

以系统观念把握构建新发展格局

韩喜平 董涛

习近平总书记指出：“构建新发展格局是一个系统工程，既要‘摸其要于上’，加强战略谋划和顶层设计，也要‘分其详于下’，把握工作着力点。”构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是适应我国发展新阶段要求、塑造国际合作和竞争新优势的必然选择。我们要强化系统观念，不断增强各领域、各部门、各要素之间的协同配合，在重点领域、关键环节、核心问题上寻找突破口，破解深层次问题、结构性障碍，在构建新发展格局上取得更多实质性进展。

面对复杂系统，首先要有全局观，对系统的方方面面做到心中有数，同时要优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面，抓住关键、找准重点。作为复杂的大系统，经济活动需要各种生产要素的组合在生产、分配、流通、消

费各环节有机衔接，从而实现循环流转。构建新发展格局以扩大内需为战略基点，关键在于实现国内经济循环的畅通无阻。要以满足国内需求为基本立足点，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，着力打通生产、分配、流通、消费等各环节的堵点，实现经济循环流转和产业关联畅通。国内循环是建立在国内统一大市场基础上的大循环。近日，《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》发布，提出加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，努力形成供需互促、产销并进、畅通高效的国内大循环，为构建新发展格局提供强大支撑。

科学分析矛盾、作出正确判断选择，要求全面地而不是片面地、普遍联系地而不是孤立地观察事物，克服片面化、极端化倾向。我们要清醒认识到，内外需市场是相互依存、相互促进的，以国内大循环为主体，绝不

是关起门来封闭运行。我国经济已同全球经济深度融合，在全球产业链供应链中具有不可替代的地位，我国已成为全球经济增长的主要引擎、推动经济全球化健康发展的中坚力量。以系统观念把握构建新发展格局，要统筹国内国际两个大局，推动国内国际双循环相互促进。近年来，尽管经济全球化遭遇逆流，单边主义、保护主义不断抬头，但经济全球化的历史大势并未改变。我国坚定不移奉行互利共赢的开放战略，努力以高水平开放塑造参与国际合作和竞争的新优势。面对发展机遇和挑战的深刻变化，既要立足国内大循环，构筑强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘，以此形成对全球要素资源的强大吸引力、在激烈国际竞争中的强大竞争力、在全球资源配置中的强大推动力；又要推动国内市场和国际市场更好联通，以国际循环提升国内大循环效率和水平，发挥国际资源、国际市场、国际

分工对我国国家创新体系建设、产业转型升级等方面的带动作用，增强我国在全球产业链供应链创新链中的影响力。

以系统观念把握构建新发展格局，需要统筹好发展和安全两件大事。安全发展是构建新发展格局的重要前提和保障，是畅通国内大循环的题中应有之义。贯彻落实总体国家安全观，不断完善推动高质量发展、建设现代化经济体系的体制机制，守住不发生系统性风险的底线，才能确保国内经济循环体系的基本盘始终稳固，才能牢牢掌握改革发展的战略主动权。要牢固树立安全发展理念，加快完善安全发展体制机制，补齐相关短板，维护产业链、供应链安全，积极做好防范化解重大风险工作，促进经济社会安定有序，为构建新发展格局提供坚实保障。

（本文摘编自《人民日报》）

上交所就科创板做市交易业务相关规则公开征求意见

潘清

科创板做市商制度渐行渐近。上海证券交易所5月13日发布公告，就科创板做市交易业务相关规则公开征求意见。

公告显示，《上海证券交易所科创板股票做市交易业务实施细则（征求意见稿）》和《上海证券交易所证券交易业务指南第X号——科创板股票做市（征求意见稿）》从即日起至5月28日向市场公开征求意见。

上交所相关负责人表示，开市以

来科创板市场运行平稳有序，各项制度安排经受住了市场检验。在竞价交易基础上引入做市商机制，有助于增加市场订单深度，一定程度上降低大单交易对市场的冲击，提升市场稳定性，减小市场买卖价差，降低投资者交易成本。

5月13日，中国证监会正式发布实施《证券公司科创板股票做市交易业务试点规定》，对科创板做市商准入条件与程序、事中事后监管等方面作出规定。按照做市规定的要求，相关实施细则和业务指南对科创板做市

交易业务作出更加具体细化的交易和监管安排：

明确做市服务申请与终止。科创板股票做市服务申请采用备案制，鼓励具备做市交易业务资格的保荐机构或者实际控制该保荐机构的证券公司在持续督导期间为其保荐的科创板股票提供做市服务；

明确做市商权利与义务。做市商应使用自有资金，通过专用证券账户开展做市交易业务，向市场提供买卖双向报价，遵守权益变动披露及短线交易等相关规定。对于积极履行做市

义务的做市商，将适当给予交易费用减免或激励；

明确做市商风险管理和内部控制要求。做市商应当建立风险防范与业务隔离机制，健全内部控制和风险管理制

度，设置定期压力测试机制，确保合规有序开展做市交易业务。

上交所相关负责人表示，将在做好相关反馈意见收集评估、吸收采纳等各项准备工作后，适时发布相关业务规则，推进科创板做市商机制平稳落地，持续推进科创板市场高质量发展。（本文摘编自《新华每日电讯》）

国企应更具国际竞争力

刘兴国

国务院国资委相关负责人日前表示，国企改革三年行动已整体进入全面收官的关键阶段，接下来将确定“三个明显成效”的目标，奋力夺取国企改革三年行动全面胜利。这一重要表述，意味着我国在推动国企改革全面发力、多点突破、协同推进等方面取得了关键性的进展。

两年多以来的改革，推动我国国企总体面貌发生巨大变化，改革在多个方面都取得了突出成就。改革使得国有企业的治理更加规范，管理更加高效，国有企业的资本布局更加优化，资产质量更加优良，激励约束更加合理，创造性积极性充分激发。这些积极变化，进一步夯实了发展基础，推动国有企业发展质量稳步提升。2022年一季度，虽然面对国内外复杂严峻的形势，但国有企业依然保持了较好发展态势。

与此同时，国企改革三年行动也促进了国有企业与民营企业、中小微企业之间良好生态的构建，强化了国有经济与非经济的协同发展，推动了宏观经济发展发展的整体提升。数据显示，2021年全国规模以上工业企业利润总额同比增长34.3%，其中国有企业增速明显快于规模以上工业企业平均水平，为拉动规模以上工业企业利润增长作出了重要贡献。

进一步以更高标准、更高质量全面完成国企改革三年行动任务，在落地见效上下功夫，还需稳妥施策，多角度多层次助力国有企业在高质量发展之路上行稳致远。

一方面，要在高质量发展基础得到筑牢夯实的基础上，着眼于加快世界一流企业建设，聚焦进一步提高国有企业的价值创造能力，让高价值、高质量成为国有企业发展突出特征。数据与过去相比，国有企业已经取得了长足进步，但与同行业世界一流企业相比，国有企业的价值创造能力还有一定差距，需要国资监管机构和国有企业共同努力，加快推动国有企业的价值创造能力提升。

具体来说，在完善公司治理过程中，国资国企系统要进一步推动加强党的领导组织化、制度化、具体化，明确研究事项分类标准，价值完善并落实党委前置研究清单，厘清党委会和董事会、经理层等其他治理主体的职责边界。推动董事会配齐建强高效运转，科学落实外部董事占多数要求，加大外部董事管理监督，加快落实重要子企业董事会职权。

另一方面，经济价值的创造能力提升，应是国有企业价值创造能力提升的关键着眼点所在。要按照这一理念，对标世界一流企业的价值创造实践，持续深化技术创新、管理创新与商业模式创新，以创新突破提高产品与服务的增加值率，进而推动全员劳动生产率、净资产收益率、经济增加值率的提升，让企业在价值创造上更具国际竞争力。应加快推动混改企业深度转换经营机制，指导混改企业进一步完善法人治理结构，加强混改全过程监督。（本文摘编自《经济日报》）

破解人才流失、创新人才偏少等问题

黑龙江出台《人才振兴60条》

李丽云

“黑龙江将用心用情用力为人才提供优质高效服务，让人才与黑龙江相互成就，不负相遇。”5月16日，黑龙江举行《新时代龙江人才振兴60条》（以下简称《人才振兴60条》）新闻发布会。黑龙江省委组织部常务副部长冯海龙作主旨发布，并向海内外人才发出诚挚邀请。

长期以来，人才外流、创新人才偏少等问题一直困扰着黑龙江。黑龙江省第十三次党代会提出实施人才振兴计划。黑龙江省委适时出台《人才振兴60条》，这也是黑龙江历年来最积极、最开放、最具含金量的人才政策，旨在破解上述两大难题，同时创新人才政策，建强人才队伍，激发人才活力，为黑龙江全面振兴全方位振兴提供强大人才支撑。

《人才振兴60条》主要包括实施支持计划培养用好人才、紧扣事业需要积极引进人才、建设平台体系培育集聚人才、充分释放用人单位活力、优化人才创新创业支持、强化人才激励奖励措施、完善服务保障优化人才环境七个部分，着眼发现、培养、引进、用好、服务人

才全链条整体发力，围绕人才科技创新、干事创业、安居乐业进行全方位政策设计。

该人才新政针对人才和用人单位反映强烈的突出问题，着力破解制约人才发展的体制机制障碍，最大限度向用人主体授权，最大力度为人才松绑，力争以制度先进性打造黑龙江人才振兴“强磁场”，营造激励人才创新创业优良生态。

该人才新政突出构筑人才引领龙江振兴雁阵格局，实施“龙江战略科学家头雁支持计划”“龙江科技英才春雁支持计划”“龙江卓越工程师支持计划”“龙江工匠支持计划”“龙江学者支持计划”。这五个人才计划是黑龙江省截至目前覆盖面最广、系统性最强、支持力度最大的人才支持计划，也是破解黑龙江省创新人才偏少问题的重要抓手和系统工程。其中，人才新政对“龙江战略科学家头雁”给予每个团队全周期5年最高5000万元经费支持；对“龙江科技英才春雁”给予创新团队全周期3年最高2000万元经费支持。

（本文摘编自《科技日报》）

工信部等11部门开展“携手行动”促进大中小企业融通创新

殷俊红

据工业和信息化部官网消息，近日，工信部、国家发改委等11个部门联合印发《关于开展“携手行动”促进大中小企业融通创新（2022—2025年）的通知》（以下简称“携手行动”），旨在以创新链、产业链、供应链、数据链、资金链、服务链、人才链“七条链”为重点，促进大中小企业融通创新。

“携手行动”提出，到2025年，引导大企业通过生态构建、基地培育、内部孵化、赋能带动、数据联通等方式打造一批大中小企业融通典型模式；激发涌现一批协同配套能力突出的专精特新中小企业；通过政策引领、机制建设、平台打造，推动形成协同、高效、融合、顺畅的大中小企业融通创新生态，有力支撑产业链供应链补链固链强链。

在协同创新方面，提出推动大企业、中小企业联合科研院所、高校等组建一批大中小企业融通、产学研用协同的创新联合体，鼓励承接科技重大项目，加强共性技术研发。

在提升中小企业配套支撑能力方面，提出梳理专精特新“小巨人”企业产业链图谱，按产业链组织与大企业对接，助力中小企业融入大企业产业链。同等条件下，将为产业链重点龙头企业提供核心产品或服务的企业中小企业优先认定为专精特新“小巨人”企业，通过中央和地方财政加强对专精特新中小企业的支持力度。

在协同创新方面，提出推动大企业、中小企业联合科研院所、高校等组建一批大中小企业融通、产学研用协同的创新联合体，鼓励承接科技重大项目，加强共性技术研发。

在增强工业互联网支撑方面，深入实施工业互联网创新发展行动计划，培育一批双跨工业互联网平台，推动垂直行业工业互联网平台拓展深化服务大中小企业融通的功能作用，推动各类生产要素的泛在连接、柔性供给和优化配置，加强对产业链大中小企业的数字化分析和智能化监测，促进产业链制造能力的集成整合和在线共享。

（本文摘编自中国经济网）

探索推动数字时代的东西部协同

叶明 马羽男

“东数西算”效果显现。据媒体报道，今年以来，我国布局建设新一代超算、云计算、人工智能平台、宽带基础网络设施。10个国家数据中心集群中，新开工项目25个，投资超过1900亿元。其中，西部地区投资比去年同期增长6倍，呈现出由东向西转移的良好趋势。

今年2月，国家发改委宣布“东数西算”工程正式全面启动。通过构建数据中心、云计算、大数据一体化新型算力网络体系，将东部算力需求合理有序地引导到西部，优化国家大数据中心建设布局，促进东西部协同联动。

当前，数字经济正在重塑全球经济结构，而算力作为数字经济中的核心生产力已然成为各国新一轮战略竞争中的焦点。伴随新技术持续向经济社会各领域的不断渗透，社会发展对于算力的需求已十分迫切，预计每年将会以超过20%的速度飞速增长。“东数西算”工程将推动东部地区的算力需求与西部地区的土地、能源等资源之间形成互补与匹配，将有效激发数据要素创新新活力，加速数字产业化和产业数字化进程，催生新技术、新产业、新业态、新模式，支撑经济高质量发展。

中国信息通信研究院于2021年发布的《中国算力发展指数白皮书》显示，算力发展指数每提高1个百分点，GDP将增长1293亿元。算力发展除了带动GDP增长以外，还将助推产业数字化转型升级。由算力投入所带来的数字化智能技术，不仅能为制造、零售、交通等多个行业带来产业产值增长，同时使企业获得生产效率提升、商业模式创新、用户体验改善等多方面的延伸性效益。

在产业数字化的进程中，中国大数据体量也随之急剧增长。据统计，2015年以来，中国数据增量年均增速超过30%，数据中心规模5年间从124万家增长到500万家，我国已成为全球数据资源大国。算力不断刺激数字经济发展，数据量

的增大又提升了算力的需求，需要有对应的强大算力作为支撑。“东数西算”战略的实施，符合数字经济发展趋势，将为数字经济的发展提供直接驱动力。

数据中心产业链条长，投资规模大，带动效应也强。“东数西算”战略，通过算力和数据中心集群的建设，可有效带动上下游的产业投资。另外，大数据的挖掘是一条很长的产业链，其中数据预处理是劳动密集型工作。目前有近70%的数据预处理是由人工来完成的，是新型知识化的劳动密集型产业。预计到今年年底，全国还需要大概500万名这样的“AI训练师”，人才缺口很大。

从这个角度来说，“东数西算”是西部地区一次全新的发展机会，不仅能给当地带来投资机会，有效带动产业升级，而且还将吸引高层次人才流入。西部地区紧紧抓住“东数西算”的历史机遇，发挥其资源和成本优势，打牢数字经济发展根基，东西部算力发展水平的均衡化，将有力推动实现东西部地区协调发展。

数据中心是耗能大户，其中制冷设备占能耗构成的40%。据统计，2018年中国数据中心总用电量占到了当年全国全社会用电总量的2.35%。我国西部地区山区面积大，地形无遮挡，且气温较低，将会形成天然风洞，辅助降温，有效减少数据中心在能耗方面的开支，合理利用自然环境降低能耗。此外，西部地区可再生资源丰富，“东数西算”工程可就近使用西部地区的绿电，有助于进一步推动数据中心减排降碳和我国能源结构转型。

不难预测，未来“东数西算”将与“南水北调”“西电东送”“西气东输”等重大工程一样，在我国经济社会发展大局中发挥重要作用。充分发挥我国体制优势，加强全局性谋划部署，整体稳步向前推进，“东数西算”工程必将成为推动数字经济发展的关键引擎，在助力数字经济做大做强的同时，推动东西部统筹协调发展。（本文摘编自《光明日报》）

关于做好国有企业人才工作的思考

杨柯

党的十八大以来，国有企业全面贯彻落实党中央关于人才工作的重大部署，形成“对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁”的国有企业领导人员队伍和规模宏大、素质优良的技能人才队伍，为国有企业加快做强做优做大夯实了人才基础。

国有企业人才队伍虽然发展形势较好，但在队伍建设过程中仍存在一些问题。一是人才分布不均衡，从单位分布观察，中央企业人才结构、密度、质量显著好于非中央国有企业，而且从中央企业到省属企业、市属企业、区县企业呈自上而下减弱趋势。从地域分布观察，北上广深等特大型城市成为人才流向第一选项。东南部城市人才吸引力显著优于西北部城市，中心省会城市人才吸引力优于地级市，城市人才吸引力优于农村。二是人才结构不合理。从专业结构观察，国有企业管理、技术、技能三支队伍发展不平衡。长线专业型人才较多，但缺少复合型人才。同时，缺乏技能人才，招工难已成为常态。从能级结构观察，国有企业初中级人才储备合理，但缺少顶尖人才，特别是技术创新人才。企业作为人才主体的作用发挥不够，影响企业市场竞争力。三是人才管理不理想，“招不来、用不好、留不住”的问题并存。特别是省属市属国有企业，大多成为高校毕业生的技能培训或就业过渡“基地”，人才流失率较高，影响企业人才梯队建设和发展持续性。

国有企业要肩负起新时代的

职责使命，必须做好人才工作。一是要把好原则关。要认真践行党做好人才工作的“八个坚持”，充分发挥中国特色现代国有企业制度优势。把国有企业的人才工作做好，首先要牢牢抓住领导班子这个“关键少数”。企业党组织要把扎实践行“八个坚持”作为“把方向、管大局、促落实”的重中之重，充分发挥企业党组织、基层党组织、党员“三个作用”，培养人才、引领人才、成就人才。

二是要突出创新力。要主动作为，大胆创新，确保国企三项制度改革改出成效。深化国有企业劳动、

人事、分配制度改革，是加快推进《国企改革三年行动方案（2020—2022）》的重要抓手之一，也是全方位培养、引进、用好人才的制度前提，对于完善国有企业市场化经营机制，推动国有企业高质量发展具有重要意义。国企三项制度改革彼此不能孤立，涉及组织机构调整、定岗定编定薪、考核激励淘汰等多方面，直接影响职工利益。提高组织管理效率，提高国有资产运营质量，是国企三项制度改革的试金石，其核心依旧是选人用人。

三是要增强流动性。人才有序流动的企业才是管理高效、活力突出的企业。企业实现人才有序流动，要重点抓好“三个流动”。内外流动，也就是能进能出。需要特别强调的是，要高度重视非中央国有企业的人才问题，通过政策加快推动中央企业和非中央企业之间的人才“央地互动”。在人才管理方面，建议通过宏观政策引导、重大项目合作、央地联合创新、关键人才援助等形式促使央地国有企业人才有序流动，缓解非中央国有企业人才匮乏问题。内部流动，大胆使用年轻人才，积极开展多岗位历练，在急难险重工作任务中发掘人才、历练人才、成就人才，形成稳而不僵、活而不乱的企业内部人才培养调节机制。央企流动，围绕科技成果转化，突出企业创新主体地位，高校院所发挥好基础研究作用，企业发挥好应用研究作用，创新知识管理新模式，加速创新成果产业化步伐。鼓励高校专业人才兼任企业独立董事、进入企业专业委员会，推动企业治理现代化。

四是画好同心圆。人才与企业是彼此成就的。企业要发挥在人才培养、引进、使用中的主体作用和主观能动性，完善人才管理机制，突出选贤任能、岗位历练、平台牵引、考核评价，尊重人才、包容人才、用好人才、成就人才。要让人才在国企改革发展中，勇挑重担、展示才华、贡献力量，既有经济上的获得感，又有精神上的崇高感。让人才在企业改革发展中成就自我，让企业在知人善任中高质量自我发展，画好人才与企业同欲同行的最大同心圆。

（本文摘编自《工人日报》）