

做强做优做大我国数字经济

| 安蓓

数字经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。如何把握新一轮科技革命和产业变革新机遇，做强做优做大我国数字经济？近日召开的“推动数字经济持续健康发展”专题协商会上，全国政协委员和专家学者发表了意见。

牢牢把握发展数字经济自主权

我国数字经济发展前景广阔，关键要把发展数字经济自主权牢牢掌握

在自己手中。

全国政协委员们认为，当前我国在关键元器件和工业软件等核心技术上，一些底层基础和原始创新短板突出，对外依存度偏高。建议各方面特别是企业界进一步强化自主创新理念，利用新型举国体制、发挥制度优势、加大研发投入，坚决打好关键核心技术攻坚战，尽快实现高水平自立自强。

全国政协委员、第五空间信息科技有限公司研究院院长谈剑锋说，增强产业链供应链自主可控能力，提高信息技术的原始创新水平成为普遍共识。要面向新兴场景，开展相关基础科学理论

研究和联合攻关，赢得创新周期“先手棋”；推进已开发或小规模商用的国产芯片、操作系统等关键领域的示范应用，尽快形成规模化协同效应。

推动数字经济和实体经济融合发展

全国政协委员们认为，要着力推动数字经济与制造业融合发展，促进新一代信息技术为设备赋能、为企业赋值、为产业赋能，驱动产业跃向高层次、经济迈向高质量。

全国政协委员、国务院发展研究中心原副主任王一鸣说，加快推进量大面广的中小企业数字化转型，不仅

有利于构建全链条、全流程数字化生态，增强产业链、供应链韧性和自主可控能力，还能为质量变革、效率变革、动力变革注入新动能。创新支持中小企业数字化转型方式，鼓励有条件的龙头企业、链主企业开放数据资源，带动中小企业融入数字化应用场景和产业生态，解决不愿转问题；依托专精特新中小企业，推进研发设计、生产制造、经营管理、销售服务等全流程数字化，为中小企业数字化转型提供示范引领，解决不敢转问题；完善中小企业数据安全监管体系，解决不想转问题；依托高等院校开办面向

中小企业的培训项目，为中小企业培育一批既懂生产工艺又熟悉信息网络技术的专业人才，解决不会转问题。

完善数字经济治理体系

规范是为了更好地发展。全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希说，数字化与工业化一样，有其自发生成的发展顺序，应顺势而为。注重规范和监管，既要防范安全风险，更要防范发展受阻的风险，把监管纳入到法治框架之中。

全国政协经济委员会副主任、工业和信息化部原部长苗圩说，产权界

定清晰、权责明确，数据才能共享流通。应明确数据确权的基本原则，积极构建数据确权基本框架，充分利用技术手段推动数据确权。

全国政协委员们建议，完善网络安全治理机制，统筹传统安全和非传统安全，全面发挥企业、社会组织、广大人民的积极作用，筑牢网络安全防线。着力培育一批数字基础设施和信息安全领域的行业领军企业，加强政企协同联动，不断提升网络安全风险整体防控能力，共同维护好国家网络空间安全。

（本文摘编自《新华每日电讯》）

我国工业稳定发展的长期态势不会变

| 史丹

近来，受疫情等多方面因素影响，我国一些工业企业尤其是中小微企业经营困难有所增加。对此，我们要客观看待，既要看到当前的困难，又要看到正在形成的新机。总体来看，我国经济稳中向好、长期向好的基本态势没有改变，我国工业稳定发展的长期态势不会变，工业稳增长具有多方面有利条件。

我国工业韧性强 未来发展稳定可期

从新冠肺炎疫情发生以来的发展经验来看，我国工业在疫情冲击面前表现出较强韧性。近期虽然受国内疫情多点散发与局部聚集性疫情的影响，我国工业发展出现增速回落、部分企业停工停产等问题，但这并不会改变我国工业稳定发展的长期态势。

以习近平同志为核心的党中央高度重视实体经济，出台了一系列政策措施，为制造业高质量发展创造了有利环境。我国拥有完备的产业体系、庞大的生产规模、齐全的产业门类、大量中间产品的生产，与全球产业连接紧密，世界需要中国，中国也需要世界。我国处于新一轮科技革命大潮中，绿色化和数字化正在成为我国工业新的增长点，并且在部分领域处于世界领先地位。劳动力供给升级、“工程师红利”逐渐成为推动我国工业转型升级的新优势。我国既是世界工厂，也是全球工业品消费中心，对那些既需要产业配套又需要消费市场的重资本和技术密集型产业具有较大黏性。

国有控股上市公司应强化正向激励

| 周雷

国有控股上市公司要在深入实施国企改革三年行动、依法依规规范运作、推动资本市场健康稳定发展三方面争做表率。要完善公司治理，确保上市公司行稳致远；同时，要强化正向激励，激发上市公司的内生动力活力。

日前，国务院国资委表示，国企改革三年行动对深化国有控股上市公司改革提出了明确要求。国有控股上市公司要在深入实施国企改革三年行动、依法依规规范运作、推动资本市场健康稳定发展三方面争做表率。对此，应强化认识、抓好落实。

近年来，国有控股上市公司改革发展取得显著成绩，股权结构不断优化，资产质量持续提升，价值创造能力持续增强。数据显示，国企改革三年行动实施以来，共有86家国有控股上市公司引入持股超过5%的积极股东。但与此同时，国有控股上市公司改革中仍存在部分上市公司主业和核心竞争力不够突出，股权结构、治理结构还要进一步优化完善，上市公司内部市场化机制改革有待深化等问题。因此，深化国有控股上市公司改革要锁定重点、破除难点，有针对性地加以解决。

一方面，要完善公司治理，确保上市公司行稳致远。按照部署，相关部门将继续支持和鼓励国有股东持股比例高于50%的国有控股上市公司，引入持股5%及以下的战略投资者作为积极股东，鼓励央企和地方国企交叉持股；支持央企之间、央地国企之间积极探索通过出让存量、引进增量、换股等多种形式，在上市公司引入多个国有战略投资者。与此同时，鼓励按照“一企一策”原则，在坚持党的领导、国有资产不流失的前提下，探索更加市场化、

我国与全球产业连接紧密 制造中心地位牢固

改革开放以来特别是加入世界贸易组织以后，我国加速融入世界分工体系，制造业不断升级，成为全球唯一具有完备工业生产体系的国家，货物贸易和生产规模长期居世界第一，与北美、欧洲并列为全球产业链三大枢纽，中国作为全球制造中心的地位牢固。

近年来，部分劳动密集型企业向成本更低的东南亚、南亚等地区转移，有人因此担忧我国工业发展前景。虽然劳动力成本上升等因素促使劳动密集型产业转移到成本更低的国家，这也反映出我国制造业水平在不断提高。同时，随着工业化进程深入推进，我国工业体系日益健全、产业结构快速升级、生产制造水平大幅提高，正在承接更多高端制造业转移。我国经济发展的比较优势正在发生深刻变化，劳动密集型产业向外转移，有利于我们把有限的资源集中在附加值更高的生产环节，形成新的更高水平的比较优势。

我国创新成效显著 新的竞争优势正在形成

当前，数字经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。我国大力实施创新驱动发展战略，积极推进以数字技术和绿色技术为代表的新一轮科技革命。这加快了工业转型升级步伐。

目前，我国创新驱动发展成效显著，工业发展新的竞争优势正在形成。高技术制造业增长持续领先。今年一季度，规模

以上高技术制造业增加值继续保持两位数快速增长，高于全部规模以上工业增加值7.7个百分点，成为带动实体经济转型升级的重要支撑。基于新一代信息技术的新产业、新业态发展势头强劲。我国工业创新发展呈现出结构优化、动力转换、质量提升的积极态势，发展活力、动力和潜力不断释放，一些“卡脖子”技术获得突破，制造复杂产品的能力不断提高，在新能源汽车、工业机器人、智能硬件等方面成绩斐然，高质量发展步伐更加坚实。

超大规模市场优势和新的要素红利不断显现

为贯彻落实去年底召开的中央经济工作会议精神，国家发展改革委等部门印发了《关于促进工业经济平稳增长的若干政策》，从财政税费、金融信贷、保供稳价、投资和外贸外资、用地用能和环境5个方面为工业稳增长创造条件。

强大内需市场是实现工业稳增长的基础。从供给看，我国具有大规模生产能力、中间产品生产和产业配套能力、高素质的劳动力、高水平的能源供应基础设施，资本要素供给相对充裕，由此带来的规模效应是我国工业竞争力的重要来源。从需求看，我国有14亿多人口，中等收入群体规模超过4亿，人均国内生产总值突破1.2万美元，消费能力和潜力持续提升并释放。这样的市场规模有利于超级产业链的孕育，是我国工业稳增长的独特优势。随着政策支持力度不断加大，我国工业发展的新要素红利，如“工程师红利”、数字要素红利等，也将在稳定工业增长方面发挥越来越大作用。（本文摘编自《人民日报》）

增强企业颠覆性创新能力

| 王海军 陈勃

美国哈佛商学院教授克莱顿·克里斯坦森率先提出“颠覆性创新”概念，其主要特征是后发企业通过引入新技术、产品或者服务推动变革，从而在市场竞争中逐渐获得优势乃至颠覆主流企业。

当今世界正经历百年未有之大变局，以数字技术为代表的新一轮科技革命和产业变革加速演进，颠覆性创新不断涌现，为后发经济体实现产业赶超提供了机会窗口。然而，我国企

业的颠覆性创新活动尚不活跃，研发投入相对不足、高端人才较为匮乏等问题依然存在。

为了有效推动我国企业颠覆性创新，应着重把握以下几点：

一是提升企业颠覆性创新引领作用。积极引导企业加大颠覆性创新投入，支持龙头企业参与国家颠覆性创新项目。推进营造重视创新、包容审慎的企业氛围，鼓励科研人员敢啃“硬骨头”、勇闯“无人区”。破解科研成果转化收益分配的痛点难题，把颠覆性创新成果纳入绩效考核体系。支持

稳定产业链供应链须加强统筹协调

| 徐建伟

产业链供应链畅通稳定是工业平稳健康发展的基础，也是应对外部风险挑战、在国际竞争中赢得主动的关键。面对当前严峻复杂的国内外环境，要加强统筹协调，深化各类产业、关联企业、不同区域间的分工协作，着力打通堵点卡点，补齐断点，保障重点产业链供应链循环畅通。

一是强化产业间协调，释放耦合发展效应。加强装备与材料、机械与

电子、整机与部件等产业在技术、产品和市场上的协作联动，化体量规模优势为关联协作优势。推动先进制造业与现代服务业深度融合，加快补齐研发设计、信息咨询、高端软件、售后服务等短板环节。

二是深化企业间协调，打造链群发展共同体。加快培育“链主”企业，实施重点领域产业链供应链贯通工程，推动产业链上下游、大中小企业融通创新与贯通发展。引导基础部件、基础材料、基础装备、基础软件

企业牵头组建定位鲜明、以利益为纽带的创新联合体，切实解决科研成果转化的断点问题。深化“揭榜挂帅”“赛马”等机制，突破关键核心技术“卡脖子”瓶颈。灵活采用“带土移植”“飞地人才”等模式，解决高端人才引入的障碍。

二是提升企业的原始技术创新能力。鼓励企业设立基础研究机构或颠覆性创新的组织模块，如惠普实验室、Google X Lab、华为“2012实验室”等。支持企业探索颠覆性创新的科研组织模式，针对有市场前景的基础研

企业向“专精特新”发展，突破基础领域短板弱项，夯实产业链供应链基础。发挥平台型企业的要素聚合、资源交换和优化配置作用，提高产业链上下游协调发展水平。

三是增进区域间协调，共建优势产业集群。鼓励各地区结合要素比较优势和产业发展梯度，协同共建世界级先进制造业集群。加快东部地区优势产业向研发设计、品牌运营、系统集成、增值服务等高端领域延伸，鼓励中西部和东北地区完善产业配套条

究和应用基础研究，采取政府购买服务等模式引导企业进行前瞻性部署。支持企业构建颠覆性创新竞争情报预警体系，抢抓颠覆性创新的发展机遇。

三是加快企业的数字化转型步伐。突出数字化对企业颠覆性创新的引领和赋能作用，加快构建新型基础设施体系，促进高能级的数字创新要素向企业集聚。围绕数字化转型创新，构建更具活力的平台型创新生态系统，着力提升系统的科学治理能力，努力打造价值共创、互利共赢的“生态圈”。（本文摘编自《科技日报》）

件，积极承接东部产业转移。引导新兴领域加强研发创新和产业化合作，共建产业链条。

四是加强国内外协调，增强产业发展韧性。积极引进国外优质资本和先进技术，鼓励外资企业加大高端制造和研发创新投资。拓展全球创新合作网络，整合利用国外创新资源，搭建国际创新合作平台，提高协同创新和合作开发能力，构建互利共赢的产业链供应链合作体系。

（本文摘编自《经济参考报》）

大别山革命老区将加快通用机场建设

| 王连香

近日，交通运输部会同国家铁路局、中国民用航空局、国家邮政局联合发布《大别山革命老区综合交通运输“十四五”发展规划》（以下简称《规划》），进一步推进大别山革命老区交通运输发展。

《规划》明确，大别山革命老区将以抢抓机遇、加快发展，便民富民、提质增效，立足实际、重点突破，统筹协调、创新融合，生态优先、安全可靠为原则，到2025年，加快构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通运输体系，努力建成革命老区、多省交界地区交通运输高质

量发展先行示范区、协同发展绿色发展样板区。

《规划》还明确提出要加快通用机场建设。推进建设麻城、罗山等机场，完善通用航空飞行服务站、固定运营基地、维修基地等配套设施，服务革命老区航空旅游、森林防火、应急救援等，逐步形成以航空旅游、航

空物流、飞行训练等为重点的通用航空产业链。同时完善大别山革命老区运输机场网络，重点推进信阳明港、安庆天柱山机场改扩建、潢川机场等项目建设，提升革命老区民航运输服务水平，并拓展航空服务范围，全面对接国际航线网络。

（本文摘编自人民网）