

国企改革着力补短板强弱项

李捷

2022年是国企改革三年行动的收官之年，各中央企业和各地注重把工作重心由抓改革进度逐渐转向提质量、求实效，继续高位推动、高标准要求，推动三年行动取得了新的成果。

在当前决战决胜的关键阶段，改革还存在哪些短板弱项？国务院国有企业改革领导小组办公室近日召开专题推进会，明确了多项改革攻坚重点任务。

完善公司治理 清晰划分权责

完善公司治理机制、加强董事会建设，是国企改革三年行动的重点任务。

董事会应建尽建、外部董事占多数制度普遍推行……随着改革持续推进，国有企业公司治理面貌发生了根本性变化。

来自国务院国有企业改革领导小组办公室的数据显示，截至今年3月，1.29万户中央企业子企业、2.63万户地方国有企业及子企业已设立董事会。

挺起制造业“硬脊梁”

付保宗 于满宇

近日，国家统计局服务业调查中心、中国物流与采购联合会发布的中国采购经理指数显示，8月份，制造业采购经理指数（PMI）为49.4%，比上月上升0.4个百分点。随着国内产业链供应链不断恢复，制造业生产环境持续改善，企业生产活动平稳运行。制造业是实体经济的基础，是构筑未来发展战略优势的重要支撑。进一步提升我国制造业核心竞争力，使其“壮筋骨”、上台阶，成为题中应有之义。

近两年，面对需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，我国制造业展现出强大韧性和动能，负重前行，在逆境中呈现恢复增长态势。2022年二季度，规模以上制造业增加值占国内生产总值的比重提升至28.8%。稳定制造业既为稳住宏观经济大盘发挥了关键作用，也为经济高质量发展奠定了坚实基础。当前，我国经济正处于企稳回升关键窗口，也步入爬坡过坎的阶段。为此，需要供需衔接、远近结合、系统发力，持续巩固强化制造业高质量发展基石，继续保持制造业比重大体稳定。

以需求为牵引，发掘内需市场潜力。需求是带动制造业扩容提质的牵引动力。我国作为第一人口大国和第二经济大国，超大规模内需市场为制造业发展孕育了无限商机，伴随需求结构持续升级，制造业提质增效也不断加快。当前，多重因素导致有效需求并未充分释放，供需结构错配矛盾也日益凸显，部分领域产能过剩较为突出，制造业发展受到明显需求抑制。为此，要充分利用财政货币政策弥补社会需求不足。积极扩大投资需求，加快“十四五”重大工程和行动实施，扩大制造业设备更新和技术改造投资，加强5G、工业互联网等新型基础设施建设，力争尽早形成实物工作量。

以企业为主体，激发市场竞争活力。多年来，我国在市场经济大潮中涌现出一大批优秀企业，培养历练了一批敢闯敢干的优秀企业家，成为市场竞争的活力之源。要落实好各项工业稳增长政策，落实落细惠企政策，特别是中小企业纾困帮扶政策，加大要素协调保障力度，加大对企业的信贷支持，引导平台企业依法依规开展普惠金融业务。加强优质企业梯度培育，培育一批具有主导力和带动力的龙头企业，引导中小企业提升“专精特新”水平，推动大中小企业融通发展。

以创新为引领，增强核心竞争能力。创新是引领制造业高质量发展的第一动力。一直以来，我国制造业研发投入持续加大，技术创新能力不断提升，以应用需求为导向的技术创新优势逐步显现，创新引领制造业不断向中高端迈进。但同时，与主要制造强国相比，我国在一些制造领域的短板和弱项依然较多，诸多企业长期存在缺乏核心竞争力之痛，难以适应未来市场需求升级新趋势和日趋激烈的市场竞争，不利于制造业在更高平台上行稳致远。为此，要大力支持企业技术创新，引导产业链供应链和创新链对接，加快提高制造业企业创新水平和效能。要支持利用先进技术改造提升传统产业，实施质量品牌提升行动，推广应用新材料新工艺新设备，提升制造质量、效益和效率。拥抱新科技革命和产业变革，加快新一代信息技术、高端装备、新能源汽车等新兴产业规模化发展。同时，面向制造业高质量发展新需求，强化教育结构与产业结构匹配衔接，打造高层次和适用性制造业人才队伍，挺起制造业“硬脊梁”。（本文摘编自《经济日报》）

中央企业子企业、地方国有企业子企业实现外部董事占多数的比例分别达到99.6%、96.7%。

“公司治理的关键在于清晰划分权责，真正实现权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡。”国务院国有企业改革领导小组办公室副主任、国资委副主任翁杰明说。

国资委要求，在子企业董事会应建尽建、配齐建强、规范运作的基础上，集团公司对于子企业要全面转向治理型管控。除作为出资人必须履行的股东职权或按监管要求、确有必要由集团公司审批的事项，其他应由子企业决策的权力要归于子企业，为子企业董事会依法依规行权履职留足空间。

强化“三能”机制 激发企业活力

竞争上岗、公开招聘、末等调整、不胜任退出……通过改革，不少国有企业干部职工积极性明显增强，企业活力更充沛了。

此次会议信息显示，在中央企业及各地国有企业，劳动、人事、分配三项制度改革已经大范围破冰破局，

未来要进一步推动“三能”（管理人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减）机制在各层级企业普遍化、常态化运行。

经理层成员任期制和契约化管理是三项制度改革的“牛鼻子”。“用好用任期制和契约化考核结果，做到刚性兑现。”翁杰明说，要把2021年度考核结果兑现工作作为“试金石”，考核目标完成好的，要按契约奖励到位；考核结果不合格或未达底线的，要按契约扣减全部绩效薪酬或坚决调整退出，不搞变通、不打折扣。

翁杰明还表示，除特殊情况外，三年行动以来尚未开展过管理人员竞争上岗、末等调整和不胜任退出的各层级企业，原则上都要在今年年底前有所动作。

国资委同时强调，要将激励资源更大力度向科技创新骨干人才倾斜，充分发挥精准滴灌和杠杆撬动作用。

推进专业化整合 “一业一企、一企一业”

中国检验认证（集团）有限公司

与中国通用技术（集团）控股有限

责任公司启动所属检验检测企业的专业化整合，中企联合粮食储备有限公司、中国矿产资源集团有限公司等相继成立……近期，央企专业化整合又有新动作，持续推动国有经济布局结构优化调整。

本次会议明确，有力有序有效推进专业化整合相关工作，努力在培育世界一流企业和专精特新企业上迈出新步伐。

翁杰明表示，要在专业化整合的力度广度深度上狠下功夫。继续大力推动资源向主业企业、优势企业、“链长”企业集中，鼓励更多企业和地区形成“一业一企、一企一业”新格局，实现业务板块清晰、“小散弱”问题基本清零。要主动挖掘央企之间、央地之间跨企业、跨层级、跨区域的整合空间，在更广范围促进资源优化配置。

“在决战决胜国企改革三年行动的关键阶段，要精耕细作、全力攻坚，确保如期高质量完成三年行动各项任务。”翁杰明说。

（本文摘编自《人民日报海外版》）

我国加大力度维护产业链供应链韧性

张辛欣 叶昊鸣

“加强物流基础设施建设”“鼓励企业在创新链价值链不同环节开展多元合作”“建设智能高效、绿色低碳的产业链供应链”……产业链供应链是经济运行的重要基础，不断加力的措施为工业经济恢复注入信心，为保持国民经济平稳运行注入动力。近日举行的产业链供应链韧性与稳定国际论坛上，多个部门就下一步提升产业链供应链韧性与稳定提出具体举措。

保产业链供应链稳定 为经济恢复提供支撑

今年以来，应对疫情等因素带来的冲击，相关部门靠前指挥，推动产业链供应链有效运转。

工业和信息化部发布5批并动态调整“白名单”企业1722家，推动各地2万余家“白名单”企业区域互认；交通运输部加强对重点区域的调度指导，做好产业链供应链跟踪保障；财政金融部门出台多项举措更好支持市场主体纾困发展……前7个月，规模以上工业增加值同比增长3.5%，受阻产业链供应链迅速得到修复，工业经济保

持恢复性增长态势。

下一步，工业和信息化部依旧将产业链供应链作为提振工业的主要着力点，加强对重点地区、重点行业、重点企业运行情况监测调度。“我们将支持企业开展产业链上下游协同合作，加强物流基础设施建设，保障供应链有效运转。”工业和信息化部副部长金壮龙表示。

加大关键领域创新 向价值链高端迈进

强链补链，要在关键领域、薄弱环节着力，提升产业链供应链整体实力和现代化水平。

近年来，我国大力推进基础领域创新突破，实施工业强基和产业基础再造工程，努力增强产业链竞争力。

目前，我国已培育8997家专精特新“小巨人”企业、848家制造业单项冠军企业、5万多家专精特新企业。今年以来，多部门多地加大助企纾困和培育优质企业力度，帮助企业渡难关、复元气、促发展，保持产业链供应链稳定。

截至8月31日，今年全国累计新增减税降费及退税降费超3.3万亿元。金壮龙表示，下一步将加

快出台鼓励创新等配套制度措施，并将加快产业链供应链智能化绿色化升级。

坚定扩大开放 深化产业链供应链合作

维护产业链供应链稳定，不仅是促进国内经济恢复的有力举措，更是推动世界经济复苏的重要保障。

加大基础设施互联互通。“只有深度融合的产业链供应链，才会更具稳定性，更具韧性，基础设施是其中的重要前提。”中国物流与采购联合会副会长蔡进认为。

强化重点产业链在全球范围内的资源协调。金壮龙表示，工业和信息化部将加强政策、规则、标准联通，支持企业更加积极地参与国际分工，更加深入融入全球产业链、供应链、价值链。

应对变化与挑战，产业链快速调整能力愈发重要。中国行政管理学会会长江小涓认为，数字技术在其中大有可为，要加快推动产业链供应链数字化，提升智能化水平，利用数字技术深化国际合作，增强产业链韧性。

（本文摘编自《新华每日电讯》）

特种加工机床领域国家标准研制项目专家会举行

兰海侠

全国特种加工机床标准化技术委员会（SAC/TC161）近日在江苏苏州召开了《激光增材制造机床 通用技术条件》《激光定向能量沉积机床 通用技术规范》《电子束选区熔化和增材制造机床 通用技术条件》三项国家标准项目专家会。

标委会近年来在激光加工机床、增材制造机床等高端装备的标准化工作中持续发力，通过标准化为先进制造技术创新及质量

提升奠定基石。随着我国增材制造技术和装备的快速发展，新产品层出不穷，应用场景持续拓展，体现了多学科融合进步的必然趋势。本次项目专家会是对标准研制前期工作的检查和完善，希望专家们发挥技术特长和专业优势，保障国家标准的科学性、严谨性及权威性，突出标准助力技术进步和产业升级的重要价值。

激光增材制造是一类以激光为能量源的增材制造技术，包括激光选区熔化、激光选区烧结、激光定向能量沉积、立体光固化

等，应用覆盖钛合金、铝合金、高温合金、非晶合金、高分子材料等，在航空航天、汽车、模具、生物制造领域的复杂结构制造方面具有显著优势。《激光增材制造机床 通用技术条件》国家标准项目基于该类机床的设计和制造，重点围绕机床功能与结构组成、加工及装配质量、电气及数控系统、激光系统、安全防护、精度检验、运转试验等方面提出通用性的技术要求，为实现激光增材制造技术的高质量发展提供支撑。（本文摘编自《中国工业报》）

《技术经理人能力评价规范》发布

刘垚

日前，全国首个技术经理人能力评价团体标准——T/CASTEM 1007—2022《技术经理人能力评价规范》正式发布，标志着技术经理人能力建设和等级评价步入标准化、规范化、制度化发展轨道。

培育和促进技术经理人发展，是《中华人民共和国促进科技成果转化法》及其系列配套政策《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年

远景目标纲要》中明确提出的重要工作部署。

作为推动科技成果转移转化的中坚力量，技术经理人自身能力的高低成为决定科技成果转化成败的关键因素。为此，科技部科技评估中心联合科技成果转化领域的多家资深单位，全面推进技术经理人能力评价相关标准的研制，积极打造技术经理人能力建设、职业发展和等级评价一体化的标准体系。

据介绍，《技术经理人能力评价规范》规定了技术经理人职

能、能力总体要求、能力评价分级与要求、能力评价组织实施和评价结果应用，可作为对技术经理人进行评价、培养、认定、考核、激励的指导性文件。7月11日，《中华人民共和国职业分类大典》（2022版）面向社会进行公示，在科技部指导下，科技部科技评估中心推动技术经理人作为新职业纳入其中。《技术经理人能力评价规范》形成了初、中、高级技术经理人能力发展体系，使得技术经理人职业发展通道更加畅通。（本文摘编自《科技日报》）

优化科技资源配置 加快建立完善的创新体系

李晔

习近平总书记强调：“要狠抓创新体系建设，进行优化组合，克服分散、低效、重复的弊端。”“十四五”规划纲要提出要“形成以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系”。对科技创新来说，科技资源优化配置至关重要。从基础研究、应用研发到将新产品新技术推向市场，技术创新活动周期长、风险大、难度高，面临着科技成果研发和转移转化等诸多问题。只有通过建立完善的创新体系，把企业、高校、科研院所等创新主体有机组合在一起，形成科技创新协同机制，才能实现科技资源的有效配置，不断提升创新效率和能力。加快建立完善的创新体系，必须深入把握科技创新规律，聚焦国家发展战略需求和人民群众实际需要，将分散的创新资源和创新要素组合起来，大力推动产学研深度融合，提升技术创新体系的整体效能，进一步激发创新活力。

服务经济社会发展大局。从高端医疗装备国产化替代，到运用科技手段构建精准扶贫新模式，再到数字经济蓬勃发展……经过多年努力，我国科技创新服务经济发展、社会进步和民生改善的整体水平大幅提升。新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。人民对美好生活的向往更加强烈、需要日益广泛，对完善我国技术创新体系提出了新的更高要求。要探索新模式、形成新业态，优化配置产学研科技资源，激活各类创新要素，推动技术研发成果转化应用，实现技术供需对接，更好

5G赋能千行百业

刘坤

何谓5G全连接工厂？5G全连接工厂究竟有啥“本领”？

不久前，工业和信息化部印发的《5G全连接工厂建设指南》指出：5G全连接工厂是充分利用以5G为代表的新一代信息通信技术集成，打造新型工业互联网基础设施，新建或改造产线级、车间级、工厂级等生产现场，形成生产单元广泛连接、信息运营深度融合、数据要素充分利用、创新应用高效赋能的先进工厂。

中国信息通信研究院总工程师敖立介绍，5G全连接工厂以5G为重要基础，但不局限于5G，要发挥5G的聚合作用，有机集成人工智能、云计算等各类技术，创新各种新模式、新业态、新场景。“全连接”主要指推动人、机、料等“能连尽连”，但不是“样样都连”，最

地满足国家发展战略需求和人民群众实际需要。

服务构建新发展格局。构建新发展格局，关键在于经济循环的畅通无阻，最本质的特征是实现高水平的自立自强。我国具有广阔的国内市场，蕴藏着巨大的创新潜能。各类技术创新主体有责任也有条件在扩大内需、促进经济循环畅通方面发挥更大作用。企业、高校、科研院所等各类主体要充分认服务构建新发展格局的重要性及必要性，建立与新发展格局相适应的技术创新体系和合作机制，协同加强基础研究、应用研究，加快解决“卡脖子”难题，助力强化科技创新和产业链供应链韧性。同时，积极融入全球创新网络，主动引进和积极利用国际创新资源，努力抢占科技制高点。

服务国家科技战略导向。科技攻关要始终坚持问题导向。国家发展的战略需求，是技术创新的主要方向。国际科技和经济竞争，对建立技术创新体系提出了更高要求。建立技术创新体系，要紧紧围绕国家急迫需要和长远需求，引导创新资源向重要科技领域有效集中，鼓励企业、高校、科研院所等各类主体合作研发关键性科技成果和产品。站在新的历史起点上，我们要抓住新一轮科技革命和产业变革机遇，在数字经济、人工智能等领域加快协同创新，以完善的技术创新体系激发新的创新活力，以科技创新和变革催生新的发展动能。各类创新主体要紧紧围绕国家科技战略导向，结合自身优势找准发力点，推进重点项目协同和研发活动一体化，提高科技成果转移转化成效。

（本文摘编自《人民日报》）

终是要帮助企业解决数字化转型过程中的难点、痛点和堵点，实现提质、降本、增效、绿色、安全发展。5G全连接工厂只是5G赋能千行百业的一个缩影。如今，我国5G网络覆盖的广度和深度不断拓展，5G应用不断走深向实。中国工程院院士贺贤铨说，我国5G建设取得了突破性成就，已进入社会生活各个方面，在工业互联网、智慧城市、智慧乡村等领域的应用取得显著进展，正在不断探索上行超宽带、实时超宽带加速和感知定位新场景。

工业和信息化部副部长张云明表示，工信部将紧抓5G发展历史机遇，着力提升5G产业链供应链现代化水平，全面推进5G商用部署和规模化应用，培育壮大经济发展新动能，让5G更好赋能实体、服务社会、造福人民。

（本文摘编自《光明日报》）

刘坤

何谓5G全连接工厂？5G全连接工厂究竟有啥“本领”？

不久前，工业和信息化部印发的《5G全连接工厂建设指南》指出：5G全连接工厂是充分利用以5G为代表的新一代信息通信技术集成，打造新型工业互联网基础设施，新建或改造产线级、车间级、工厂级等生产现场，形成生产单元广泛连接、信息运营深度融合、数据要素充分利用、创新应用高效赋能的先进工厂。

中国信息通信研究院总工程师敖立介绍，5G全连接工厂以5G为重要基础，但不局限于5G，要发挥5G的聚合作用，有机集成人工智能、云计算等各类技术，创新各种新模式、新业态、新场景。“全连接”主要指推动人、机、料等“能连尽连”，但不是“样样都连”，最

我国积极培育经济新动能 构建新增长点

吴科任

9月23日，在安徽合肥举行的2022年世界制造业大会落幕。在2022年世界制造业大会未来产业发展论坛上，中国电子信息产业发展研究院院长张立发布《未来产业发展十大趋势》，为新时期我国未来产业发展布局提供了新思路、新方向。

首先，主要国家将在智能、低碳、健康三大方向抢占制高点。从全球未来产业的领域分布来看，各国未来产业部署领域和发展措施各具特色，均瞄准智能、低碳、健康三个方向。

其次，先进制造业将成为未来产业发展的底座基石。先进制造业作为国家经济高质量发展的重要推动力和国家安全的重要支柱，将孕育一批具有重大产业变革前景的颠覆性技术，统筹牵引未来产业的发展，进而实现高质量发展。

再次，优质型中小企业将成为未来产业发展的生力军。优质型中小企业将在技术市场化、产业化

中扮演重要角色。应大力培养一批以“专精特新”为代表的中小企业，激发中小企业发展活力，积极联动创新重要载体，参与国家重大创新项目，厚植未来产业发展土壤。

最后，以数据为核心的新型生产要素将成为未来产业的主要支撑。数字经济时代，以数字技术和数据要素为核心的数字经济不断渗透到经济社会的各个层面，未来产业将以“数据+”为核心，赋能技术、知识、人才等生产要素，进一步提升新型生产要素配置效率。

业内人士表示，前瞻布局未来产业是我国实现高质量发展、培育经济新动能、构建新的增长点、掌握未来发展主动权、占据国际竞争制高点的关键。“十四五”规划和2035年远景目标纲要》提出，着眼于抢占未来产业发展先机，培育先导性和支柱性产业，推动战略性新兴产业融合化、集群化、生态化发展，战略性新兴产业增加值占GDP比重超过17%。

（本文摘编自《中国证券报》）