

统筹稳增长防风险 保持资本市场平稳运行

| 刘慧

日前召开的中共中央政治局会议要求，保持资本市场平稳运行。围绕近期资本市场热点，证监会副主席王建军接受了采访。

资本市场稳定运行基础坚实

问：今年以来，A股市场波动加大。证监会在维护资本市场稳定运行方面有哪些考虑？

答：今年以来，A股市场出现较大波动，市场信心受挫，主要是受俄乌冲突、美联储加息以及近期疫情反复和经济下行压力加大的影响，内外部因素交织共振，我们也注意到，市

场还存在一定的过度反应。

总的来看，各类风险因素对A股市场的影响是客观存在的，但影响是可控的，市场稳定运行是有坚实基础的。从基本盘面看，今年我国经济延续恢复态势，近一段时间物流和产业链供应链正有序有力恢复，中国经济长期向好的基本面没有改变。从政策面看，“稳增长”的效应正在加速显现，房地产、平台经济、规范和引导资本健康发展等方面的积极信号，有利于稳定各方面预期。从资本市场自身看，上市公司复工复产进度加快，业绩稳健增长。A股市场估值总体低于境外市场，沪深300的股息率达2.8%，与10年期国债收益率相当。更为重要的是，在

党中央、国务院坚强领导下，近年来资本市场全面深化改革不断推进，市场生态在改善，市场活力在增强，经受住了各种内外部超预期冲击，展现出较强韧性。目前，市场杠杆资金规模有限、风险可控，公募基金总体是净申购，没有出现集中赎回。我们坚信，市场短期波动不会改变我国资本市场长期向好的大趋势。

下一步，证监会将着力稳预期、稳市场主体、稳资金面、稳市场行为，持续巩固市场平稳运行的基础。一是坚持以改革促发展、促稳定。稳步推进股票发行注册制改革，严把市场准入关，支持符合条件的平台企业在境内或者境外上市，加快推出科创板做市

商制度，拓宽基础设施公募REITs的试点范围，研究推出上交所指数和混合交易制度。二是发挥市场内在稳定机制作用。会同国资委、全国工商联等部门，鼓励上市公司回购、大股东增持，加大分红力度，支持上市公司复工复产。推动交易所债券市场支持企业合理融资需求。三是积极引导中长期资金。推动社保、保险、银行理财等机构提高权益投资比例，抓紧推进个人养老金投资公募基金的相关制度落地。四是保持期货市场平稳运行。与有关部委密切配合，加强期现货联动监管，丰富和完善期货品种，发挥好期货市场价格发现和风险管理的作用，服务保障稳价工作。五是加强跨

部委沟通协作。就可能对资本市场产生重大影响的政策，加强跨部委沟通协调，配合做好论证评估，争取政策协同。六是完善底线预案。制定防范化解资本市场重点领域风险工作预案，守住不发生系统性风险的底线。

助力上市公司渡过难关

问：证监会在支持上市公司发展方面有哪些举措？

答：在复杂多变的内外部环境下，上市公司作为实体经济的“基本盘”，总体上保持了稳定发展的势头。下一步，证监会将坚决贯彻党中央、国务院决策部署，帮助上市公司等市场主体渡过难关。一是深入贯彻资本市场

支持振作工业经济运行的18条措施，助力稳定产业链供应链、上市公司降本增效。二是落实资本市场支持中小微企业健康发展的15条措施，提升中小微企业的政策获得感，支持中小微企业纾困。三是着力改善民营企业融资环境。完善民营企业债券融资机制，推出科技创新公司债，鼓励行业机构加大民企业务投入。四是优化监管服务，支持沪深交易所、上交所减免上市公司年费等相关费用，减轻上市公司负担。五是研究出台新的政策举措，支持上市公司通过再融资、并购重组等方式克服疫情影响，快速走出困境。

(本文摘编自《新华每日电讯》)

夯实“稳”的基础 激发“进”的动能 “十四五”应急管理标准化发展计划出台

稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论。“稳”和“进”相互促进，以稳求进，以进固稳，体现着深刻的辩证法。

“稳”是“进”的重要基础，坚持稳中求进工作总基调，要扭住“稳”的关键点。经济稳，人心稳、大局稳；稳是主基调，稳是大局。要看到，高质量发展是宏观经济稳定性增强的发展，特别是在全球经济充满不确定性的条件下，宏观稳定成为稀缺的资源。开年以来，面对百年变局和世纪疫情相互叠加的复杂局面，我国国民经济延续恢复发展态势，市场供给总体充足，居民消费价格总体稳定，支撑宏观经济各项重要指标总体平稳。更要

看到，我国发展仍具有诸多战略性有利条件，经济体量大、回旋余地广，又有超大规模的市场和强大的韧性，长期向好的基本面没有改变，这些都是我们“任凭风浪起、稳坐钓鱼船”的信心所在、基础所在。

与此同时，稳市场、稳预期政策实施力度不断加大。阶段性缓缴养老、失业、工伤保险费政策已扩大到受疫情影响经营困难的所有中小微企业、个体工商户，各地已组织“公共就业服务进校园”活动1万余场，提供岗位信息近500万个，就业优先政策持续发力，稳市场主体保就业有基础……“稳”的政策导向更鲜明，我们完全有条件、有能力战胜当前的困难和挑战，完全有信心、

有底气稳住经济的基本盘。

“进”是“稳”的持久动力，坚持稳中求进工作总基调，要找准“进”的切入口。当前我国经济运行呈现出了一些新亮点、向好趋势，支撑高质量发展的有利因素持续增长。政策上，在需求侧提出了一系列重点举措，进一步释放消费潜力、促进消费持续恢复，在供给侧打出了畅通稳链扩“组合拳”，大力稳定产业链大循环、提振市场主体信心。事实表明，我国经济不仅大盘稳定、总量扩大，更有结构优化、效益提升，“进”的动能持续涌动，必将为高质量发展汇聚强劲合力。

越是面对困难挑战，越要认识和把握好“稳”与“进”的辩证法，坚定必胜信心，掌握发展

主动。实践充分证明，坚持稳中求进工作总基调，以稳求进、以进固稳，充分彰显了我们党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，充分展现了我们党善于在危机中育先机、于变局中开新局的智慧和魄力。把稳增长放在更加突出的位置，充分认识并切实用好我国经济发展的多方面比较优势和有利条件，着力夯实“稳”的基础、持续增强“进”的动能，坚定不移做好自己的事情，在更周全的“稳”与更高质量的“进”良性互动中推动高质量发展，实现全年经济社会发展预期目标。

(本文为评论员文章，摘编自《人民日报》)

| 姚亚奇

近日，应急管理部出台《“十四五”应急管理标准化发展计划》(以下简称《计划》)。《计划》紧盯安全生产、消防救援、减灾救灾与综合性应急管理标准化领域，对“十四五”应急管理标准化重点工作作出部署。

《计划》提出，健全优化应急管理标准体系，完善构建“结构完整、层次清晰、分类科学、强标为主、强推互补”的应急管理标准体系；坚持需求导向和问题导向，加快推进急需短缺应急管理标准制修订；强化应急管理标准宣贯实施和监督管理，落实标准实施主体责任和实施监管责任；规范专业标准化技术委员会建设，加快建设标准化工作信息平台，制定出台标准化经费管理办法；指导地方应急管理部门推进地方应急管理标准化工作，引导社会团体、企业加强标准化管理；积极参与标准化国际交流活动，建立“一带一路”

沿线国家标准合作机制，推动标准互认互通。

要密切跟踪研究事故灾害暴露的标准化短板问题，集中力量加快与人民生命安全关系最直接的标准供给。加强基础通用标准、个体防护装备标准，事故调查统计相关标准，矿山安全、危险化学品安全、烟花爆竹安全生产、石油天然气开采安全标准，以及粉尘防爆、涂装作业、冶金有色、工贸安全等领域重要标准制修订；制修订消防救援队伍队站建设、装备建设、作战训练，消防通信指挥信息化、消防监督检查、消防产品监督管理、社会消防治理、火灾调查等相关标准；完善应急管理术语、符号、标记和分类等基础通用标准，风险监测和管控标准，水旱灾害应急管理标准，地震灾害、地质灾害应急救援相关标准，应急装备标准，应急管理信息化标准，救灾和物资保障标准，应急预案制定和演练、救援现场指挥、专业应急救援力量建设等标准。

(本文摘编自《光明日报》)

提高上市公司质量 要把握四个关系

| 付艳超

我国上市公司以制造业为主，4700多家上市公司创造了2000多万个就业岗位，有2亿多中小投资者。

中央经济工作会议连续三年提出要提高上市公司质量，2020年，国务院印发《关于进一步提高上市公司质量的意见》(国发〔2020〕14号文)。在各方的共同努力下，提高上市公司质量的共识持续凝聚，工作合力不断增强，推动了提高上市公司质量工作开启新篇章。

提高上市公司质量需统筹把握四方面关系：

一是要实现促发展与防风险的统一。支持实体经济融资是资本市场的首要功能，提高上市公司质量要通过完善首发上市、再融资、并购重组等直接融资制度，支持实体经济做优做强。但同时也要注意，股权融资既有降低杠杆的作用，但若不同时推动上市公司优化经营模式，用于降低杠杆的融资可能成为支持进一步盲目加杠杆的工具。如今经济转向高质量发展，提高上市公司质量，必须坚持在发展中不断提高规范水平，防止风险失控。

二是要实现借鉴国际最佳实践和扎根中国国情的统一。建设中国特色资本市场，既需要充分借鉴国外发达资本市场一系列体制机制，也需要充分考虑我国资本市场发展阶段和国情，充分考虑投资者和市场的承受能力，在公司治理、外部监管等方面摸索出一整套有效制度。

三是要实现稳和进的统一。习近平总书记亲自宣布、亲自推动设立科创板并试点注册制，并提出科创板要坚守定位，提高上市公司质量。通过设立科创板并试点注册制，统筹推进提高上市公司质量、健全退市机制等重点改革。一些被实践检验行之有效的制度被推广至其他板块，科创板日益成为上市公司高质量发展的示范样板。这种以增量带动存量、循序渐进的工作方法体现了稳中求进和保持战略定力统一，需长期坚持并不断完善。

四是要把握内因与外因的统一。上市公司应承担提高上市公司质量的第一责任和主要责任，要通过完善“三会一层”内部治理结构和内部控制制度，提升信息披露等规范运作水平，提高公司竞争力，增强公司内生动力。同时，也需要充分发挥中介机构把关作用、地方政府属地责任、媒体的监督作用和证券部门监管责任，在各方的共同努力下，通过信息披露、利益相关者治理、外部监管等治理方式增强外部约束。

创新驱动是上市公司高质量发展的一个定义性特征。因此，提高上市公司质量，离不开提升上市公司创新能力。一方面，坚守科创板“硬科技”属性和创业板“三创四新”定位，完善上市公司科技和创新属性评价，在两创板块试点更严格的退市制度，确保两创板块“名实相符”。另一方面，在两创板块试点更加灵活的再融资、并购重组、股权激励等制度，营造支持创新、服务创新的融资体系，允许上市公司结合创新需求，更加灵活地安排募集资金使用，推动科技、资本和实体经济高水平循环。

其次，要提升监管效能，提升上市公司规范发展的能力。需不断提升监管效能，通过市场化、法治化和科技化工具，推动上市公司规范发展。要尽快推动出台或完善上市公司监督管理条例、上市公司破产重整等一系列法规和配套制度，强化对占用担保等行为的民事、刑事、行政责任追究力度，压实中介机构把关责任，提高监管科技化水平，提升对违法违规行为早发现、重大风险早识别的能力。

再次，增强制度的耦合性，提升上市公司治理能力。要完善独董制度，增强独立董事独立性，优化责权利分配；探索债权人在公司治理中发挥更重要的作用。(本文摘编自《经济日报》)

创新积分五百企业名单出炉

| 刘琛

根据科技部火炬中心与重点金融机构的战略合作，5月10日，火炬中心公布了《企业创新积分制首批试点高新区创新积分500企业名单》。科技部火炬中心主任贾敬敏介绍，企业创新积分制作为科技金融新型政策工具，通过企业创新积分精准识别和有效发现创新能力强、成长潜力大的科技企业，主动为积分企业增信授信，引导技术、资本、人才等各类创新要素资源向企业集聚，助力科技企业快速成长。

优中选优 主动识别“潜力股”

近日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第二十五次会议，

会议强调要加快推进金融支持创新体系建设。中央经济工作会议强调，要引导金融机构加大对实体经济特别是小微企业、科技创新、绿色发展的支持。

火炬中心依据试点高新区的积分企业数据和20项核心指标，分阶段、分领域择优遴选了创新积分500企业。同时与中国银行、工商银行、建设银行、邮储银行推动设立了“企业创新积分贷”专项金融产品，根据创新积分对科技企业进行无抵押信用贷款。

这20项核心指标包括：企业研发投入强度、技术合同成交额、高新技术产品收入占比、企业承担科技计划项目等。试点高新区可自主完善并扩充形成地方积分指标，进一步提升创新积分指标评价精准度。

商务部等推进开展内外贸一体化试点

| 王文博

5月10日，商务部等14部门发布《关于开展内外贸一体化试点的通知》(简称《通知》)。《通知》提出，商务部等部门决定在部分地区开展内外贸一体化试点。

《通知》要求，力争用3年时间，在完善内外贸一体化调控体系，促进内外贸法律法規、监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可衔接等方面积极创新、先行先试，培育一批内外贸一体化经营企业，打造一批内外贸融合发展平台，形成一批具有国际竞争力、融合发展的产业集群，建立健全促进内外贸一体化发展的体制机制，形成可复制推广的经验和模式，为促进内外贸融合发展发挥示范带动作用。

央行明确下阶段支持实体经济三大举措

| 刘琛

近日，中国人民银行副行长陈雨露在接受媒体采访时表示，下一阶段人民银行将按照4月29日中央政治局会议部署，按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，把稳增长放在更加突出的位置，更好发挥货币政策的作用，加大对实体经济支持力度，稳住市场预期、稳住市场主体、稳住价格、稳住就业，努力实现全年经济社会发展目标，保持经济运行在合理区间。

对于“下一阶段如何加大稳健货币政策对实体经济的支持力度”，陈雨露谈到了三大举措：一是尽快推出1000亿元再贷款支持物流仓储等企业融资，加大对货运经营者的帮扶，为统筹疫情防控和经济社会发展提供更有力的金融支持；二是加大对银行特别是中小银行发行永续债的支持力度，支持提升银行资本水平，增强银行信贷投放能力；三是推动金融机构继续减少收费、惠企利民，更好发挥政府性融资担保作用，用市场化法治化办法促进金融机构向实体经济合

理让利。

面对复杂的国内外经济环境，我国央行加大稳健货币政策实施力度，采取“总量+结构”的方式，已出台多个“增量”政策，包括普惠小微贷款支持工具、科技创新再贷款、煤炭清洁高效利用专项再贷款等。同时，央行还通过公开市场灵活操作，以保持流动性合理充裕，引导金融机构合理让利实体经济。后期需加快推动新出台政策落地实施，让政策效果尽快显现。

在实体经济方面，当前货币政策工

具明显更加注重结构性，针对经济重点领域和薄弱环节精准发力。未来仍需针对普惠小微、绿色、碳达峰、科技创新以及养老等领域持续发力，发挥结构性货币政策工具的靶向作用，实现精准滴灌，夯实经济发展基础。金融机构要做好对困难行业、企业的融资支持，不盲目限贷、抽贷、断贷，帮助困难行业、企业渡过难关。(本文摘编自《证券日报》)