

认真学习宣传贯彻党的二十大精神

# 深刻理解全面提高人才自主培养质量的核心内涵

| 罗仲尤 吴睿

构建具有全球竞争力的人才自主培养体系，是深入实施人才强国战略的重要前提与战略支撑。习近平总书记在全国人才工作会议上提出“全面提高人才自主培养质量”的重要论断，充分彰显了党对人才自主培养的坚定决心和坚强信心，体现了党对人才自主培养与科技自立自强之间相互关系的精准把握，为新时代完善人才战略布局指明了前进方向，为推进高质量人才培养体系建设提供了根本遵循。

全面提高人才自主培养质量作为一个整体目标，更加强调系统性思维与全局性谋划，注重人才培养的各个阶段及各个环节相互衔接、协同推进。

## 坚持稳字当头 稳中求进

中央经济工作会议强调指出，“明年要坚持稳字当头、稳中求进”。稳的基调更加明确，提出的要求更加积极，传递的信息十分丰富。

坚持稳字当头、稳中求进，是以习近平总书记为核心的党中央深入分析国内外形势作出的重大部署，体现鲜明的问题导向和目标导向。当前我国经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大。越是在形势复杂之时、关键节点，越要坚持稳字当头、稳中求进，这是我们驾驭经济工作成功实践反复证明的一条重要经验。

坚持稳字当头、稳中求进，就要突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作。对于我们这么大的经济体而言，保持经济平稳运行至关重要。只有保持合理的经济增长，充分保障就业民生，才能从容化解风险挑战，跨越中等收入陷阱，在国际竞争中获得优势。我国具备合理增长的条件，通过努力，能够在提高质量效益的基础上，推动经济运行整体好转，促使经济增长达到潜在增长水平。就业是民生之本，明年我国就业总量压力和结构性矛盾并存，要落实落细就业优先政策。我国社会总供给充足，粮食、能源保障有力，物价稳定有基础，不会对宏观政策形成掣肘，但也要及时有效

从培养标准来说，要坚持德才兼备、以德为先，进一步强化“为党育人、为国育才”的使命意识，引导各类人才把爱党爱国、敬业奉献、服务人民作为自觉追求，突出专业素质，更加重视科学精神、创新能力、批判性思维的培养培育，着力培养拔尖创新人才；从培养主体来说，既包括以教育系统、科研院所为代表的育人主体，又包括以企事业单位为代表的用人主体；从培养任务来说，既要围绕国家战略需求和“卡脖子”技术领域，聚焦科技创新核心人才队伍建设，着力培养顶尖人才、领军人才、高端人才和骨干人才，加快形成战略支点和雁阵格局，又要基于全面建设社会主义现代化国家的事业需要，培养量大面广、能切实解

决各类问题的技术技能型人才，构筑稳固的基本盘，形成梯度性人才结构；从培养过程来说，既要破除制约人才发展的深层次机制障碍，细化匹配性政策支持，使人才集聚、评价、激励、使用等关键要素与人才培养同频共振，切实解决激励保障不足、“现抓现用”、评价简单量化等突出问题，又要积极探索符合时代特点的教育规律和人才成长规律，健全完善长周期、全过程培养机制，厚植人才成长的沃土，使人才培养的根系更加发达，构建“聚天下英才而用之”的有力支撑体系。

全面提高人才自主培养质量具有鲜明的指向，就是要进一步发挥我国高等教育体系的规模优势、党管人才的独特体制优势、人才队伍积累的基

础优势及国家事业发展急需各类人才的广阔舞台优势，把我国的人才竞争优势牢固建立在主要依靠自主培养的坚实基础之上，把人才队伍发展的主导权牢牢掌握在自己手中。正如党的二十大报告强调“党的百年奋斗成功道路是党领导人民独立自主探索开辟出来的”，人才队伍是在服务自己国家发展中成长起来的。走好新时代人才自主培养之路，同样要靠党领导人民独立自主探索，自力更生，勇毅前行。从“中国氢弹之父”于敏、“杂交水稻之父”袁隆平、“中国天眼之父”南仁东，到中国月球探测工程首任首席科学家欧阳自远、承担第一代载人航天及北斗导航等国家重大科技工程的人才团队，都是我国自主培养的顶尖人才、

领军人才的杰出代表。当今世界围绕科技制高点的人才竞争不断加剧，加快人才自主培养的变革，既是针对西方发达国家严格限制前沿技术和智力资本流入我国、海外引才面临复杂严峻局势所作出的积极回应，更是着眼国家和民族长远发展大计、实现高水平科技自立自强、赢得国际竞争主动的战略选择。大量事实证明，关键核心技术是“要不来、买不来、讨不来的”，掌握“硬核”科技的高精尖紧缺人才同样如此。在加大力度面向世界引才聚才的同时，更要重视本土人才自主培养，消除“自主培养不如引进现成人才成效直接、产出更快”等错误认知，实现高层次引进人才和自主培育人才平衡发展，为国家创新驱动发展战略

实施奠定更可靠、更坚实的基石。

全面提高人才自主培养质量更加凸显了质量导向，把质量提升作为人才自主培养的首要目标。没有人才竞争优势，就不可能赢得大国竞争主动。面向未来的人才竞争，必然是人才培养的水平竞争，比拼的核心是人才发展的质量。在战略目标直指建设世界重要人才中心和创新高地这一新的历史坐标中，我国人才队伍建设已向高质量、重能力、重贡献转变，加快人才战略的进阶升级、打造人才创新“能量极”，着力解决人才培养与高质量发展发展的协同互动问题，是大国复兴和建设世界强国的应有之义和必然路径。

（本文摘编自《光明日报》）

## 推动工业经济持续稳定恢复

| 金观平

国家统计局不久前发布的数据显示，今年前10个月，全国规模以上工业企业营业收入同比增长7.6%，增速较前9个月有所放缓；工业企业利润同比下降3%，降幅较前9个月扩大0.7个百分点。下一步，要按照中央经济工作会议最新部署，更好统筹疫情防控和经济社会发展，确保产业链供应链稳定畅通，加快释放消费需求，落实落细惠企纾困政策，推动工业经济持续稳定恢复。

需要看到，10月份工业经济主要指标出现小幅波动，表明经济持续恢复基础仍不稳固，亟需政策接续跟进。要稳住宏观经济大盘，就要充分发挥工业“压舱石”作用，把工业稳增长放在重要位置，促进工业经济平稳运行、提质增效。当前，外部不确定不稳定因素较多，市场需求恢复仍需时间，产业链供应链还存在卡点堵点，企业生产经营仍面临不少困难，还需进一步推动各项稳经济政策措施落实落细，激发市场

主体活力，为企业纾困解难，不断夯实工业经济恢复向好的基础。推动工业经济持续稳定恢复，重点在行业，关键在地区，主体在企业。今年以来，工业经济下滑势头能得到扭转，工业大省、重点行业和大企业发挥了关键支撑作用。下一步，要对不同类型地区、行业和企业分类提出目标要求，压实主体责任。从行业看，要继续巩固装备制造业良好发展态势，推动原材料行业提质增效，促进消费品行业稳定恢复；从区域看，要充分发挥东部工业大省的带头作用，巩固中西部地区的快速增长势头，推动东北地区全面振兴；从企业看，既要充分发挥大型企业的“顶梁柱”作用，也要激发中小企业和民营企业的创新活力，推动原材料行业提质增效，促进消费品行业稳定恢复；从区域看，要充分发挥东部工业大省的带头作用，巩固中西部地区的快速增长势头，推动东北地区全面振兴；从企业看，既要充分发挥大型企业的“顶梁柱”作用，也要激发中小企业和民营企业的创新活力，推动原材料行业提质增效，促进消费品行业稳定恢复；从区域看，要充分发挥东部工业大省的带头作用，巩固中西部地区的快速增长势头，推动东北地区全面振兴；从企业看，既要充分发挥大型企业的“顶梁柱”作用，也要激发中小企业和民营企业的创新活力，推动原材料行业提质增效，促进消费品行业稳定恢复。

推动工业经济持续稳定恢复，还要在供需两端下功夫，深挖需求潜力，提升供给质量，畅通供需循环。将实施扩大内需战略与深化供给侧结构性改革结合

起来，才能有效解决供需恢复不平衡问题。从需求侧看，各地要深挖市场潜能，扩大消费需求，着力稳住汽车、建材等大宗消费，挖掘绿色消费、信息消费潜力，发挥我国产业体系完备和经济环境稳定优势，积极稳定外贸出口。从供给侧看，推进补链强链，加快培育新动能，确保重点企业稳定生产和物流畅通，加强能源和重要原材料保供稳价，统筹用好财政金融等资金支持企业设备更新和技术改造，引导资金投向制造业重点领域。

推动工业经济持续稳定恢复，既要立足当前，也应兼顾长远。一方面，应建立应对重大突发事件冲击常态化稳定产业链供应链协调机制，帮助龙头企业 and 关键节点企业解决堵点卡点，确保稳定生产；另一方面，统筹推进强基础、补短板、锻长板、育集群、建生态等各项工作，深入推动产业基础高级化、产业链现代化，促进传统产业高端化智能化绿色化发展，为工业经济稳定恢复增强动能。

（本文摘编自《经济日报》）

## 聚焦自立自强 科技政策该如何发力

| 刘垠

12月15~16日，中央经济工作会议在京举行，分析了当前经济形势，并对2023年经济工作作出部署。

“中央经济工作会议对科技的要求一言蔽之，科技政策要聚焦自立自强。”中国科学院发展战略研究院研究员丁明磊说。中国科学院科技战略咨询研究院研究员肖尤丹认为，今年中央经济工作会议更加突出科技政策在宏观经济政策体系中的关键地位，更加明确科技政策支撑服务自立自强的目标方向，并强化科技政策与财政政策、货币政策、产业政策、社会政策等协调配合、共同发力。

### “自立自强”有何衡量标准

我国强调实现高水平科技自立自强，如何理解科技政策要聚焦自立自强，自立自强又有哪些衡量标准？

在丁明磊看来，新发展格局下的自立自强要以关键核心技术自主可控，拥有强大的科学技术原创能力，可持续产出重大原创科学思想和科技成果，优质创新要素高度集聚、创新人才层出不穷，社会充满创新活力为标志，以坚持自主创新与实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放合作的辩证统一为特征。

科技政策要聚焦自立自强，重点布局由点到线到面，依次为关键核心技术—创新全链条—教育和人才，进而走出一条从人才强、科技强到产业强、经济强、国家强的发展道路。

### 更加强调科技政策的“三个统筹”

针对中央经济工作会议对于科技的新提法新要求，肖尤丹将其归结为“特别强调科技政策的三个统筹要求，其本质是在科技发展中统筹协调不同政策要素、作用机制和政策工具。”这三个统筹分别为：统筹教育、科技、人才工作作为科技政策的首要任务，统筹发挥政府与市场作用作为科技政策实施的关键，统筹自主培养与人才引进作为科技政策的新重点。

党的二十大报告首次将教育、科

缓解结构性物价上涨给部分困难群众带来的影响。

坚持稳字当头、稳中求进，要在全面深化改革、大力提振发展信心上积极作为。要坚持把深化供给侧结构性改革贯穿经济工作全过程，在优化要素配置、推进结构调整上迈出更大步伐。要深化财税、金融体制改革，促进金融和企业债务风险化解。要持续增强各类企业活力，提振企业特别是民营企业信心，针对社会上对我们是否坚持“两个毫不动摇”的不正确议论，必须亮明态度，毫不含糊。可信的产权保护制度是稳预期的基石，要依法保护产权和知识产权，恪守契约精神。要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，扩大外资市场准入，形成国企敢干、民企敢闯、外企敢投的生活活潑局面。

坚持稳字当头、稳中求进，要把握好明年经济工作的政策取向。加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。积极的财政政策要加力提效。要优化组合赤字、专项债、贴息等工具，适度加大财政政策扩张力度，在优化财政支出上再下功夫，有效支持经济高质量发展。稳健的货币

政策要精准有力。要保持流动性合理充裕，引导金融机构加大对小微企业、科技创新、绿色发展等领域支持力度，金融要为实体经济发展提供充足的、低成本的资金支持。产业政策要发展和安全并举。发展是安全的基础，安全是发展的前提，产业政策是统筹发展和安全的重要结合点。要狠抓传统产业改造升级和战略性新兴产业培育壮大，着力补强产业链薄弱环节。科技政策要聚焦自立自强。要准确把握、一体落实科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，强化教育、科技、人才的基础性、战略性支撑。社会政策要兜牢民生底线。

坚持稳字当头、稳中求进，必须牢牢守住不发生系统性风险的底线。风险一旦集中爆发，经济社会发展就会停滞甚至倒退，稳就无从谈起。要防范化解金融风险，压实各方责任，防止形成区域性、系统性金融风险。

潮平两岸阔，风正一帆悬。新征程上，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，认真贯彻落实中央经济工作会议精神，坚持稳字当头、稳中求进，从容应对风险挑战，我国经济大船一定能乘风破浪向前。

（本文摘编自《人民日报》）

## 国家发展改革委：进一步发挥高技术产业引领作用

| 张楠

今年以来，在党中央、国务院一系列稳增长政策支持下，高技术产业克服困难挑战、实现较快发展，对稳增长、调结构发挥了更加积极的带动作用。

明年，国家发展改革委会同有关部门加快实施创新驱动发展战略，进一步发挥高技术产业在引领支撑经济高质量发展方面的重要作用。

一是攻难关。在实践中不断丰富完善新型举国体制，鼓励和引导各类市场主体攻克产业关键核心技术、规模化应用创新成果，在关系安全发展的领域加快补齐短板。强化重要产业链供应链安全稳定风险

监测预警和苗头性问题分析研判，及时处置潜在风险，打通痛点堵点卡点，保持产业链供应链稳定。

二是稳增长。大力培育和发展壮大新技术新业态新模式新产业，推动战略性新兴产业融合集群发展，着力培育壮大一批新的经济增长点。

三是促转型。加快发展数字经济，加快实施“东数西算”等重大工程，开展数字化转型试点，促进数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群。加快探索构建数据要素基础性制度，出台若干配套政策，促进数据高效流通使用、赋能实体经济。

四是强基础。推动创新链产业链资金链人才链深度融合，引导各类创新要素向企业集聚，强化企业

科技创新主体地位。探索多元化投入机制，大力推进工程研究中心、产业创新中心、企业创新中心等创新平台建设，培养吸引凝聚更多高层次人才创新人才，产出更多原创性引领性重大成果。加快国际科技创新中心和区域创新高地建设，推动形成支持全面创新的基础性制度。

以5G、数据中心为代表的新型基础设施是经济社会数字化、智能化转型和满足人民群众对美好生活的向往的有力支撑，也是“两新一重”建设的重要内容。《“十四五”扩大内需战略实施方案》对此作出了专门部署。一是“创新”。加快技术迭代应用，深化体制机制创新，积极培育新技术新业态新模式，有力支撑科技自立自强。二是“融合”。

## 《工业和信息化领域数据安全管理办法（试行）》印发

| 郭倩

工信部近日印发《工业和信息化领域数据安全管理办法（试行）》（以下简称《管理办法》）。《管理办法》作为工业和信息化领域数据安全管理的顶层制度文件，共八章四十二条。

工信部网络安全管理局相关负责人表示，《管理办法》重点解决工业和信息化领域数据安全“谁来管、管什么、怎么管”的问题，构建了“工业和信息化部、地方行业监管部门”

两级监管机制。

《管理办法》以数据分级保护为总体原则，要求一般数据加强全生命周期安全管理，重要数据在一般数据保护的基础上进行重点保护，核心数据在重要数据保护的基础上实施更加严格保护。对于不同级别数据同时被处理且难以分别采取保护措施，采取“就高”原则，按照其中级别最高的要求实施保护。

《管理办法》围绕数据收集、存储、使用、加工、传输、提供、存

档等全生命周期关键环节，分别针对一般数据、重要数据、核心数据细化明确了安全保护要求，主要包括明确细化了协议约束、安全评估、审批等管理要求，以及校验与密码技术使用、数据访问控制等技术保护措施。

监测预警是有效发现和防范数据安全突出风险的重要工作。《管理办法》明确了“部—省—企业”三级联动协同的数据安全风险监测预警工作机制。其中，工信部统筹指

导行业数据安全监测预警工作，建设行业数据安全风险监测预警技术手段，统一汇集、研判、通报数据安全风险信息。地方行业监管部门负责建立本地区本领域数据安全监测预警机制，组织管辖范围内的数据处理者开展数据安全风险监测和信息报送。数据处理者做好本单位数据安全风险监测，按照行业监管部门要求开展风险监测排查，及时防范化解风险隐患。

（本文摘编自中国产业经济信息网）

## 两部门发文明确城镇化与城市发展领域科技创新重点任务

| 胡喆 宋晨

记者从科技部获悉，为明确“十四五”时期城镇化与城市发展领域科技创新的总体思路、发展目标重点任务，科技部、住房城乡建设部日前印发《“十四五”城镇化与

城市发展科技创新专项规划》。

规划明确了发展目标，到2025年，城镇化与城市发展领域科技创新体系更趋完善，基础理论水平与创新能力显著提高，为新型城镇化提供高质量的技术解决方案。值得注意的是，规划还从加强

人才培养支持力度等6个方面提出了具体保障措施，如通过各类人才计划，加快培养科技领域领军人才和创新团队。完善人才激励机制和评价体系，以国家科技计划项目为纽带，重点培养中青年科研骨干，重点支持青年科技人才持续发展，建

设行业专家智库。支持青年科技人才承担重大科研项目，开展独立性和原创性研究等。

（本文摘编自新华社）