

更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长

| 潘洁

中央经济工作会议指出，要更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长，坚持以质取胜，以量变的积累实现质变。这一要求，鲜明体现了党对经济发展“质”与“量”辩证把握，彰显了推动高质量发展的坚定决心，为做好明年经济工作指明了方向。

经济发展是质和量的有机统一。质通常是指经济发展的结构、效益，量通常是指经济发展的规模、速度。推动高质量发展，既要有质的有效提升

升，又要有量的合理增长，两者有机统一、相辅相成。质的提升为量的增长提供持续动力，量的增长为质的提升提供重要基础。这是马克思主义唯物辩证法的量变质变规律，也是我们党领导经济工作的重要经验。

党的二十大报告中明确：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”中国经济进入新时代，以习近平同志为核心的党中央，把握从“有没有”转向“好不好”的发展主动，推动我国经济实现由高速增长阶段向高质量发展阶段的转变。努力实现高

水平科技自立自强、坚持生态优先绿色发展、加快构建新发展格局……完整、准确、全面贯彻新发展理念，我国加快迈向更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路。

在质的有效提升的同时，也要持续实现量的合理增长。对于我们这么大的经济体而言，保持经济平稳运行至关重要。只有保持经济合理增长，才能充分保障民生和就业。只有不断做大做强经济实力这个分母，才能在发展中不断解决前进中遇到的问题。只有

在持续发展中不断做大做强做优蛋糕，才能切好分好蛋糕，让老百姓日子越过越红火。

当前，我国经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大。要突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，尽快推动经济运行整体好转，更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长，为高质量发展奠定更坚实的基础。

明年经济工作千头万绪，要在“更好统筹”上不断下功夫，树立全局观念、强化系统思维。要加大宏观政策调控

力度，优化财政、货币、产业、科技、社会五大政策组合，加强各类政策协调配合；要从当前影响经济发展的关键问题入手，着力扩大国内需求，加快建设现代化产业体系，切实落实“两个毫不动摇”，更大力度吸引和利用外资，有效防范化解重大经济金融风险，改善社会心理预期、提振发展信心；要充分发挥各方面积极性主动性创造性，全面深化改革开放，持续激发经济发展内生动力，形成共促高质量发展的合力。

挑战越多、困难越大，越彰显出

坚持高质量发展是中国经济发展的必然逻辑，中国经济也正在以高质量发展的确定性来对冲前进路上的一切不确定性。只要我们坚定信心、奋力拼搏，扎实贯彻落实中央经济工作会议的部署，就一定能够推动经济运行整体好转，以高质量发展的新成效为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

(本文作者系《新华每日电讯》)

把安全生产这根弦绷得紧而又紧

| 尹双红

岁末年初，往往是安全生产关键期和事故多发期。不久前，国务院安委会决定，在全国范围开展岁末年初安全生产重大隐患专项整治和督导检查，坚决防范和遏制重特大事故发生。

安全生产是民生大事，一丝一毫不能放松。从制定实施安全生产巡查工作制度，到在全国部署开展安全生产专项整治三年行动；从修改安全生产法，到持续推进危险化学品安全法、矿山安全法、煤矿安全条例等法律法规制修订工作……近年来，我国安全生产相关制度逐步健全，监管能力不断提升，安全生产形势日趋稳定。经过各方共同努力，今年上半年实现事故总量、重大事故起数、较大事故起数“三个下降”。全国安全生产工作取得积极成效，但我们仍须保持清醒认识，强化底线思维，坚持不懈抓细抓实安全生产工作。

习近平总书记强调：“要健全风险防范化解机制，坚持从源头上防范化解重大安全风险，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前。”安全生产事故看似事发突然，让人防不胜防、难以避免，实则有其迹可寻。把重大风险隐患当成事故来对待，及时注意到并解决好苗头问题，才能有效防范安全事故发生。

坚持防患于未然、防微杜渐，把安全隐患发现在前、解决在先，方能最大限度减少安全事故。

安全生产“一失万无”，须臾不可放松，唯有建立长效机制，才能保障“万无一失”。安全生产涉及千家万户、各行各业，监管

要求高、难度大，必须善于向技术借力，不断提升安全生产治理能力和治理水平。目前，我国已实现全国高危行业企业联网监测，构建了安全生产“智慧监管”模式，建成并在全国推广应用“互联网+执法”系统。智能执法辅助工具可以自动识别危化、工贸等30余类重点工艺、关键设备问题隐患。应进一步发挥技术的作用，实现从“人防”向“技防”转变，将安全隐患筛查网越织越密，努力实现不放过任何一个漏洞，不丢掉任何一个盲点，不留下任何一个隐患。

监管有力，更要生产自觉。新修改的安全生产法明确规定，生产经营单位的主要负责人是本单位安全生产第一责任人。全国安全生产大检查综合督导发现，个别企业还存在企业第一责任人责任不履行、不落实，重经济效益、轻安全生产甚至违法违规、冒险蛮干的现象。针对类似法律意识淡薄的情况，多地出台规定，明确不履行职责的法律后果，包括从内部惩戒到行政处罚直至追究刑事责任、实施联合惩戒等追责措施，对相关行为形成了有效震慑。以严密制度层层压实安全生产责任，才能让规定落到实处，督促企业第一责任人担起应尽的责任，自觉遵守法律底线。

今年是全国安全生产专项整治三年行动收官之年，但安全生产永远在路上。常抓不懈、久久为功，牢牢守住安全生产红线，就能更好维护人民群众生命财产安全，为经济高质量发展、社会和谐稳定提供有力保障。

(本文摘编自《人民日报》)

中国布局释放经济“内力”

| 王思博

2022年最后一个月，先是出台重磅文件明确顶层设计，再是中央经济工作会议定调，扩大内需战略已成为明年乃至更长时间中国经济的优先任务。

回首即将过去的一年，中国经济应对超预期因素冲击，发展质量稳步提升，但消费等部分领域修复滞后。总需求不足，成为当前中国经济运行面临的突出矛盾。

基于“推动经济运行整体好转”的考量，中央经济工作会议将“着力扩大国内需求”置于明年五大工作之首，并提出要更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需，通过高质量供给创造有效需求。

供给水平的不断提升，将让更多市场需求浮上水面。国家发改委副主任赵辰昕撰文指出，中国先进制造业和生产性服务业加速融合，生活性服务业快速发展，数字创意、绿色低碳、医疗健康、电子商务等领域具有很大成长空间。同时，中高端产品供给快速增加，将更好满足国内需求。

当前，中国经济工作中有很多领域，都是供给侧结构性改革和扩大内需的结合点，既能够提升供给体系质量和效率，又有利于扩大当期需求，进而促进经济长期稳定健康发展。

中央财办有关负责人接受媒体采访时举例称，中国迫切需要

加快产业体系优化升级，这就需要加大制造业研发和技术改造的投资力度，加大新领域新赛道的投入。这些投入既是当期需求，未来产生高质量供给后，又会进一步创造有效需求。

最近出台的系列文件已将这些工作提上日程。《扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》《“十四五”扩大内需战略实施方案》均专辟章节要求“优化投资结构，拓展投资空间”。这被视作扩大内需战略落地的重点之一，将发挥投资对优化供给结构的关键作用。

有研究表明，中国人均基础设施资本存量只有发达国家的20%至30%，传统基础设施建设需求仍然很大，新型基础设施布局建设步伐加快，产业转型升级投入力度亟待加大，民生领域仍有许多薄弱环节。国家发改委新闻发言人强调，未来一段时期，围绕加快补齐短板弱项、改善供给质量，不断优化投资结构，提高投资效率，更大激发民间投资活力，将为投资需求合理增长增添持久动力。

而当高水平的供需良性循环和动态平衡逐渐形成，眼下中国经济发展中的堵点、痛点、难点、空白点，有望转换为新的增长动能，推动“内力”持续释放，助力经济实现质的有效提升和量的合理增长。

(本文摘编自中新社)

深化改革提升国企核心竞争力

| 李锦

中央经济工作会议提出，要深化国资国企改革，提高国企核心竞争力。国有企业是我国国民经济的支柱，在全面建设社会主义现代化强国的进程中，国有企业必须担当使命任务，在更深层次、下更大力气纵深推进国资国企改革，提升国企核心竞争力。

国有企业的核心竞争力，是支持其在市场竞争中创新发展的能力。核心竞争力不仅强调单个企业在竞争中的效率，还体现为国家层面的竞争力，是中国式现代化对国有企业的要求。

深化国资国企改革，与提高国企核心竞争力相辅相成、互为因果。深化国资国企改革为提升国企竞争力提供动力与手段，是实施过程；提升国企竞争力为深化国资国企改革提供方向与目标，是检验标准。应

综合施策，让国资国企改革在提高国企核心竞争力中持续深化。

完善中国特色的现代企业制度，让治理更高效。现代企业制度，体现企业资源配置的高效性，是提升国企核心竞争力的制度基础。国有企业在党的领导与公司治理高度统一、有机融合的基础上，要加快形成有效制衡的治理机制、灵活高效的经营机制、激励相容的激励机制以及监管适宜的监管机制等制度体系，推动企业治理体系和治理能力现代化。

加快布局优化、结构性调整，让主业更集中。持续优化国有经济布局，促进生产要素合理流动，有利于突出实业、聚焦主业、做强一业。应加快以优势企业为主体的专业化整合，优化内外资源配置，实现有效供给、优质供给和高端供给，实现企业生产的专业化和企业管理的精干化，让主

业更强更优更大。

提升科技创新引领能力，让优势更突出。应坚持创新在企业发展中的核心地位，使国有企业成为原创技术的策源地，加大研发投入力度，加速推进自主创新，下大力气突破和掌握包括基础性技术、颠覆性技术在内的关键技术，从根本上突破核心技术“卡脖子”难题，形成其他竞争对手难于模仿的竞争优势。

健全市场化经营机制，让活力更充沛。国资国企改革必须真正按市场化机制运营，国资改革从“管资产”向“管资本”深层转变，实行政企分开、投资分开、所有权与经营权分开；应不断提升内部生产和管理效率，完善市场化的激励约束机制，特别是在企业内部，营造有利于科研人员交流与成长的工作环境和工作机制，全面激发企业在竞争发展中的内在活力。

奋力攻坚关键核心技术 加快构建数据基础制度

| 姚期智 郝昱

数字经济进入数据资源驱动新时代，培育数据要素市场、促进数据要素流通是经济社会创新发展的必然要求。本文结合近日发布的《中共中央国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》，以数字经济的数据、模型算法与算力三个核心要素为立足点，思考和分析推动数据基础制度落地的核心支撑技术。

数字经济的核心要素包含数据、模型算法、算力等方面。数据正在成为经济关键生产要素，是数字化、网络化、智能化的基础，已快速融入生产、分配、流通、消费和社会服务管理等各个环节，深刻改变着生产方式、生活方式和社会治理方式。我们需要研究推进数据确权 and 分类分级管理，畅通数据要素流通，完善数据合理定价，实现数据要素市场化配置，合理分配数据要素收益。

利用创新技术手段加快培育数据要素市场。在符合个人信息保护法、数据安全法等相关法律法规要求的前提下，利用安全多方计算技术打破“数据孤岛”，实现数据要素在数据安全和隐私保护基础上有序流通。探索开展数据质量标准化体系建设，加快推进数据采集和流通交易接口的标准化，

促进数据整合互通和互操作。围绕数字化转型，打造“数据中台”，在数据安全、数据隐私合规的前提下进行全方位整合；同时，建设企业间的合作联盟，打造行业级的隐私计算平台，形成企业间的数据要素流通市场。

安全多方计算（MPC）是数据安全流通的关键技术。数字化转型的最大挑战之一是“数据孤岛”问题：对于不同主体，基于数据安全、数据隐私的法律法规要求，不能将数据简单整合；对于同一主体，数据可以通过管理行政命令有限度整合，但是由于存在部门利益、权限管理、安全管理等障碍也无法依靠简单的管理要求进行完全整合。

零知识证明（ZKP）是数据要素市场监管的有效支撑技术。数据要素市场需要监管与治理，这就需要在数据安全的前提下建设“监管工具”与“监管算法”，确保数据要素流通平台上的业务活动、生产活动在监管的框架下进行，并且可以接受监督与治理。零知识证明的密码技术可有效实现这一目标。政府部门或行业联盟可利用零知识证明技术实现监管与隐私兼顾，在保证数据隐私前提下实现数据要素使用合规性的公开可验证，保障个人数据隐私与企业商业秘密，实现“党管数据，央企先行”的目标。

“数据二十条”落地 数据要素产业链或迎快速发展

| 李静

12月19日，《中共中央 国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》（简称《意见》）对外公布。《意见》指出，数据基础制度建设事关国家发展和安全大局。为加快构建数据基础制度，充分发挥我国海量数据规模和丰富应用场景优势，激活数据要素潜能，做强做优做大数字经济，增强经济发展新动能，构筑国家竞争新优势，提出相关意见。《意见》提出20条举措，从数据产权、流通交易、收益分配、数据治理四个方面初步搭建我国数据基础制度体系，因此也被业内称为“数据二十条”。

数据正成为驱动经济社会发展的关键生产要素。根据国家工业信息安全发展研究中心（以下简称“CIC 工信安全”）等机构联合发布的《中国数据要素市场发展报告》，2021年数据要素对我国GDP增长的贡献率和贡献度分别为14.7%和0.83个百分点，呈现持续上升状态。市场空间方面，2021年我国数据要素市场规模达到815亿元，2022年市场规模接近千亿元，并且在“十四五”期间有望保持25%的复合增速。近段时间，数据要素相关政策和制度密集

发布。12月初，财政部起草了《企业数据资源相关会计处理暂行规定（征求意见稿）》，意在加强企业数据资源管理，规范企业数据资源相关会计处理，强化相关会计信息披露；日前，中共中央、国务院印发《扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》，明确提出“建立完善跨部门跨区域的数据资源流通应用机制，强化数据安全保障能力，优化数据要素流通环境”。

“数据要素的市场化进入到了具体落地阶段。” 财通证券分析师孙烨表示，“数据二十条”是国家出台首个把数据要素上升到社会生产要素顶层制度文件，具有深远的历史开创意义。数据要素有望成为数字经济时代下的“新土地”，将在未来现代化产业体系转型的过程中扮演最底层的驱动角色。

受益于法规标准持续完善以及生态持续扩容，数据要素产业将迎来快速发展期。未来，数据产权界定、数据流通和交易、数据要素收益分配、公共数据授权使用、数据交易所建设、数据治理等主要领域关键环节的政策及标准还需持续完善，数据安全、安全监管、防范数据流通交易风险可能成为产业早期加速发展的重中之重。（本文摘编自《经济参考报》）

监管与隐私兼顾实现。推进在央企间的数据要素流通市场先行先试，利用零知识证明技术实现监管与数据隐私的兼顾。参考“监管沙盒”在金融行业的成功经验，在数据要素市场的建立过程中，利用高性能的区块链技术实现数据的上链存证和不可篡改，同时结合零知识证明等密码技术兼顾数据的隐私性和数据合规性的可审计和可监管。

技术助力实现数据要素市场化配置。在以安全多方计算、零知识证明、区块链等技术建立的数据流动技术设施的基础上，打造数据要素的流通市场。这些技术可以帮助实现数据确权和分类分级管理，畅通数据交易的流动。在解决了数据安全、隐私保护和数据监管等数据流通问题之后，最重要的就是形成合理的经济分配机制，从而驱动企业内部的部门独立核算、企业间的数据共享，以形成数据要素市场，实现数据要素市场化配置，合理分配数据要素收益。

算法模型治理是人工智能的下一篇文章。目前，包括对抗攻击、因果分析与可解释性分析的研究工作已经给这方面的工作指出了发展方向。一是建立模型治理制度，形成模型价值评估、精度评估、风险与缺陷管理的成熟体系。二是建立模型评测中心，结

合各类场景牵头建设数据模型标准，并实践模型评测，赋能行业发展。

建设数字经济离不开算力的支持。算力在数字经济建设过程中的必要性，主要体现在五方面：一是数据模型需要在算力平台上实现；二是在海量数据、海量模型、实时计算的数字化时代，对算力的要求急剧提升；三是建立数据要素流通市场，多方数据共同建模使得对算力的要求更高；四是创新型软硬件体系架构、智能芯片以及未来的量子计算技术对算力都有较大需求；五是数据要素安全角度来看，算法是攻防双方的主要角力点，更高的算力支持，能够有效增加不法分子窃取数据的成本，从而降低安全风险。

坚持关键核心技术自主可控。构建数据基础制度是支持数字经济的前提，核心技术是推动和完善数据基础制度建立的支撑，技术深耕、模型建设、算力提升都是数字经济发展中不可或缺的组成部分。从技术角度，我国要加强安全多方计算、商用密码技术、人工智能等关键核心技术攻关，牵住自主创新这个“牛鼻子”，发挥我国社会主义制度优势、新型举国体制优势、超大规模市场优势，提高数字技术基础研发能力，打赢关键核心技术攻坚战，牢牢掌握发展数字经济的主动权。（本文摘编自《光明日报》）

深交所：聚焦支持科技自立自强

| 黄灵灵

深交所12月23日召开专题会议，认真学习贯彻中央经济工作会议精神，围绕明年经济工作总体要求和重点任务，研究部署贯彻落实工作。

坚定不移服务实体经济支持创新，助力扩内需稳增长。持续深化金融供给侧结构性改革，着力提高股权融资水平，推动监管服务与国家政策相协同，通过高质量供给创造有效需求。聚焦支持科技自立自强，加强创新培育，推动深市主板更好服务创新蓝筹、创业板更好支持成长型创新创业企业，加大科技创新债、绿色公司债等产品供给，加快建设科创中心，助力构建先进制造、数字经济、绿色低碳等一批新的现代化产业增长引擎，促进“科技—产业—金融”良性循环。

坚定不移提高上市公司质量，聚力强监管优服务。充分发挥上市公司在经济发展中的重要引擎作用，实施新一轮提高上市公司质量行动方案，推动形成一批体现高质量发展要求的上市公司群体。坚持“两个毫不动摇”，对国企民企一视同仁、平等对待，助力国有企业提高竞争力，支持民营企业发展壮大，促进平台企业规范健康发展。践行“建制度、不干预、零容忍”方针，严厉打击违法违规行为，维护市场“三公”秩序，塑造良好市场生态。（本文摘编自《中国证券报》）