（本文摘编自《经济日报》）

# 科技自立自强 当推科技体制改革

盘和林

中共中央政治局1月31日下午就加快构建新发展格局进行第二次集体学习。习近平总书记主持学习时强调，要加快科技自立自强步伐，解决外国“卡脖子”问题。健全新型举国体制，强化国家战略科技力量，优化配置创新资源，使我国在重要科技领域成为全球领跑者，在前沿交叉领域成为开拓者，力争尽早成为世界主要科学中心和创新高地。习近平总书记的重要讲话为我们实现科技创新突破、建成科技强国指明了前进方向，提供了重要遵循。

实现科技自立自强，要充分发挥新型举国体制优势。新型举国体制是在充分发挥市场经济基础上、政府集中力量办大事的优势体制，是中国特色社会主义制度优势的重要体现。新型举国体制可以更广泛地调动、组织和协调社会上的各种资源，形成主体间良性合作。而科技体制改革，则是更好发挥新型举国体制优势的重要前提。举国体制可以更好地优化资源配置，集中力量办大事，而在这个过程中，如何更广泛地调动资源、更恰当地组织资源、更科学地协调资源，都需要一个良好的科技体制从中发挥作用。

科技体制改革，重中之重是要促进政府职能从项目审批向创新服务转变。这既意味着要敢于做“减法”，善于做“加法”，从抓流程、抓程序的思路转换变为抓战略、抓规划、抓服务，减少对科技项目的直接干预和前期审批。而加强对项目的积极引导和孵化，赋予科技主体更多自主权，包括技术路线决定、经费使用、项目落地应用等，充分激发创新活力，让科技成果破土而生。

真正意义上的科技自立自强，是实现更大比重的原始创新。原始创新是一个全周期的

过程，需要通过科技体制改革的方式，为原始创新打造良好的基础和条件。具体而言，首先，要促进教育体制改革，建立一套推进加强基础研究的体制机制，从源头出发，促进理论创新，促进贴切国家、社会需求的科研成果涌现。其次，应建立一套科研成果高效转化的机制，强化省市共建、校企共建、产学研渠道一体化的建设，科研成果、科技成果、实践应用三者之间都需良好的渠道，在此过程中，政府、高校、科研机构、企业主体从中借助体制实现通力合作，促进资源共通和技术共享。再次，通过建立一套科研财政资金的高效管理机制，让财政资金落到实处，产生实效，真正惠及科研主体，调动科研积极性。

科技体制改革，要在充分发挥举国体制作用的基础上，建立健全市场导向机制，借助市场力量，形成企业创新主体的内外共促正反馈循环。此处的“内外共促”有两个含义：一个是指企业内外，就是企业外部的高校、科研机构、政府要和企业主休形成良性反馈机制，良好的外部环境可以促进企业进一步科技创新，而科技创新的进步则可以通过技术外溢带来更好的外部环境。另一个含义则是不同所有制内外，即国有企业 and 民营企业的良性合作，国有企业拥有资本优势、规模优势，而民营企业则有理念优势、活力优势，一个更加了解国家战略和社会需求，一个更懂得市场需求和产业趋势，要通过顺畅体制促进两者间合作，消除资源流通壁垒。

我国实现科技自主创新，就要将推进科技体制改革摆在至关重要的位置，发挥举国体制优势，夯实基础研究实力，畅通科技成果转化渠道，激发科技创新主体活力。

（本文摘编自《光明日报》）

# 以高质量“智改数转” 加快数实深度融合

程俊杰

党的二十大报告要求，促进数字经济和实体经济深度融合。这不仅是抓住新一轮科技革命和产业变革机遇、抢占未来产业竞争制高点的战略选择，而且也是建设现代化产业体系、推动高质量发展的核心任务。这就需要充分发挥我国实体经济特别是制造业比较优势，高质量推进智能化改造、数字化转型（“智改数转”）。

## 充分释放“智改数转”的融合效应

“智改数转”是围绕新一代信息技术与制造业融合发展，以智能制造为主攻方向，以工业互联网创新应用为着力点，推动企业从自动化走向数字化、智能化的过程。“智改数转”的融合效应主要体现为数字技术对制造业发展产生的放大、叠加和倍增作用。

放大作用重在效率提升。“智改数转”对制造业效率的提升关键在于数据生产、存储、交互、分析和应用带动技术、资金、人才、物资等要素的优化配置，可以大大降低生产企业内部的摩擦成本，极大促进产业链上下游的协作协同。比如，通过对生产全过程、产品与设备全周期、全产业链的工业互联网应用，不仅强化了数据、技术、资本、劳动、土地等要素的泛在连接与弹性供给，而且释放了数据生产力推动各类要素及时、高效跨部门、跨企业、跨链条、跨区域流动，从而提升生产效率。

叠加作用推动模式变革。“智改数转”对制造业的叠加作用主要在于对生产、经营等业务价值实现逻辑的改变。当前，“智改数转”市场潜力未得到充分释放，必须进一步打通持续价值实现的逻辑并推动生产、商业、服务等模式创新。比如，“智改数转”可以有效推动协同研发设计、远程设备操控、设备协同作业、柔性生产制造、现场辅助装配、机器视觉质检、设备故障诊断、厂区智能物流、无人智能巡检、生产现场监测等典型应用场景的生产模式创新。

倍增作用加速结构优化。“智改数转”除了赋能制造业已有部门的转型升级外，还可以通过促进分工细化与跨界融合发展加速一些新行业、新业态的诞生、发展、壮大，从而优化产业结构，发挥倍增作用。比如，促进网络、存储和算力等数字基础设施的建设；推动支撑数字信息处理的终端设备、相关电子元器件、高度应用数字化技术的智能设备的制造及数字服务部门的发展；利用数字李

生、人工智能、5G、区块链、VR/AR、边缘计算、试验验证、仿真技术等新一代信息技术与先进制造技术深度融合实现智能制造等。

## 深刻理解“智改数转”的内在规律

“智改数转”并不是简单的新技术的应用，而是一个新命题，有其发展的内在规律。一些认识上的不够深入甚至误区是“智改数转”一定程度上推动难、落地难、求效难的主要原因。

“智改数转”应该着眼业务、系统推进。“智改数转”表面上看是大数据、云计算、机器人、传感器等智能、数字技术及设备在实体经济场景中的应用，实际上是一项系统工程，不仅仅是买几台设备、上几套软件这样的技术迭代，更是业务、流程、管理、模式等的升级，强调技术的实用性、适配性，追求系统运行效率的优化。“智改数转”对企业而言不只是信息化部门的项目而是各部门协同变革的职能。国内外很多先进企业的经验显示，千万不要在落后的管理基础和精益制造基础上进行数字化转型，否则很容易产生巨大沉没成本，业务逻辑才是“智改数转”的内核。

“智改数转”应该审时度势、因地制宜。由于“智改数转”往往投资密度、强度都很大，很多市场主体认为应该在经济效益较好、前期准备充分、要素支撑充足的前提下开展“智改数转”。实际上，“智改数转”并非全部都需要大投资。若企业已具备较好的自动化、信息化基础，投资并不大。对于有些应用场景可以选择性价比更高的解决方案，比如，利用VR技术下的“人机一体化”实现产品物料的分拣配送。面临经济三重压力，企业可以做好技术、管理、制度的相关梳理工作，加快开展精益管理提升、业务流程重塑、价值模式创新，练好“智改数转”的内功。

“智改数转”应该分层分类、重点突破。总的来看，工程机械、汽车、电子设备等离散型产业链“智改数转”的覆盖范围、技术能力、效益水平等情况总体上要优于一些流程型产业链。由于产业属性、产业链环节、企业规模等不同，“智改数转”应该在尊重客观共同规律的同时体现行业和主体差异性，分层、分类、分步骤，由点及面进行突破。此外，中小企业不应该成为“智改数转”的禁区，它们并不能等同于处于成长阶段或低技术水平等企业，虽然很多中小企业“智改数转”的技术能力、投入水平等相对不足，但从国际经验来看，中小企业应该且能够高质量开展“智改数转”。（本文摘编自《经济参考报》）

# 《质量强国建设纲要》 作出部署

赵文君

近日中共中央、国务院印发的《质量强国建设纲要》（以下简称“纲要”）明确了六方面主要目标和八大重点任务。

在突破制约产业发展的质量瓶颈方面，纲要提出，稳步提高一二三产业质量效益，稳步提升农业标准化生产普及率，服务业供给有效满足产业转型升级和居民消费升级需要，建成一批具有引领力的质量卓越产业集群。实现农产品质量安全例行监测合格率和食品抽检合格率均达到98%以上，制造业产品质量合格率达到94%，不断提高工程质量抽查符合率、消费品质量合格率，有效支撑高品质生活需要。

纲要还对深入实施食品安全战略作出部署，包括调整优化食品产业布局，完善食品安全标准体系，推动食品生产企业建立实施危害分析和关键控制点体系，加强生产经营过程质量安全控制，加快构建全程覆盖、运行高效的农产品食品安全监管体系，提升农产品质量安全链条质量安全水平等。

纲要提出目标，到2025年，质量整体水平进一步全面提高，中国品牌影响力稳步提升，人民群众质量获得感、满意度明显增强，质量推动经济社会发展的作用更加突出，质量强国建设取得阶段性成效。

（本文摘编自《新华每日电讯》）

# 中航光电2022年净利润 同比增长36.81%

余娜

2月2日，中航光电（002179.SZ）发布2022年度业绩快报。2022年公司实现销售收入158.39亿元，同比增长23.10%；实现归母净利润27.24亿元，同比增长36.81%，效益增速继续高于规模增速。

在次日举办的业绩说明会上，中航光电向投资者介绍了2022年公司各业务板块增长情况。公司业务领域主要分为防务、新能源汽车、通讯与工业。其中防务领域全面保障重点型号任务的研制交付，全年保持稳定增长；新能源汽车领域积极把握行业发展趋势，市场渗透率不断提升，收入实现翻番增长；通讯与工业领域深入推进客户结构和产品结构调整，聚焦龙头客户开发和优质客户培育，全年增速基本符合行业预期。

2022年，面对复杂多变的外部环境，连接器企业面临多方面经营压力。中航光电保持战略定力，推进战略协同，产业发展新格局加速成型。根据规划，中航光电华南产业基地一期项目已于2023年初完成主体竣工，预计2023年一季度可投产使用。洛阳基础器件产业园项目现阶段已完成主体结构封顶，预计2024年初实现投产，产能随建设进度陆续释放。

（本文摘编自《中国工业报》）