

认真学习宣传贯彻党的二十大精神

# 完善科技创新体系

| 王立 万士林

科技创新的制度支撑是营造有利于科技创新的良好环境的关键一环。习近平总书记指出，推进科技体制改革，形成支持全面创新的基础制度。实现高水平科技自立自强，要落实好立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的战略要求，以深化“放管服”改革为着力点和切入点，完善优化科技创新环境，瞄准世界一流的创新生态，推动提升国家科技创新整体效能。

锚定基础前沿领域，实现从中国制造到中国创造。当前，围绕科技制高点竞争空前激烈，必须牢牢把握建设世界科技强国的战略目标，以只争朝夕的责任感、使命感、紧迫感，

抢抓全球科技发展先机。推进基础前沿研究，必须强化基础研究投入、加快基础研究平台建设、加强基础研究人才培养、增强基础研究设施布局，着力提升基础研究能力和水平。

注重发力原始创新，实现从“卡脖子”到自主可控。深化“放管服”改革，要坚持从能放、会管、服好角度切入，完善利于科技创新的制度体系。科技攻关要坚持问题导向，瞄准最紧急、最紧迫的问题，加快建设原始创新策源地，加快突破关键核心技术。特别是发力原始创新，以提高科技创新水平、加快科技创新速度，以推动高质量发展、实现人民高品质生活、构建新发展格局和开启全面建设社会主义现代化国家新征程为根本宗旨，努力实现更多“从0到1”的突破，实现更

大规模的科技价值创造。同时要以需求和问题为导向，从经济社会发展和国家安全面临的实际问题中凝练科学问题，弄通“卡脖子”技术的基础理论和技术原理，着力推进战略性、储备性、关键性的技术研发。

创新转移转化机制，推动将资源禀赋转化为现实生产力。成果转移转化能力的高低关乎科技创新人员的积极性、主动性、创造性，关乎经济社会发展动力供给，关乎国家创新体系整体效能，更关乎能否实现高水平科技自立自强。当前，加快创新成果转移转化机制、提升成果转移转化能力已迫在眉睫。一是应着力推动论文成果的产业化，成果产业化是攻克“卡脖子”技术难题的关键一环，为实现创新技术的产业化应用，要加快构建

# 营造良好创新生态

创新链产业链相互融合、有机嵌入的良好协同机制，强化科技创新与成果应用的高效对接；二是强化理论验证和中试环节，探索加大项目后期资助力度，加快推进理论验证基础设施建设，推动成果产业化、数字化、应用化，实现从基础理论到产品质量的飞跃，探索优化中试环节的风险投资机制，借助市场力量强化中试环节，加强同企业技术和产品的合作；三是持续增强成果转移转化的政策保障，提高专利部门技术保护力度，努力克服各种政策方面的阻碍。

推进科技创新治理，形成推进科技创新的强大合力。党的二十大报告强调要“健全新型举国体制”“优化配置创新资源”“提升国家创新体系整体效能”。习近平总书记中央全面深化

改革委员会第二十七次会议上强调，要构建协同攻关的组织运行机制，高效配置科技力量和创新资源，强化跨领域跨学科协同攻关，形成关键核心技术攻关强大合力。通过建设性举措，不断优化和完善科技创新生态环境，其中既包括前瞻性、引导性、促进性的制度措施，也涉及对科技创新过程中所出现的各类问题的规范性治理。从系统布局、系统组织、跨界集成等诸多方面入手，调动政府部门、科研人员、企业、科研单位、投资机构等多类主体共同参与科技创新生态治理，通过树立创新生态理念、完善科技金融模式、推进知识产权管理、扩展创新生态空间、整合创新资源，形成具备更高服务水平、更高决策水平、更高创新水平的科技创新治理格局。

营造良好创新生态靠制度、靠人才。以人才强国战略为重要支撑，聚天下英才而用之，不仅要基础研究理论成果、实践成果、应用成果、转化成果纳入科研人员绩效、职称、岗位考核体系，提高科研人员收入水平，还要坚持“破四唯”和“立新标”并举，加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的科技人才评价体系，充分激发广大科技人员的积极性、主动性、创造性。秉持开放合作态度参与全球科技治理。坚持面向“解决人类面临的重大挑战”和面向“解决科技发展带来的风险”并重，贡献中国智慧、提出中国方案，致力于构建能够更好推进人类福祉、推动构建人类命运共同体的全球科技治理新格局。

（本文摘编自《光明日报》）

# 以专业化整合放大国有资本功能

| 刘志强

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“深化国资国企改革，加快国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本和国有企业做强做优做大，提升企业核心竞争力。”

组建中国矿产资源集团有限公司，中国中检与通用技术集团所属检验检测企业实施专业化整合，航天科工和东方电气集团能源装备企业划转……今年以来，中央企业专业化整合动作不断。中国稀土、中国星网、国家管网、中国物流新央企相继成立，原本分散在不同中央企业的同行业资源通过整合集为一体、形成合力，切实增强了中央企业在该行业的控制力、影响力。中国建材、中国通用技术等企业也通过内部整合，形成了更加清晰、紧凑、合理的业务布局，为围绕主责主业精耕细作、提升竞争力和创新能力创造了良好条件。

通过专业化整合，国有企业实力、国有资本布局相比过去有了很大进步，但仍有短板要补。有的企业在发展过程中目标不明、定力不足，造成业务“多而不专”“主业不主”。

补足短板、化解问题，需要我们持续开展专业化整合。这既有利于推动国有资本向重要行业和关键领域集中，实现布局的优化，也有利于增强国有企业的综合实力和国际竞争力，实现功能的放大。该退出的退出，该集中的集中，紧紧围绕主责主业做文章，才能更好发挥中央企业“顶梁柱”“压舱石”作用，推动其为产业链供应链安全稳定和高水平科技自立自强作出更大贡献。

作为今后一段时期国企改革的重点任务之一，专业化整合需要在更大

范围、更广领域稳步实施。

一方面，要扩大视野、打开空间。除了央企之间，还要进一步加强央地之间跨企业、跨层级、跨区域的整合，推动资源向主业企业、优势企业、“链长”企业等集中，加快培育竞争能力强、资源配置优的一流企业。

另一方面，要明确方向、锚定重点。国务院国资委提出，央企内部要梳理业务板块、加强资源整合，有序推动子企业实现“一业一企、一企一业”，即一类业务主要由一个子企业专门运营，一个子企业主要经营一类业务。子企业各归其位、各司其职、各展其长，可以在央企内部有效避免“叠床架屋”、重复投资，让有限资源发挥出更大效力。

同时也要看到，强调业务领域“专注”，并不意味着企业生产经营各环节都要“单一”。“不把鸡蛋放在一个篮子里”，是企业应对风险挑战、市场波动的有力武器。聚焦主责主业的同时，企业仍要在产品、技术、市场等方面追求多元布局，从而有效地分担和降低风险。比如，在一些前沿领域，可能有不同技术创新路线同时摆在面前，在技术尚不成熟、前景仍看不准的情况下，不妨稳中求进、择优推进，“摸着石头过河”。部分海外市场存在不确定性不稳定性，一流企业也要多点开花、留有后手。这些经营操作层面的把握，和企业大方向的“专注”并不矛盾。

期待更多企业围绕企业主责主业、发展定位和未来方向，通盘考虑、科学施策，让国有资本在流动中放大功能，让国有企业通过整合实现实力提升，加快涌现出更多世界一流企业。

（本文摘编自《人民日报》）

| 祝惠春

日前，证监会和国资委联合发布《关于支持中央企业发行科技创新公司债券的通知》，在规范与服务中央企业科创融资等方面发挥合力，以引导金融资源向科技创新领域聚集，引起市场关注。

资本市场支持科创具有天然优势，那就是发挥资本市场收益共享、风险共担的独特机制优势，促进科技、资本和实体经济高水平循环。

债券市场是资本市场的重要组成部分。长期以来，由于科创企业成长性与风险性并重，而债券投资者风险偏好整体偏低，债券市场对科创企业

| 张郁

中央企业发行科技创新公司债券募集资金，支持中央企业开展数据中心、工业互联网、人工智能等新型基础设施领域公募证券投资基金试点，促进盘活存量资产、扩大有效投资……

11月11日，中国证监会和国务院国资委联合发布《关于支持中央企业发行科技创新公司债券的通知》，提出了3方面14条举措，旨在进一步健全资本市场服务科技创新的支持机制，发挥中央企业科技创新的引领作用，促进科技、资本和产业高水平循环，引导各类金融资源加快向科技创新领域聚集，更好服务国家创新驱动发展战略。

# 加大债市支持科创力度

的服务能力相对薄弱。不过近年来，国际债券市场在进行“补短板”和自我创新，正逐渐成为支持创新的主战场之一，我国债市也奋起直追，创新发展。

此次支持中央企业发行科技创新公司债券，是证监会积极推动构建科技创新企业全生命周期债券融资支持体系的重要一环，也是国资委第一次为单一债券品种发文，意义重大。这旨在进一步健全资本市场服务科技创新的支持机制，发挥中央企业科技创新的引领示范作用，促进科技、资本和产业高水平循环，更好服务国家创新驱动发展战略。

近年来，证监会坚决贯彻党中

央“两个毫不动摇”的方针，积极推动构建科技创新企业全生命周期债券融资支持体系。截至目前，科技创新公司债券共支持130多家企业融资近1400亿元，募集资金主要投向集成电路、人工智能、高端制造等前沿领域，助力科技成果加速向现实生产力转化。

此次从支持央企科创探路，不断优化、完善相关机制制度，将为后续支持各类科创企业积累宝贵经验。支持中央企业发行科创债，可助力其成为打造原创技术策源地的先行军，并通过供应链金融、园区孵化等途径带动中小企业创新协同发展，以中央企业科技创新为引领示范，带动产业链

上中下游、大中小企业科技创新和融通发展，营造出有利于科技型中小微企业成长的良好环境。

从中长期角度看，发行科创债还是探索建立我国高收益债券市场的良好契机。下一步，还可以借鉴国际先进经验，匹配风险承受能力，探索建立具有中国特色的高收益债券市场；可通过“债券+”的思路进行引导，适度绑定债权与股权，探索相关创新方式等，持续积累债券市场服务科技创新领域的实践经验，提高债市引导各类金融资源加快向科技创新领域聚集的能力，以更好服务国家创新驱动发展战略。

（本文摘编自《经济日报》）

# 央企发行科技创新公司债

根据《通知》，两部门将联合分解重点任务，明确时间表和路线图，推动各项任务落到实处，为进一在全部国有企业范围内推动科技创新公司债券融资积累有效经验，创造良好环境。

在健全科技创新金融服务支持机制方面，《通知》提出，完善债券市场服务科技创新机制，优化债券融资服务机制，便利债券回购机制，鼓励金融机构加大业务投入，畅通信息沟通渠道。其中亮点颇多：重点支持高新技术产业和战略性新兴产业及转型升级等领域中央企业发行科技创新公司债券；鼓励中央企业发行中长期科技创新公司债券。将科技创新公司债券纳入储架发行机制，对于优质中央企业发行科创债适用优化审核安排，

简化文件签章和信息披露等方面要求。鼓励商业银行、社保基金、养老金、保险公司等中长期资金加大科技创新公司债券投资，引导降低融资成本。开展针对中央企业发行科技创新公司债券的专题调研，梳理痛点、难点、堵点；开发“网上路演”“债市互动”等功能，加强央企发行人、主管部门与投资机构的沟通交流。

《通知》要求，发挥中央企业创新引领支撑作用。这包括六方面内容：鼓励中央企业增加研发投入；发挥中央企业“链长”作用；加强科技创新债券融资规范管理；拓宽科技创新资金供给渠道；鼓励央企子公司发行科技创新公司债券；支持中央企业开展基础设施REITs试点。

《通知》提到，增强促进实体经

济创新发展合力，主要包括三大方面：一是证监会及派出机构坚持监管与服务并举，密切跟踪中央企业科技创新公司债券发行情况，在依法依规做好监管工作的同时，提高服务供给质量。二是国务院国资委进一步落实以管资本为主的要求，加强对中央企业科创融资的政策引导、市场组织、项目推介，不断优化对中央企业创新发展的评价机制，切实提高监管效能。三是建立联络协调机制。

业内人士表示，无论股权还是债券，都是对金融支持科技型中小企业、创新驱动发展国家战略的具体落实。本次《通知》将进一步推动央企支持科技创新的力度，将成为大型国有创投机构重要的募资方式和通道。

（本文摘编自《企业观察报》）

# 2022年度智能制造示范工厂拟入选揭榜单位出炉

| 杨浩

12月2日，工信部装备工业一司将拟入选的2022年度智能制造示范工厂揭榜单位和优秀场景名单进行公示，全国共有99家工厂揭榜，有369个智能制造典型场景入选。

今年9月，工信部、国家发改委、财政部、市场监管总局联合发布《关于开展2022年度智能制造试点示范行动的通知》，将遴选一批智能制造优秀场景，以揭榜挂帅方式建设一批智能制造示范工厂，树立一批各行业、各领域的排头兵，推进智能制造高质量发展。

## 多家企业揭榜

工信部公示的名单显示，拟入选2022年度智能制造示范工厂揭榜单位涉及多个地区、多种行业的多家工厂，智能制造典型应用场景则贯穿工厂生产制造的全流程。

北京三一智造科技有限公司的揭榜任务是“基础施工设备智能制造示范工厂”，涉及的智能制造场景包括工厂数字化设计、精准配送、在线运行监测、车间智能排产、产品数字化研发与设计、产线柔性配置、人机协同制造、工业知识软件化等。一汽解放汽车有限公司的揭

榜任务是“高端中重卡智能制造示范工厂”，涉及的智能制造场景包括产品数字化研发与设计、物流实时监测与优化、生产计划优化、数字孪生工厂建设、工艺数字化设计、设备故障诊断与预测、精益生产管理、产品质量优化等。

今年9月，四部门联合发布《智能制造试点示范行动实施方案》（简称《方案》），组织遴选并公布智能制造优秀场景名单和智能制造示范工厂揭榜单位名单，待示范工厂揭榜单位完成揭榜任务后，组织开展成效评估，择优发布智能制造示范工厂名单。试点示范内容包括智能制造优秀场景和智能制造示范工厂。依托工厂或车间，面向单个或多个制造环节提炼关键需求，遴选一批可复制、可推广的智能制造优秀场景，围绕技术、装备、工艺、软件等要素打造智能制造单元级解决方案；聚焦原材料、装备制造、消费品、电子信息等领域的细分行业，围绕设计、生产、管理、服务等制造全流程，以揭榜挂帅方式建设一批达到国际先进水平的示范工厂，大幅提升应用成效。

## 建设制造强国

根据《方案》，“十四五”时期，

智能制造由理念普及、试点示范进入深入应用、全面推广的新阶段。面对不断升级的智能制造发展需求，有必要以典型场景为基本要素，通过揭榜挂帅等方式推动示范工厂建设，探索智能制造最佳实践的标准化、模块化、精准化的推广路径，提升产业链供应链韧性和区域制造业水平，全面推进制造业数字化转型、网络化协同、智能化变革，促进工业低碳转型发展，加快推动制造强国建设。

2021年底，工信部、国家发改委等八部门联合发布的《“十四五”智能制造发展规划》提出，到2025年，规模以上制造业企业大部分实现数字化网络化，重点行业骨干企业初步应用智能化；到2035年，规模以上制造业企业全面普及数字化网络化，重点行业骨干企业基本实现智能化。

工信部有关平台数据监测结果显示，截至今年第二季度，我国制造业企业实现平台化设计、智能化生产、网络化协同、个性化定制的比例分别达到9.5%、6.6%、39.5%和10.8%。

（本文摘编自《中国证券报》）

# 五部门将重点产品设备能效水平明确划分为三类

| 甄歌怡

为推动重点用能产品设备能效水平提升和技术装备更新改造，促进有效投资，国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、住房和城乡建设部、市场监管总局近日联合印发了《关于发布〈重点用能产品设备能效先进水平、节能水平和准入水平（2022年版）〉的通知》，明确相关规定将自2023年1月1日起执行。

# 经济延续恢复态势 发展韧性继续彰显

| 魏玉坤 周圆

国家统计局近日公布的今年10月份国民经济数据显示，加力落实稳经济各项举措，国民经济延续恢复态势，发展韧性继续彰显。

10月份，高技术制造业增加值同比增长10.6%，比上月加快1.3个百分点；电子及通信设备制造业增加值同比增长16.6%。高技术制造业增势较好，绿色能源产品不断涌现。

尽管工业保持恢复态势，但受疫情多发散发、市场需求不振等因素影

《通知》以工业电机、家用空调等20类量大面广、能耗量和节能潜力大的用能产品设备为重点，明确具体能效水平，提出了四项工作要求：一是合理划定能效水平。产品设备能效水平划分为先进水平、节能水平、准入水平三档。准入水平确定为相关产品设备进入市场的最低能效水平门槛，数值与现行有关能效标准限值一致。节能水平确定为不低于能效2级，在3-5年内可转化为下一阶段的

准入水平。先进水平确定为不低于能效1级，对标国内外先进水平。二是大力推广高效节能产品设备。完善政府绿色采购相关政策，落实节能节水专用设备和企业所得税优惠政策，支持重点用能单位实施用能产品设备更新换代和改造升级。三是加快淘汰落后产品设备。四是推动相关产业提质升级。

（本文摘编自《中国经济导报》）

在。”中国社科院副院长高培勇说，高质量发展必须更关注市场主体，紧盯市场主体精准实施各项政策。进一步延长制造业缓税补缴期限；对制造业新增增值税留抵税额即申即退；实施支持企业创新的阶段性减税政策。“前期稳经济一揽子政策措施和接续政策措施持续落地见效，对稳投资和扩消费将发挥积极作用，加上去年同期存在一定的低基数效应，四季度经济有望延续恢复发展态势。”国务院发展研究中心宏观部第二研究室副主任李承健说。（本文摘编自新华社）