

# 加快一揽子货币金融政策落地 精准惠及受困群体和重点领域

吴雨 刘开雄

近日，国务院推出稳住经济的一揽子政策措施，其中有不少货币金融政策。这些金融政策如何精准惠及受困群体和重点领域？又怎样落到实处？

## 强化政策引导 聚焦市场主体

国务院近日印发《扎实稳住经济的一揽子政策措施》，推出6个方面33项措施。一揽子货币金融政策强化政

策引导，发挥市场作用，及时精准惠及受困的群体和重点领域，助力稳住经济大盘。

中国人民银行副行长、国家外汇管理局局长潘功胜表示，在实施货币信贷政策时要注重把握好几个原则：一是在稳定经济增长的同时，有利于经济长期可持续发展。二是在稳定经济增长的同时，保持就业稳定、价格稳定和国际收支平衡。三是在稳定经济增长的同时，指导金融机构坚持市

场化和审慎经营，有效防范金融风险。

在聚焦市场主体方面，此次一揽子货币金融政策提出，鼓励对中小微企业和个体工商户、货车司机贷款及受疫情影响的个人住房与消费贷款等实施延期还本付息，加大普惠小微贷款支持力度。

## 支持重点领域 扩大有效投资

近年来，围绕支持普惠金融、绿色发展、科技创新等国民经济重点领

域和薄弱环节，央行创设了多种结构性货币政策工具，激励商业银行优化信贷结构。央行4月创设了科技创新和普惠养老两项专项再贷款，5月份创设了交通物流专项再贷款，近期还增加了民航应急贷款额度1500亿元，并适当扩大支持范围。潘功胜表示，将通过用好结构性货币政策工具，加大对交通物流、粮食能源安全、科技创新、产业链供应链稳定等重点领域的金融支持。

另外，在扩大有效投资方面，潘功胜介绍，央行将持续引导金融机构增强信贷总量增长的稳定性，通过建立政银企对接机制，加大对水利、交通、能源等基础设施建设和重大项目等重点领域的信贷支持。

## 降低融资成本 着力稳外贸外资

近期，央行推出了一系列举措降低企业融资成本。人民银行持续优化营商环境投资人民币结算环境，取消外商

直接投资业务相关专户管理要求，稳步开展结算便利化试点，支持银行“因企施策”满足外贸企业汇率避险需求。

下一阶段，人民银行将继续强化对外贸外资金融支持力度，优化跨境人民币业务政策，加快出台支持跨境电商等外贸新业态跨境人民币政策，稳步扩大本外币一体化资金池试点，助力稳住外贸外资的基本盘。

（本文摘编自《新华每日电讯》）

# 大力提升科研仪器自主创新能力

吴月辉

冰川雷达测厚仪、3D激光扫描仪、航拍无人机、微波辐射计、“极目一号”Ⅲ型浮空艇……连日来，多种先进科学仪器设备在“巅峰使命”珠峰科考活动中大显身手，助力科考队员实现新突破、创造新纪录。

值得一提的是，在这些先进仪器设备中，有一些是我国自主研发的。比如，测量不同高海拔地区温度、湿度的微波辐射计，监测不同高度风力、风向和风速的激光测风雷达，5G远程遥控“高原科考机器人”等。此次科考实战表明，这些仪器设备不仅表现优异，而且比国外同类产品成本低、操作简单，完全能满足极高海拔地区科考研究的需求。

# 走好科技人才自主培养之路

程豪

习近平总书记在中央人才工作会议上强调，人才是自主创新的关键，顶尖人才具有不可替代性。国家发展靠人才，民族振兴靠人才。我们必须增强忧患意识，更加重视人才自主培养，加快建立人才资源竞争优势。

## 科技人才自主培养面临诸多问题

科技人才自主培养绝不意味着自我隔绝，而要加大人才对外开放力度，结合新形势加强人才国际交流。调研发现，我国科技人才自主培养面临三方面突出问题。

一是科技人才国际化发展机制有待优化调整。国际化科技人才队伍的培养，在一定程度上仍然存在与国外科研组织合作广度和深度不足、合作渠道不够畅通等问题。受名额和经费等因素限制，部分科技人才无法保证定期参与国际深度交流。而对于经历短期国际化培训的科技人才来说，其核心素养和专业水平并未完全从根本上得到提升。

二是科技人才自主培养学科专业结构有待优化。尤其在适应经济社会转型升级需求、应对科技产业变革等方面，科技人才自主培养的学科专业设置有待进一步分类调整。部分学科门类划分过宽或过窄、所包含一级学科或专业数量不均衡的情况，在一定程度上制约了人才供需平衡发展，对创新发展的支持不足。

三是我国科技人才培养政策有待补充完善。科技人才培养体系没有完全符合科研规律；服务于科技人才培养、科技人才成长规律及科研活动自身规律的相关政策联动不够紧密；科技人才考核评价存在周期短、频次多的特点，不利于形成潜心治学的科研环境。

## 多管齐下构建科技人才自主培养良好环境

科技人才始终是国家发展、民族振兴的重要基础与保障，科技人才培养问题迫在眉睫、刻不容缓。促进科技人才自主培养，需要整合多方力量，争取广泛配合，建立健全“走出去、引进来”多措并举的培养机制，结合中国特色和国家战略急需，持续推进，营造适合科技人才成长的良好生态环境。具体来说，可以从以下5方面发力。

一是探索建立适应全球化科技人才培养规律的政策体系。根据全球化科技人才培养规律，完善科技人才培养政策的系统性和整体性，健全科技人才培养资助平台和配套资金的长期稳定扶持机制，加强政策制定过程中的系统性规划和前瞻性布局，释放科技人才创新创造活力。

二是建立健全与国际接轨的教学科研环境和教学管理制度。将现有的以灌输式为主的教育模式转变为以自主创新为主的探究式教育模式，设置与国际接轨的专业体系和课程内容，建立与国际接轨的学籍管理制度，开发满足经济全球化和全球市场需求的新专业、新模式。

三是有效推进基础研究工作。根据基础研究自身特殊性，对从事基础学科研究的科技人才给予长期稳定支持，提供宽松科研环境，在科研管理方面形成区别于应用型学科的支持模式，增强科技人才自主创新能力，从根本上解决“卡脖子”问题。

四是营造良好创新文化环境，保护科技人才创新热情。在科技人才培养过程中，充分发挥科技人才的想象力和创造力，鼓励科技人才自主选题、勇于探索。根据各级各类科技人才特质，营造符合不同科技人才成长规律的创新文化环境，从根本上保护科技人才创新创造热情。

五是充分发挥科技社团在科技人才自主培养方面的重要力量。重视科技社团开展的与科技人才自主培养相关的科技活动，注重发现、培养和扶持民间科技人才，充分开放政府支持的人才创新创业资金、项目、信息以及培训项目等资源，加大对民间科技人才科研产出的保护和资助力度。支持优秀的民间科技人才参与国际国内学习培训和学术交流。

（本文摘编自《科技日报》）

# 可再生能源顶层设计出炉

王璐

近日，国家发展改革委、国家能源局等9部门联合印发《“十四五”可再生能源发展规划》（以下简称《规划》），从可再生能源供给、消费、技术、体制等多方面明确发展任务，确保2025年可再生能源消费总量达10亿吨标准煤左右，“十四五”期间可再生能源消费增量在一次能源消费增量中的占比超50%；2025年可再生能源年发电量达到3.3万亿千瓦时左右，“十四五”期间发电量增量在全社会用电量增量中的占比超50%，风电和太阳能发电量实现翻倍。

国家发展改革委、国家能源局有关负责同志介绍说，“十四五”中国可再生能源发展将呈现新特征。一是大规模发展，在跨越式发展基础上，进一步加快提高发电装机占比；二是高比例发展，由能源电力消费增量补充转为增量主体，在能源电力消费中的占比快速提升；三是市场化发展，由补贴支撑发展转为平价低价发展，由政策驱动发展转为市场驱动发展；四是高质量发展，既要大规模开发，也要高水平消纳，

# 把握一揽子政策措施的阶段性和连续性

付朝欢

进入6月，二季度只剩最后一个月。今年以来，特别是3月份以来，新冠肺炎疫情和乌克兰危机导致风险挑战增多，国内需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力更为突出，稳增长、稳就业、稳物价面临新的挑战。

国务院日前印发《扎实稳住经济的一揽子政策措施》（以下简称“一揽子政策措施”），推出六方面33项政策。推动阶段性减免市场主体房屋租金，实施住房公积金阶段性支持政策……通览一揽子政策措施，“阶段性”这三个字出现了8次。

“阶段性”体现了针对一时一域新情况的快速反应、及时应对。在5月31日五部门解读一揽子政策措施的新闻发布会上，工信部副部长徐晓兰用“白名单”制度对阶段性政策给出了一个注脚。她强调，“白名单”制度只是阶段性的应急之举，目标是全面实现复工复产。

看到“阶段性”，更要看到“连续性”。我国稳增长政策近年来一直秉持着相当的连续性，有着稳定的价值追求、政策取向。今年《政府工作报告》提出，坚持减税与退税并举，预计全年留抵退税约1.5万亿元。此次一

当然，我们也要看到，由于我国自主研发科研仪器的历史较短，相关基础比较薄弱，许多高端科研仪器领域依赖进口的局面还没有改变。要尽快补上这块短板，一方面需要持续稳定的经费支持，同时也要在应用和产业化方面给予一定的政策扶持。

随着人类对自然的认识向更加微观的时空尺度、更加宏大的宇宙时空尺度和更加极端的物理条件方向发展，科研仪器设备的研发和应用将显得更为重要、更加迫切。相信在相关部门和科研人员、相关企业的共同努力下，我国科研仪器的研制和应用之路会越走越宽广。

（本文摘编自《人民日报》）

更要保障电力稳定可靠供应。

为此，《规划》提出，在供给方面，优化发展方式，大规模开发可再生能源。在“三北”地区大力推进风电和光伏发电基地建设开发，在中东南部地区积极推进风电和光伏发电分布式开发，在西南地区统筹推进水风光综合基地一体化开发，在东部沿海地区积极推动海上风电集群化开发。在消费方面，提升可再生能源储能能力，优先促进就地就近消纳，积极推动外送消纳。在技术方面，坚持创新驱动。加大可再生能源技术创新攻关力度，积极培育发展新模式新业态，提升产业链供应链现代化水平，强化可再生能源创新链支撑。在体制方面，健全可再生能源电力消纳保障机制，完善可再生能源市场化发展机制，建立健全绿色能源消费机制。

业内人士认为，近日重磅政策密集出炉，新能源行业发展迎来利好。长城证券研报认为，随着政策的落地实施，以及稳增长对能源投资需求扩大，新能源行业发展有望进一步提速。

（本文摘编自《经济参考报》）

# 国资委要求央企助力中小企业

张郁

近日，国务院国资委印发《关于中央企业助力中小企业纾困解难促进协同发展有关事项的通知》，从7方面提出了27条举措，直面当前中小企业经营发展的痛点、堵点、难点，既考虑到如何解中小企业“燃眉之急”，又考虑到如何与中小企业共同“做大蛋糕”，共享改革发展红利。

## 解中小企业“燃眉之急”

《通知》直面中小企业当前面临的回款不畅、资金紧张等困难，推动中央企业采取及时足额支付账款，切实加快减免房租、货车贷款延期还本付息、大力实施降费提质、有力支持金融通等措施，助力更多中小企业渡难关。

《通知》明确提出了四方面举措：一是及时足额支付账款。对中小企业账款坚持“应付尽付、应付快付”原则。对于出现临时资金周转困难的子企业，集团公司或上级单位要给予临时性资金或增信支持，确保及时足额支付中小企业账款。二是切实加快减免房租。坚持“应免尽免、应免快免”原则。《通知》要求，对承租中央企业房屋的服务业小微企业和个体工商户，要在2022年普遍减免3个月租金，并力争在上半年完成减免主体工作。鼓励中央企业对不属于房租减免范围的中小企业，在能力及范围内给予必要帮扶。三是大力实施降费提质。《通知》要求，要落实好餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输等特困行业有关纾困扶持措施，积极配合地方价格主管部门做好特困行业小微企业和个体工商户实行用电阶段性优惠工作。四是有力支持资金融通。支持配合上下游中小企业开展供应链融资，推动自身优质信与产业链供应链中小企业共享。

# 提升央企控股上市公司质量

周雷

近日，国务院国资委制定印发《提高央企控股上市公司质量工作方案》（以下简称《工作方案》），聚焦影响央企控股上市公司高质量发展的短板弱项，在3年内分类施策，切实提高有关上市公司质量。

## 推出14项举措

中央企业上市公司贡献了央企系统约65%的营业收入和80%的利润总额。截至目前，中央企业共控股境内外上市公司超过440户，其中境内超过350户，成为我国资本市场的重要组成部分。

《工作方案》明确提出要提高央企控股上市公司质量的指导思想，提出“内强质地、外塑形象，争做资本市场主业突出、优强发展、治理完善、诚信经营的表率，让投资者走得近、听得懂、看得清、有信心”的总体目标，以及“打造一批核心竞争力强、市场影响力大的旗舰型龙头上市公司”和“培育一批专业优势明显、质量品牌突出的专业化领航上市公司”的目标。

《工作方案》要求中央企业要做好三个方面的统筹平衡，即坚持做优存量与做精增量结合、坚持价值创造与价值实现兼顾、坚持依法合规与改革创新并重。从推动上市平台布局优化和功能发挥、促进上市公司完善治理和规范运作、强化上市公司内生增长和创新发展、增进上市公司市场认同和价值实现四个方面，提出14项具体工作举措，涵盖推进上市、公司治理、日常运营、资本运作、科技创新、风险防控等上市公司改革发展的关键环节。

国务院国资委有关负责人表示，将围绕《工作方案》落地实施，强化对中央企业的指导协调和跟踪督促，确保取得实效。同时，进一步加强与证券监管等部门的政策协同，推动央企控股上市公司高质量发展。

## 力促高质量发展

“央企控股上市公司已成为央企

实现高质量发展的重要抓手。”中航证券研究所副所长张超表示，《工作方案》着力的四个方面，体现了央企改革四大维度：引导企业发展兼具量的合理增长和质的稳步提升的企业维度；促使企业继续聚焦主业，同时打造产业优化升级的业务维度；促使央企激发创新活力，提高核心技术竞争力的管理维度；促使央企充分利用资本市场功能，抗风险能力提高，进一步实现国有资产保值增值的市场化维度。

《工作方案》明确提出要引导上市公司借助市场化力量服务企业发展 and 优化资源配置，实现产业经营与资本运营融合发展。不仅从原则上强调资本市场在资源配置中的决定作用，还点出了股权和债务融资、股债结合产品、不动产投资信托基金、并购重组等具体的市场化工具和手段，具有很强的现实指导意义。在增进上市公司市场认同和价值实现方面，《工作方案》提倡树立科学市场价值观，提出了一系列可操作措施，包括通过多种方式与投资者加强交流，推动业绩说明会常态化召开等。

## 加快落地实施

为加快工作进度，《工作方案》明确了多项限期完成的硬指标。比如，推动更多央企控股上市公司披露ESG专项报告，力争到2023年相关专项报告披露“全覆盖”。2024年央企控股上市公司科技投入强度原则上不低于市场同行业可比上市公司平均水平。到2024年底前，原则上央企控股上市公司要在董事会规范运作的前提下全面依法落实董事会各项权利。

《工作方案》还提出，中央企业要将证券交易所年度信息披露工作考核结果纳入上市公司绩效评价体系；试点将上市公司发展质量纳入中央企业负责人经营业绩考核等，这些举措将有力推动央企控股上市公司质量提升。

（本文摘编自《经济日报》）

# 国资委要求央企助力中小企业

## 带动中小企业协同发展

同时，《通知》推动中央企业与中小企业共同“做大蛋糕”，要求中央企业积极扩大有效投资，为上下游释放订单需求，规范采购交易行为，积极采购中小企业优质产品和服务，完善协同创新体系，全力稳链补链固链，努力为中小企业发展提供更多应用场景和市场机会，带动更多中小企业“强起来”。

《通知》指出，要着眼带动中小企业恢复生产，稳定中小企业预期，明确要求中央企业推动各项稳增长措施落实落地，不断加力，积极扩大有效投资，尽快落地一批“十四五”规划明确的重大项目，尽早形成更多实物工作量，提前为上下游释放订单需求。同时，要提升供应链管理水，深化供需精准匹配，积极采购中小企业优质产品和服务。

《通知》提出，中央企业发挥引领支撑和龙头带动作用，完善协同创新体系，加快打造原创技术策源地，通过中央企业产业基金和创业投资基金吸引各类社会资本共同支持中小企业创新发展，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地，支持在产业链供应链上下游培育一大批领军企业和专精特新“隐形冠军”企业。

此外，《通知》还要求中央企业积极通过投资合作、项目合作、产业共建、搭建联盟等方式与中小企业开展合作，努力为中小企业的发展提供更多应用场景和市场机会，辐射带动上下游数万家中小企业协同发展。为确保各项支持政策落实落地，国资委要求中央企业完善内部考核奖惩要求，畅通诉求受理渠道，让广大中小企业切实享受到帮扶政策，提升获得感。

（本文摘编自《企业观察报》）