

中国经济形势开年如何看？

三位经济学家谈当前经济热点问题

刘慧

2022年，应该如何看待宏观经济形势？

相关专家认为，中国宏观经济稳中向好的趋势没有变，稳增长政策预计将继续出台，中国经济高质量发展中将涌现更多投资机遇，中国资本市场发展前景长期向好。

稳中向好的趋势没变

问：当前，经济发展面临的困难挑战有所增多。应该如何看待今年的宏观经济形势？

中国人民大学副校长刘元春：虽然当前中国经济面临需求收缩、供给

冲击、预期转弱三重压力，但今年宏观经济稳中向好的趋势没有变。2022年我国经济仍有望保持较快增长。

中金公司首席经济学家彭文生：从中长期看，我们对中国经济发展潜力信心依旧。当前中国经济发展确实面临一些挑战。但中央经济工作会议提出“稳字当头、稳中求进”，着重强调“以经济建设为中心”，说明政策层面已经做了比较充分的准备。2022年经济增速大概率呈现前低后高的态势。

京东集团首席经济学家沈建光：展望2022年，出口、外商投资、绿色投资、高技术投资、数字经济仍将为中国经济高质量发展提供坚实支撑。

更多投资机遇将涌现

问：随着中国经济不断迈向高质量发展，各方将迎来哪些新的投资机遇？

刘元春：一是中国科技自立自强必须突破各种“卡脖子”问题，在科技创新和基础研究上重点突破；二是新发展格局的构建需要补足国内产业链和供应链短板；三是“十四五”规划纲要确定了102项重大工程项目，将有序推进实施落地；四是“十四五”期间中国将跨越中等收入陷阱，消费领域以高质量、新品种、重服务为特征的需求快速上升；五是广大中西部地区还将进一步完成工业化和城市化。

这些方面都孕育着强劲的投资需求。

彭文生：中国迈向高质量发展，产业升级、消费升级是值得关注的投资机遇。中国制造业将在科技创新的驱动下，延续产业升级的势头，逐步从中低附加值产业走向中高附加值产业，“双碳”投资空间广阔；共同富裕的政策框架下，居民收入更加均衡增长，乡村振兴和消费升级趋势值得重视。

沈建光：近年来，高技术产业投资增长势头良好，5G基站建设、特高压、城际高速铁路和城市轨道交通、新能源汽车充电桩、大数据中心、人工智能、工业互联网等新基建投资力度将持续加大，数字经济和信息化、

智能化转型加速推进，先进制造业投资有望不断发力。比如数字经济领域，数字基础设施建设、数据要素共享、产业数字化转型、数字产业化升级、中国资本市场机遇大于风险。

问：2022年全球金融市场运行不确定性增加，中国资本市场发展前景如何？

刘元春：中国经济稳中向好的局面为资本市场健康发展打下基础，按照一些机构的预测，2022年中国GDP增速依然将在5.2%至5.6%；2022年的流动性支撑将较为充裕；改革持续进行已为资本市场平稳运行打下坚实基础；中国宏观经济和金融市场将保持相对独立性。

彭文生：我们判断2022年中国资本市场机遇大于风险。中国稳增长政策逐步发力、增长逐步改善，与海外政策收紧、增长下行的周期相反；股票市场整体估值不高，流动性环境较为充裕；鼓励科技创新、大力发展资本市场等政策有助于激发活力、释放潜力。

沈建光：近年来，随着“建制度不干预、零容忍”方针的不断落实，市场生态不断改善，机构投资者不断增加。未来中国的市场条件和制度环境将进一步改善，中国资本市场将更具投资吸引力，人民币也将成为全球更具价值的资产。

(本文摘编自《新华每日电讯》)

商务部等6部门印发《关于高质量实施〈区域全面经济伙伴关系协定〉(RCEP)的指导意见》

把握新机遇 激发新动能

罗珊珊

2022年1月1日，《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)对已核准的10个国家正式生效。作为全球最大的自由贸易协定，RCEP是一个全面、现代、高质量和互惠的自贸协定。RCEP的生效实施，将有利于促进区域经济增长，为我国构建新发展格局提供助力。为推动地方和企业更好抓住RCEP机遇，近日，经国务院批复同意，商务部会同国家发展改革委等6部门共同印发了《关于高质量实施〈区域全面经济伙伴关系协定〉(RCEP)的指导意见》(以下简称《指导意见》)。

用好开放红利 扩大国际合作

“RCEP生效实施后，成员国间削减关税、优化原产地规则、扩大市场准入、推动贸易投资便利化措施，区域内生产要素等经济资源的流动更加自由、高效和畅通，有助于稳定我国外贸、外资总体向好的市场预期，为我国经济高质量发展提供重要支撑。”商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明说，相关企业应深度融入RCEP，充分享受开放红利，积极开拓国际市场。

“协定签署以来，相关企业利用协定的热情高涨，积极申请RCEP项下优惠原产地证书，获得了真金白银的关税优惠。”商务部国际司司长余本林表示，同时，也有不少地方和企业反映，在对接RCEP协定和利用协定优惠政策时面临一些困惑和问题，希望有关部门能够及时加强指导。

回应企业诉求，《指导意见》着眼高质量实施协定，为地方和企业有针对性对接协定各领域开放和规则提供全面指引。围绕RCEP货物贸易、服务贸易、投资、原产地规则、贸易便利化、知识产权、电子商务等领域

的开放承诺与规则，《指导意见》提出推动贸易投资高质量发展、提升产业竞争力、推进国际标准合作、提升营商环境等重点任务。

“RCEP生效，恰如建成了一座连接国内国际双循环的大桥，带来长远的市场机遇。”余本林说，建议企业要尽快熟悉RCEP各国关税优惠承诺，抢抓区域贸易高度便利化机遇，扩大优势产品出口和优质商品进口；要吃透用好原产地累积规则，深度参与区域产业链供应链；要抓住RCEP成员国开放的机遇，推动设计研发、信息、物流、电子商务、贸易融资等服务业发展。

加快转型升级 增强竞争本领

专家表示，RCEP生效实施将为我国制造业发展带来重大机遇，成为我国制造业向中高端迈进的重要契机。与此同时，在我国制造业享受RCEP红利的同时，相关产业和企业也面临来自RCEP的更高标准、更严规则和更强竞争。

RCEP生效后，区域内90%以上的货物贸易将最终实现零关税，其中工业品占到货物贸易税目的82%左右和贸易额的90%以上，将促进我国制造业融入RCEP大市场。《指导意见》提出，结合RCEP实施，开展制造业技术改造，加大重要产品和关键核心技术攻关力度，推动制造业高端化智能化绿色化。通过高质量实施RCEP，提升产品、工程和服务质量水平，增强企业深入参与区域市场竞争的能力。

据介绍，下一步，相关部门将按照《指导意见》要求，发挥好RCEP的综合效应，充分利用中国产业门类齐全和综合配套能力强的优势，加快改造提升传统产业和培育发展新兴产业，着力提升质量标准，推动中国制造迈上新台阶。同时，引导产业和企

业正确认识RCEP高标准开放下带来的竞争，加快转型升级步伐，提高把握国际规则水平，增强防范国际市场风险能力，做好应对挑战的各项准备工作。

提高服务水平 优化营商环境

“协定生效后，各地反响热烈，纷纷开展RCEP对接行动，助力企业挖掘RCEP机遇，切实提高对企业的支持和服务水平。”余本林说，对进一步用好协定规则，建议加快构建市场化、法治化、国际化的营商环境，不断提升贸易投资环境，促进对外贸易和招商引资。积极开展自贸协定服务平台建设，努力为企业提供优惠关税政策、原产地证书申领、通关便利化等自贸协定相关服务一揽子解决方案。

《指导意见》特别提出，海关要实施经核准出口商制度，指导企业用足用好原产地自主声明便利化措施，及时帮助进出口企业沟通解决享受受阻问题。目前《经核准出口商管理办法》已经实施，明确了经核准出口商定义及条件，规范了经核准出口商申请、审核程序，并对事后监管做出了明确要求。“经核准出口商可以自行出具原产地声明，无需申领原产地证书，为企业出口提供了极大便利。”海关总署关税司副司长邸杰介绍，截至1月25日，认定经核准出口商107家，自主出具原产地声明306份，货值1.3亿元。

结合RCEP的实施特点，为企业尽享协定优惠提供优质服务保障，海关重新构建了原产地管理平台，原产地证书自动审签系统实现了365天、每天24小时“即报、即审、即领”，审核效率提升至“秒级”，极大地节约了企业进出口时间成本。

(本文摘编自《人民日报》)

余惠敏

2021年，科技创新如何有效增强经济动能？国家统计局等部委近期发布的2021年系列经济数据中，科技创新亮点突出。

研发投入保持高增长

“2021年，科技创新在疫情防控、推动高质量发展、构建新发展格局和保障国家安全中发挥了重要作用，实现‘十四五’良好开局。国家创新能力综合排名上升至世界第12位。”在2022年全国科技工作会议上，科技部党组书记、部长王志刚这样评价。

2021年，全社会研究与试验发展经费支出比上年增长14.2%，增速比上年加快4个百分点；研发经费支出与GDP之比达到2.44%，比上年提高0.03个百分点。其中，基础研究经费比上年增长15.6%，占研发经费支出的比重为6.09%，比上年提高了0.08个百分点。

“研发经费延续了‘十三五’以来两位数以上的增长态势，这是非常令人振奋的，反映出全社会高度重视科技创新。同时，基础研究经费占比也从过去长期徘徊在5%左右，到现在超过6%，说明我们重视原创，正视‘卡脖子’问题，正在厚植基础、苦练基本功。”中国社会经济系统分析研究会副理事长、研究员赵刚说。

“我国研发投入还会继续保持高速增长。”赵刚认为，2.44%的研发投入强度，昭示着研发投入的快速增长与GDP的快速增长密切相关。2021年GDP增速达到8.1%，说明了我国经济的潜力和活力，“把创新作为经济发展的第一动力，继续坚持科技创新的高投入，才能增强中国经济的竞争力”。

持续的投入培养了世界最大规模的科技人才，也带来持续的科研成果产出。目前，我国研究与试验发展人员全年当量超过500万人年。2021年底，我国发明专利有效量359.7万件，每

万人口高价值发明专利拥有量达7.5件，比上年提高1.2件。

2021年的基础研究和关键核心技术攻关，取得多项新进展。新一代人工智能、量子等重大项目加快实施。基础前沿领域取得重大原创成果：成功证明凯勒几何两大核心猜想，国际首次在实验室实现人工合成淀粉，“祖冲之二号”“九章二号”在超导量子与光子学两个物理体系上实现量子优越性；战略高技术取得新进展：“天问一号”开启火星之旅，“羲和号”实现太阳探测零的突破，“神舟十三号”与“天和”核心舱成功对接，“海斗一号”全海深潜水器打破多项世界纪录。

创新引领高技术产业发展

科技创新引领高技术产业快速发展，让经济发展具有更高的质量。

2021年，规模以上医药制造业、航空航天器及设备制造业、电子及通信设备制造业、计算机及办公设备制造业增加值分别比上年增长24.7%、17%、18.3%、18%，信息传输、软件和信息技术服务业增加值增长17.2%。哈尔滨工业大学经济与管理学院副院长马涛表示，2021年的经济数据反映出我国高新技术产业国际竞争优势逆势提升，“从上述品类出口目的地看，除发展中经济体外，主要发达经济体对中国相关产品的进口也有大幅提高。中国高新技术产业的全球竞争优势不仅没有被削弱，反而发展了、壮大了、增强了”。

数字技术的产业乘数作用功不可没。“党的十八大以来，数字经济与制造业的融合已经成规模、有溢出，数字技术对制造业的乘数作用开始发力。”马涛说，受益于我国数字需求场景增加，数字产业高质量演进，数字经济研发投入高于行业平均研发投入，加速了工业互联网、消费互联网等数字经济形态对制造业产业体系的重塑。

创新驱动经济升级，新发展格

工信部：2022年着力提升制造业核心竞争力

孟珂

近日，国新办就2021年工业和信息化发展情况举行发布会，工业和信息化部总工程师、新闻发言人田玉龙在发布会上表示，工业和信息化整个发展态势2022年不会改变，长期向好的基本面也不会改变。“把工业稳增长摆在最重要的位置，做好预调微调和跨周期调节，着力提升制造业核心竞争力”。田玉龙强调。

去年工业经济运行有四个特点

总的来看，去年工业经济运行的表现有以下几个特点。

一是工业经济持续恢复。去年工业经济恢复总体平稳，工信部会同各有关部门共同施策，随着助企纾困、能源保供稳价等一系列措施的实施，成效显著。四季度逐月开始回升，扭转了下滑的态势。

二是重点行业保持增长态势。2021年41个工业大类行业中39个保持增长，有15个行业增速超过两位数。原材料制造业增加值同比增长5%，两年平均增长4.1%。利润同比增长92%，原材料价格上涨带来了利润增长，对整体工业的利润增长贡献率达到了六成。装备制造业增加值同比增长12.9%，两年平均增长9.7%，对整体工业增长的贡献率超过四成。电子行业受“宅经济”和外需拉动，工业增加值和出口交货值均保持两位数增长。消费品制造业增加值同比增

长9.8%，两年平均增长4.5%，总体保持稳定恢复。

三是产业结构不断优化。制造业投资调整优化，全年制造业投资同比增长13.5%，高技术制造业投资增长22.2%。投资的比重和结构在不断优化。高技术制造业增加值在投资拉动下，增长较快，同比增长18.2%，智能化、升级型新产品快速增长，工业机器人、集成电路等新兴产业产量都增长较快，特别是新能源汽车，产销都超过了350万辆，同比增长1.6倍。同时，结构调整、动能转换也在持续推进，显现出的效果也比较明显，5G、工业互联网加速了制造业数字化转型。一些基础关键技术的攻关取得成效，这也有力支撑了制造业升级。

四是中小企业实现了恢复性增长。市场主体得到了进一步激发。去年规模以上工业企业营业收入和利润总额同比增长20.7%和28.2%，两年平均分别增长9.8%、17.1%，均高于2019年同期增速。支持中小企业做专做精，一批创业和创新型企业不断涌现。

工业稳增长摆在最重要的位置

中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东表示，去年工业经济恢复向好、产业转型升级明显加快。这反映了我国经济稳中求进稳中向好发展的势头，主要得益于我国以供给侧结构性改革为主线，在深化供给推动企业提质升级方面做了大量卓有成

效的工作。

田玉龙指出，2022年我们面临的外部环境更趋严峻复杂和不确定，我国工业经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，稳增长任务依然十分艰巨。工信部将坚持稳中求进工作总基调，推动工业和信息化高质量发展，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，聚焦制造强国和网络强国的建设目标，把工业稳增长摆在最重要的位置，做好预调微调和跨周期调节，着力提升制造业核心竞争力，着力促进工业经济平稳运行提质增效，保持制造业比重基本稳定，做实做强做优实体经济，筑牢经济“压舱石”。

针对下一步如何提升制造业核心竞争力，刘向东认为，还要从科技创新、提升产业链关联性和厚植产业发展的环境等多方面下功夫。鼓励加大设备更新和技术投入，推进制造业向数字化网络化智能化转型升级。加快创新型人才、高能人才培养和引进。同时加大对中小微企业的政策扶持力度。

“提升制造业核心竞争力的关键在于技术创新和品牌打造两个方面。”吴琦认为，从技术创新角度，应从三方面发力：一是继续深化放管服改革，推进科技管理体制机制改革。二是进一步完善科技创新市场导向机制和科技成果转化机制。三是主动融入全球创新网络，构建国际科技合作新模式。

(本文摘编自《证券日报》)

织密数据安全网 护航数字经济发展

何星辉

日前，国务院印发《“十四五”数字经济发展规划》，以“健全完善数字经济治理、着力强化数字经济安全体系”为保障手段，构建形成推动数字经济健康发展的“四梁八柱”。《“十四五”数字经济发展规划》对“十四五”时期我国数字经济发展作出了整体性部署。其中提出，到2025年，数字经济迈向全面扩展期，数字经济核心产业增加值占GDP比重达到10%。同时明确着力强化数字经济安全体系，有效防范各类风险。

工信部信息通信经济专家委员会委员、中南财经政法大学数字经济研究院执行院长盘和林认为，国内数据安全立法体系已经日渐完善，但基层的数据安全体系建设尚有很大提升空间。要从数据安全角度着手，提出未来数据安全防护能力和保障能力的建设要求。

数据安全面临三大挑战

国研新经济研究院创始院长、新经济智库首席研究员朱克力表示，近年来，我国数据安全治理呈现规范化、法治化、精细化趋势，包括数据安全法、关键信息基础设施安全保护条例、个人信息保护法等在内的法律法规陆续施行，监管层面依法依规构建数据安全管理体系，明晰数据责任主体，安全基础得以不断夯实，国家扎实推进防范治理电信网络诈骗、个人信息

保护和数据安全治理。

但是，数据安全形势依旧严峻。在盘和林看来，数据安全面临三大挑战。一是数据安全面临着越来越复杂的网络环境。万物互联之下，节点越来越多，数据安全不仅仅是互联网的问题，未来由于工业互联网和消费互联网的接入，将更加深入地关系到人们生活的方方面面。二是互联网反追溯的难度正在加大。诸如加密技术等增加了对互联网犯罪追溯的难度。三是各国数据安全立法的进度参差不齐，给跨国犯罪提供了土壤。

加强数据安全需要多策并举

中国信通院发布的《中国网络安全产业白皮书》显示，2021年市场快速复苏，预计产业规模约为2002.5亿元，增速约为15.8%。

数字化程度越高，安全风险就越大。朱克力表示，数据安全面临的挑战，从技术上看，主要来自数据大规模集中存储增加的数据泄露风险、海量数据开放共享可能带来的数据滥用风险、数据资产安全运营风险以及人工智能安全威胁等。从监管上看，面临如何平衡和处理好安全与发展二者之间的关系。一方面数据安全监管是数字经济健康发展与高质量发展之必由之路，另一方面它会在短期内增加企业合规成本，甚至引发行业局部洗牌的风险。由于相关法律衔接与嵌套区分不甚明确，现实中可能产生的“重复管理”以及“长臂管辖”等风险也在

所难免。“要系统性地迎接并化解这些挑战，需统筹运用市场机制、监管智慧和社会力量，在多方协同中寻求安全与发展的最大公约数，形成多元共建共治的数据安全治理模式，让网络安全真正为数字经济保驾护航。”

加强数据安全，需要多策并举、多管齐下。首先还是要从技术上筑牢安全藩篱，不断加固防火墙，在基础保护技术的研发和推广应用、基础保护技术体系的建设和实施、关键信息基础设施的安全防护等方面持续强化。其次要开展数据安全流动的风险评估和安全认证活动，督促行业企业做好自我约束工作，构筑与建设科技强国相匹配的“科技向善”规则与伦理体系。此外，需要尽可能采用安全可靠的产品和服务，提升基础设施关键设备的安全可靠水平，提升重大网络安全事件应急处理的能力和风险评估能力。

在这个过程中不仅需要技术升级，更需要法治护航，监管层面要重点做好数据分类分级，明确数据采集、传输、存储、使用、开放等环节，保障网络安全的范围边界、责任主体和具体要求，切实加强涉及国家利益、公共安全、商业秘密、个人隐私、军工科研生产的信息的保护。“生态共治”至关重要。数据安全不再是单个企业或某个领域的事情，各机构、各领域间协同合作，才能织好数据安全的“防护网”。

(本文摘编自《科技日报》)