

纪委书记4系列谈



| 任玉琨

习近平总书记在十九届中央纪委六次全会上强调，要继续推进反腐败工作规范化、法治化、正规化。这是习近平总书记站在党和国家事业全局高度，对新时代坚持自我革命、坚定全面从严治党的新要求，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重大决策部署。推进反腐败工作规范化法治化正规化，前提是纪检监察工作自身运行要规范化法治化正规化。航空工业各级纪检监察机构要坚持和运用系统思维，统筹兼顾、综合施策，从总体上推进业务结构和功能优化，在做到“五个着力”的基础上，持续固根基、扬优势、补短板、强弱项，不断加强规范化法治化正规化建设，推进新时代纪检监察工作高质量发展取得更大成效。

一、着力加强政治建设，确保正确政治方向

“壹引其纲，万目皆张。”纪检监察机关作为政治机关，讲政治是第一位的要求，是与生俱来的“政治基因”。政治上不过硬，规范化法治化正规化建设就会迷失方向、出现偏差。必须始终把政治建设摆在首要位置，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，深刻认识“两个确立”的决定性意义，把“两个维护”作为最高政治原则和根本政治责任。

坚持学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，增强政治认同、思想认同、情感认同，掌握贯穿其中的马克思主义立场、观点、方法，深化“第一议题”制度，更加自觉以党的理论创新最新成果为指引，推进规范化法治化正规化建设。

坚持推动管党治党政治责任落地落实，及时发现和督促整改党的领导弱化、淡化、虚化、边缘化问题。立足政治大局和工作全局，自觉并善于从政治上观

察和处理问题，把讲政治、讲党性贯穿于监督检查、审查调查、追责问责、纠正“四风”等全过程各方面，查办案件首先从政治纪律查起，深刻认识各类违纪行为和工作作风问题的政治本质、政治危害，以严明政治纪律和政治规矩推动党组织和党员统一意志、统一行动。

坚持纪检监察工作双重领导体制，把履行协助职责和监督责任有机结合起来，加强对下级纪委工作的领导、指导和监督，执行好请示报告、问题线索管理处置、案件查办等方面的制度，严格履行各项报批程序和手续，推进纪检监察工作全链条、全过程规范运行，推动双重领导体制的具体化程序化制度化。

二、着力突出监督首责，不断提升监督质效

作为党内监督的专责机关，监督是纪检监察机关的基本职责、第一职责，在忠实履职尽责中推进纪检监察工作规范化法治化正规化，就是要定位向监督聚焦，责任向监督压实、力量向监督倾斜，政治监督贯穿始终，专项监督、日常监督协同发力，有力有效发挥监督保障执行、促进完善发展作用。

聚焦“国之大者”推动政治监督具体化常态化。政治监督是纪检监察机关的根本职责。要紧紧围绕党中央关心和强调的重大问题，聚焦贯彻落实习近平总书记对航空工业的重要指示批示精神，紧盯“三新一高”、强军首责、科技创新等重大决策部署，打好压责任、纠偏差、防风险、抓整改、促发展的政治监督组合拳。要找准政治监督的切入点、关键点，在方式手段上落实落细，探索重大政治任务“项目制”监督，日常重点事项“清单化”监督，事前事中事后“嵌入式”监督，积极推动上级主导、下级配合，上级点题、下级跟进等政治监督联动机制，推动党的路线方针政策 and 党中央重大决策部署在集团公司落实落地落细。

批高风险业务得到有效遏制，融资性贸易业务基本杜绝，存量风险得到妥善处置。

坚持把科技创新摆在更加突出的位置，着力打造国家战略科技力量。深入实施创新驱动发展战略，强化企业创新主体地位，把科技创新作为“头号任务”，加快推进关键核心技术攻关，着力打造原创技术策源地，在促进高水平科技自立自强中充分发挥国家队作用。创新力量进一步建强。2012～2021年，中央企业累计投入研发经费6.2万亿元，年均增速超过10%。人才队伍发展壮大，2021年底中央企业拥有研发人员107万人，比2012年底增长53%，拥有两院院士241名，约占全国院士总数的七分之一。创新成果高效能产出。主动承担国家重大科技攻关任务，积极参与国家实验室组建和全国重点实验室重组，建立一批创新联合体，遴选首批29家原创技术策源地企业，在关键材料、核心元器件、基础软件、基础零部件等领域突破一批短板技术，在航天、深海、能源、交通、国防军工等领域涌现出一批重大成果，建成港珠澳大桥、白鹤滩水电站、“深海一号”大气田、“华龙一号”核电站、石岛湾高温气冷堆核电站示范工程等一批标志性重大工程。创新生态全方位优化。坚持“能给尽给、应给尽给”，实施年度绩效考核加分、研发费用视同利润加回、资本金注入、工资总额单列等一揽子支持政策，推行“军令状”“揭榜挂帅”“赛马”等机制，对于重点科技领军人才和高水平创新团队，赋予更大自主权、给予更大容错空间，充分激发了企业创新创造潜能。

积极推进布局结构优化调整，国有资本整体功能和配置效率进一步提高。贯彻落实《关于新时代推进国有经济布局优化和结构调整的意见》，聚焦战略安全、产业引领、国计民生、公共服务等功能，调整存量结构、优化增量投向，有效提升国有资本整体运行质量和效率。大力度重组整合促进行业结构优化。先后有26组47家企业实施战略性重组和专业化整合，新组建、接收企业9家，在船舶、钢铁、能源、建筑、水运、装备制造等领域打造了一批具有较强竞争力的行业领军企业，气东输、物流、通信铁塔、油气管网、电气装备等领域资源整合取得重要成果，中央企业数量从10年前117家调整至97家，国有资本进一步向主业企业和优势企业集中。深化供给侧结构性改革促进资源集聚效率提升。加强主体责任管理，加快处置不具备优势的非主营业务和低效无效资产，2012年以来通过产权市场公开处置中央企业股权、资产共计8725亿元，目前中央企业从事主业的子企业户数占比达到93%。率先完成化解钢铁过剩产能任

坚持和运用系统思维 不断加强纪检监察工作规范化法治化正规化建设

聚焦突出问题推动专项监督见行动见实效。专项监督是做实做细监督首责的重要工作方面。做好专项监督，要坚持问题导向，形成“点题、破题、解题”链条，突出精准发现问题、快速有效纠正的定点突破功效，全力提高监督精准性、针对性和实效性。要推动举一反三，针对普遍性、系统性、反复发生的问题，深入剖析原因，找管理漏洞、找制度空隙、找责任缺位，有针对性地提出整改建议，堵塞制度漏洞，建立健全长效机制。

聚焦源头防范推动日常监督有抓手有机制。加强日常监督是实现高质量监督的重要途径。要紧盯“关键少数”，加强“一把手”和领导班子监督，加强优秀年轻干部监督，抓紧抓实近距离常态化监督。要紧盯关键领域和关键环节，抓住权力运行“关键点”、内部管理“薄弱点”、问题易发“风险点”，开展靶向监督、精准监督。要抓好线索处置，精准运用谈话函询、初核等多种方式抓早抓小，发现苗头就及时提醒、听见反映就及时过问、触犯纪法就及时处理，让党员干部真正感受到监督无处不在、纪法如影随形，防止小错酿成大祸。

三、着力把握内在规律，有机融合指导实践

规律是事物内在的必然联系，不以人的意志为转移，决定着事物发展的必然趋向。加强纪检监察工作规范化法治化正规化建设，就要不断深化对党风廉政建设和反腐败斗争内在规律的认识和把握，遵循和运用规律，稳中求进、坚定稳妥，综合施策、守正创新，不断推动和优化正风肃纪反腐的整体进程和综合效果。

必须始终保持战略定力和严的主基调。贵有恒，治须有常。习近平总书记强调，全面从严治党永远在路上，决不能跌入抓一抓、松一松，出了问题再抓一抓、又松一松的循环，必须持之以

恒推动全面从严治党向纵深发展。要保持战略定力，发扬彻底的自我革命精神，真管真严、敢管敢严、长管长严，管出习惯、抓出成效，推动遵规守纪、严肃风气成为一种责任和自觉。要严肃查处违规违纪违法问题；要防疲厌战，发扬钉钉子精神，坚定不移抓下去，杜绝松劲歇脚念头；要防反弹回潮、隐形变异，不断巩固治理成效。

必须推动“两个责任”贯通联动一体落实。要在厘清主体责任、第一责任人责任，“一岗双责”和监督责任这“四责”具体内容基础上，健全完善“四责协同”机制，强化横向协作协同和纵向传导，推动各类监督贯通协同，形成上下左右贯通、层层负责、逐级落实的责任体系和监督格局。要把协助职责与监督责任贯通起来，强化重要会议的贯通联动，定期召开全面从严治党专题会议，听取党的工作部门、下级党组织加强监督的专题汇报，综合分析研判政治生态，以解决突出问题、防控廉洁风险为切入点，提出加强和改进工作的对策措施；做好立案审查调查决定、给予党纪政务处分等重大事项、重要情况的通报会商，实现有机贯通、形成合力。

必须一体推进不敢腐不能腐不想腐。一体推进“三不”不仅是反腐败斗争的基本方针，也是全面从严治党的重要方略，是反腐败斗争规律的现实要求。要促进不敢腐不能腐不想腐三者贯通融合、同向发力，在推进不敢腐时，注重挖掘不能腐、不想腐的功能；在推进不能腐时，注重吸收不敢腐、不想腐的有效做法；在推进不想腐时，注重发挥不能腐的威慑和不能腐的约束作用。要坚持惩、治、防辩证统一，办案、整改、治理贯通融合，惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力，系统施策、标本兼治，努力取得更多制度性成果和更大治理成效，实现一体推进“三不”高质量发展。

必须精准运用政策策略严管厚爱相

率，加快发展绿色低碳产业，大力推进重点行业减排降碳，严控高耗能、高排放和过剩产能项目投资，2021年中央企业万元产值综合能耗比2012年下降约33%。在促进高水平对外开放上走在前。高质量参与共建“一带一路”，增强全球资源配置能力，目前中央企业境外机构和项目超过8000个，境外资产总额近8万亿元，中老铁路、希腊比雷埃夫斯港等一批标志性工程成功落地，高铁、核电等一批高质量产品走出国门，有力带动产业链上下游企业共同走出去。

坚持发展成果更好惠及人民，基础性公益性保障性功能作用充分发挥。牢牢把握人民至上价值追求，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，积极履行社会责任。社会贡献力度不断加大。2021年中央企业上交税费2.4万亿元，比2012年增长35.5%，2013年以来累计上交税费18.2万亿元，约占全国财政收入的一分之一，上交国有资本收益1.3万亿元，向社保基金划转国有资本1.2万亿元。全力保障煤电油气等供应稳定，建成运营覆盖全国的通信网络，积极承担川藏、藏中、阿里电力联网工程等一批投资大收益薄的基础设施和民生工程。落实国家助企纾困政策，通过降电价、降气价、降资费、降路费、降房租，有力缓解产业链中小企业经营压力。扶贫攻坚任务圆满完成。加大贫困地区道路、通电、通信、通航等投入力度，通过产业扶贫、就业扶贫、消费扶贫等多种方式，激活一个产业、带动一乡经济、富裕一方百姓。2016年以来，累计投入和引进帮扶资金近千亿元，承担地方结对帮扶任务1.2万个、派出扶贫干部超过3.7万人，定点帮扶的248个国家扶贫工作重点县全部脱贫摘帽。重大突发事件应对勇挑重担。全力服务国家抗疫大局，2020年面对突如其来的新冠肺炎疫情，闻令而动、逆行出征，迅速建成火神山、雷神山医院，不计代价转产扩产防疫物资，千方百计强化基础保障，积极发挥优势科技抗疫。今年以来针对疫情散发多发形势，大力支持香港、吉林、上海等地抗疫斗争。面对极端天气和自然灾害，不讲条件、冲锋在前，全力以赴投入抗灾救灾和应急救援，保障人民群众生命财产安全。

新时代国资央企取得重大制度成果，国资央企制度建设实现系统性重塑

坚持扎根中国国情，立足企业实际，遵循市场规律和企业发

展规律，坚持和运用系统思维，不断推动全面从严治党向纵深发展。要保持战略定力，发扬彻底的自我革命精神，真管真严、敢管敢严、长管长严，管出习惯、抓出成效，推动遵规守纪、严肃风气成为一种责任和自觉。要严肃查处违规违纪违法问题；要防疲厌战，发扬钉钉子精神，坚定不移抓下去，杜绝松劲歇脚念头；要防反弹回潮、隐形变异，不断巩固治理成效。

四、着力健全制度体系，确保规范有序运行

纪检监察工作规范化法治化正规化，实质是依据党章党规党纪和宪法法律法规赋权、限权、行权，以法治思维和法治方式推进监督、防治腐败。必须持续推进制度建设和制度创新，把行之有效的经验做法固化为规章制度，更好指导纪检监察工作实践。

与时俱进完善制度体系。党的十八大以来，在党中央坚强领导下，纪检监察法规制度建设不断加强，出台了一批标志性、关键性、基础性法规和一系列规章制度。要对标对表及时跟进，结合实际不断完善自身规章制度，做好上下衔接，促进系统集成，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系；要以制度的刚性进一步明晰权力边界、履责标准，压缩自由裁量空间；要研究制定规范化、显性化、可操作性强

的日常工作指南、流程和表单，把法治思维和法治方式融入纪检监察工作全过程。不折不扣执行规章制度。要坚决维护党章和其他党内法规，做到有规必依、执纪必严、违规必究，保证党内法规得到有效执行；要坚持职责法定，准确把握纪检监察机关职责任

务、管辖范围、权力边界，自觉按照权限、规则、程序开展工作，以法治思维和法治方式监督执纪执法；要严格落实监督执纪执法程序性要求，严格执行请示报告、登记备

的中国

中国特色现代企业制度实现系统性重塑。坚持“两个一以贯之”，建立中国特色现代企业制度，是习近平总书记关于新时代国有企业极具思想性、原创性、战略性的科学论断和重大部署，深刻总结了我们党领导国有企业长期实践的宝贵经验，有力破除了“现代化就是西方化”的理论束缚、思维束缚和模式束缚，开辟了中国特色社会主义条件下国有企业公司治理的新境界，在推动加强党的领导组织化、制度化、具体化，全部实现党委（党组）书记、董事长“一肩挑”、专职副书记应配尽配并进入董事会，全部中央企业集团公司和绝大多数子企业制定了党委（党组）前置研究讨论重大经营管理事项清单，充分发挥党委（党组）把方向、管大局、促落实的领导作用。推动各治理主体作用充分发挥。出台董事会工作规则、外部董事选聘管理、薪酬待遇、履职支撑等一系列制度办法，开展落实董事会职权试点，推动中央企业集团及重要子企业实现董事会应建尽建、齐建齐强，更好发挥董事会定战略、作决策、防风险和经理层谋经营、抓落实、强管理的重要作用，切实把中国特色现代企业制度优势更好转化为治理效能。

以“三统一、三结合”和“三化监管”为鲜明特征的国有资产监管体制实现系统性重塑。学习贯彻落实习近平总书记关于国有资产是全国人民的共同财富、要加强国有资产监管的重要指示精神，坚持和完善国有资产监管体制，着力构建起与我们党集中统一领导优势相适应、组织动员优势相衔接、集中力量办大事制度优势相配套的中国特

色国有企业监管新模式。健全“三统一、三结合”国资监管职能定位。深入推进国资监管机构职能转变，动态完善监管权力和责任清单，把全面履行出资人职责、国有资产监管职责和负责企业党的建设工作职责等三项职责统一起来，有效推动管资本与管党建相结合、履行出资人职责与履行国资监管职责相结合、党内监督与出资人监督相结合，切实做到全面履职、高效履职。突出专业化、体系化、法治化“三化监管”优势特长。加强专业化监管，探索创新有别于行业主管部门和社会公共管理部门的监管方式，完善规划投资、考核分配等监管工作，强化产权管理、财务监管等基础管理。加强创新、促发展、防风险等多重监管目标统筹推进，实现全方位全过程监管。加强法治化监管，健全国资监管法规制度体系和工作体系，深化法治央企建设，在法治轨道上提高国资监管能力。构建国资监管大格局。推动建立中央、省、市三级国资监管机构上下联动的工作机

案、保密等制度和监督执纪执法全流程工作规范，确保工作权责清晰、流程规范、运行有序。

五、着力强化自身建设，锤炼高素质专业化队伍

加强纪检监察工作规范化法治化正规化建设，高素质专业化纪检监察队伍是保障。必须以更高的标准、更严的纪律要求自己，锤炼过硬的思想作风、能力素质，始终做党和人民的忠诚卫士。

坚持选优配强，优化队伍结构。结合监督执纪工作实际需要，配齐配强纪检监察干部队伍。把政治标准作为选配干部的首要标准，有计划地遴选实践经验丰富的领导干部和业务骨干，形成干部培养选拔链，力求好中选优、优中选强，不断优化纪检监察队伍。

深化全员培训，强化能力建设。切实落实好“混斗计划”，强化纪检监察优秀青年人才梯次、接续培养；分级分类实施全员培训，分业务领域开展实战练兵，在思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练中持续提升政治过硬、本领高强的干部队伍。

加强作风建设，自觉接受监督。大力弘扬伟大建党精神，以党性立身做事，在行使权力上慎之又慎、在自我约束上严之又严，树立纪律严明、作风深入、工作扎实、谦虚谨慎、秉公执纪的良好形象。对执纪违纪、执法违法、失职失责行为坚决查处、严肃问责，坚决防止“灯下黑”。

踏上新的赶考之路，纪检监察工作责任重大、使命光荣。集团公司各级纪检监察机构要永葆自我革命精神，系统思维统筹谋划，不断加强纪检监察工作规范化法治化正规化建设，在推动和保障集团公司高质量发展中实现更大作为，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！

（本文作者系航空工业纪检监察组组长、党组成员）

（上接一版）

严守政治纪律和政治规矩，大力营造风清气正的政治生态。严明政治纪律，严肃政治规矩，强化政治监督，确保政令畅通、令行禁止。把践行“两个维护”作为中央企业领导干部民主生活会对照检查和党建工作责任制考核重要内容，常态化开展贯彻落实习近平总书记重要指示批示情况“回头看”，坚决查处并通报违反政治纪律政治规矩的典型案件。持续加大国资央企反腐力度，驰而不息纠正“四风”，切实抓好中央巡视国资委党委和管中管企业党委（党组）反馈问题整改，扎实开展央企驻京办、总部机关化、违规经商办企业等专项整治，严肃治理靠企吃企问题，深刻剖析政治问题与经济问题交织的典型案件，以案示警、以案促改、匡正纲纪，国资央企反腐败斗争取得压倒性胜利并巩固发展。

新时代国资央企取得重大实践成果，中国特色社会主义经济顶梁柱作用充分发挥

党的十八大以来，国内外经济形势复杂演变，针对国际金融危机不利影响、新冠肺炎疫情严重冲击、国内“三期叠加”带来经济新的下行压力等各类风险挑战，国资委党委坚持立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，着力推动高质量发展，实现经济高质量发展，不断增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力，充分发挥中国特色社会主义经济顶梁柱作用。

推动国资央企发展方式深刻转变，高质量发展迈出重大步伐。适应我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段新的形势要求，坚持完整、准确、全面贯彻新发展理念，持续深入推进提质增效，切实把发展方式转到聚焦提升发展质量上来。高质量发展导向鲜明树立。建立起以净利润、利润总额、营业收入利润率、全员劳动生产率、研发投入强度、资产负债率为主的“两利四率”高质量发展指标体系，推动各级中央企业坚决摒弃规模和速度情结，坚定走高质量发展道路。发展质量效益显著增强。截至2021年底，中央企业资产总额达到75.6万亿元，比2012年底增长约1.4倍。2021年，中央企业利润总额为2.4万亿元、净利润为1.8万亿元，均比2012年增长近1倍；营业收入利润率为6.8%，研发投入强度为2.5%，分别为2012年提高1.8个百分点和0.8个百分点；全员劳动生产率为69.4万元/人，比2012年增长82%。坚决守住不发生系统性风险的高质量发展底线。把风险防控放到更加突出位置，从严从实抓好债务、投资、金融业务等重点风险防范化解，资产负债率近年来持续下降，一批高负债企业负债率回归合理水平，一