

# 加强统筹协调 坚持系统观念 进一步完善宏观经济治理

| 岳翔宇 程霖

去年底召开的中央经济工作会议总结了我们在应对风险挑战的实践中进一步积累的对做好经济工作的规律性认识，强调必须加强统筹协调，坚持系统观念。这为进一步完善宏观经济治理指明了方向。我们要坚持系统观念、坚持法治思维、坚持以改革促发展、坚持综合施策，在统筹兼顾中突出发展重点，实现宏观经济政策协调，提高宏观经济治理的前瞻性和针对性。

## 夯实工业高质量发展制度基础

| 盛朝迅

提升工业发展质量和效益、实现工业高质量发展，是推动经济高质量发展的关键所在。要看到，工业高质量发展是一项系统性、战略性、复杂性、长期性工程，能否夯实工业高质量发展的制度基础，意义重大。不久前，《关于振作工业经济运行 推动工业高质量发展的实施方案》（以下简称《实施方案》）发布，聚焦制约工业经济畅通运行的能源供应、大宗商品和原材料保供、重点产业链畅通等卡点、堵点，以及需求收缩、成本上升、要素支撑不足、预期不稳等突出难点和问题，指明破解之道、给出应对之策，具有很强的针对性、及时性和可操作性，有助于振作工业经济运行，推动工业高质量发展。

### 充分认识历史使命

工业是国民经济的主体，在新时代承载着重要的历史使命。

一是富国的基础。从历史上看，大国崛起基本上是抓住科技革命机遇，大力发展制造业，从而实现国家的强盛。从国际上看，几次全球产业大转移催生了一批制造业中心，带动美国、日本等跨越高收入国家的门槛。从国内看，我国建成了全球最为完整的工业体系，生产能力大幅度提升，主要产品产量跃居世界前列，国际竞争力不断增强，有力支撑了国民经济的持续健康发展，促进了人民生活质量的改善和提升，奠定了我国强国之基、富国之路。当前，要积极振作工业经济运行，推动工业高质量发展，为实现中华民族伟大复兴提供坚实的物质和技术基础。

二是创新的载体。制造业产业链长、可贸易属性高、蕴含的创新要素多。根据世界知识产权组织发布的“全球创新指数”，我国排名从2013年的第35位跃升至2021年的第12位，主要得益于制造业创新、应用研究和过程创新的快速发展。展望未来，推动产业高质量发展，加快向创新驱动转型，更加需要以工业发展为突破，加快关键核心技术创新，培育经济发展新动能。

三是幸福的保障。“无工不富”，工业不仅是国家强盛的根基，也是富民的产业。推进工业发展，不断创造新产业、新需求、新就业岗位，改变分工地位，持续提高就业质量和人民收入水平，让老百姓“钱袋子”鼓起来、人民生活富起来，是增强人民群众获得感幸福感安全感的重要途径。改革开放以来，工业和制造业的快速发展直接和间接带动大量稳定的就业岗位，持续提高了居民收入，就是重要的例证。

### 准确把握逻辑变化

这些年来，适应形势变化，我国工业发展的目标、重点也在发生相应变化，其中内嵌的特征和逻辑需要我们更好地总结和把握。

从“规模扩张”到“专精特新”。改革开放以来，我国产业发展主要采取加工组装和终端产品制造模式嵌入全球产业链，促进了产业规模和制造水平的快速提升，成为举世瞩目的“世界工厂”。但我国产业基础研发制造能力相对薄弱，在高端基础元器件、核心零部件、先进生产设备、关键基础材料等方面的对外依存度较高。唯有不断强化产业基础领域创新突破，从“规模扩张”走向“专精特新”，树立产业基础领域竞争优势，加快从加工组装、中低端产品制造向高端研发、关键零部件制造跃迁，才能打破这种“分工锁定”，实现工业高质量发展。

从增长优先到重视安全。全球化背景下，各国按照比较优势进行分工，全球产业链制造环节向成本最低、配套条件最好和最具规模经济的区域集中，中国成为全球产业链重要的制造中心。新冠肺炎疫情的发生促使部分国家在战略层面对供应链安全因素给予高度关注，将相关产业迁回本土的意愿更加强烈，全球可能会出现产业链缩短和分散化、多元化趋势。在这样的趋势下，我们要进一步保障产业链供应链安全，促进产业链效率优势和安全优势的双重叠加，推动制造业竞争力提升。

从粗放发展到绿色智能。全球范围内快速兴起的新一轮科技革命和能源革命的引领和创新，到2030年前实现碳达峰、

坚持系统观念。系统观念是辩证唯物主义的重要认识论、方法论。进入新发展阶段，我们面临的改革发展稳定任务更加繁重，对坚持系统治理提出了更高要求。完善宏观经济治理，必须坚持全国一盘棋，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，更好发挥中央、地方和各方面积极性，努力推动构建新发展格局迈出新步伐，高质量发展取得新成效，实现发展质量、结构、规模、速度、

效益、安全相统一。

坚持法治思维。习近平总书记指出：“社会主义市场经济本质上是法治经济，经济秩序混乱多源于有法不依、违法不究，因此必须坚持法治思维、增强法治观念，依法调控和治理经济。”完善宏观经济治理，必须大力推进全面依法治国，使党的主张通过法定程序成为国家意志、转化为法律法规，保证人民在党的领导下通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务，在宏观经济治理过程中有效体现人民意志、

保障人民权益、激发人民创造力。依法保护产权、维护公平竞争的市场秩序，市场主体提供公正、稳定、可预期的法治环境。

坚持以改革促发展。习近平总书记指出：“改革开放是中国的基本国策，也是今后推动中国发展的根本动力。”完善宏观经济治理，基础性工作是构建高水平社会主义市场经济体制。必须坚持全面深化改革，不断深化解经济发展中的结构性、体制性矛盾，着力打通堵点，贯通生产、分配、流通、消费各环节。坚持以供给侧结构性改

革为主线，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，提高供给体系对国内需求的适配性；扫除阻碍国内大循环和国内国际双循环畅通的制度、观念和利益羁绊，破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，推动形成高效规范、公平竞争、充分开放的国内统一大市场，促进社会生产力实现大发展。

坚持综合施策。经济社会发展是一个系统工程，完善宏观经济治理必须坚持综合施策，从历史和全局的高度构建目标优化、分工合理、高效协

同的宏观经济治理政策与制度体系，创新宏观调控思路 and 方式，实现财政政策和货币政策协调联动、跨周期和逆周期宏观调控政策有机结合、微观政策持续激发市场主体活力、结构政策着力畅通国民经济循环、科技政策扎实落地、改革开放政策激活发展动力、区域政策增强发展平衡性协调性、社会政策兜住兜牢民生底线。通过综合施策，汇聚政策合力，力争实现各项政策措施的综合效果最优化，为经济社会持续健康发展提供有力保证。（本文摘编自《人民日报》）

支持科技自立自强 中央本级科学技术支出3205.54亿元

## 《2021年中国财政政策执行情况报告》发布

| 刘珉

财政部24日公布的《2021年中国财政政策执行情况报告》显示，2021年，中央财政支出11.73万亿元，同比下降0.9%，但是，教育、科学技术、社会保障和就业支出分别增长3.5%、7.2%、3.99%，均高于总体支出增幅。

“优先保障科技支出，科研创新创造活动得到有力支撑。”该报告指出，坚持把科技作为财政支出的重点领域。在中央本级支出继续负增长的情况下，安排中央本级科学技术支出3205.54亿元。同时，优化支出结构，加大对基础研究、关键核心技术攻关、国家战略科技力量建设等支持力度。中央本级基

础研究支出720.91亿元，同比增长15.3%。

值得关注的是，在落实和完善支持科技创新税收政策、改革完善中央财政科研经费管理方面也进展颇丰。比如，我国出台7个方面25条政策举措，扩大科研项目经费管理自主权，为科研人员“松绑”，为创新创造加力。其中，预算科目大量精简，从9个以上精简为设备费、业务费、劳务费3个；间接费用比例大幅提高，科研项目经费中用于“人”的费用可达50%以上。

报告强调，坚持把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，持续加大科技投入，创新完善政策机制，深化管理改革，支持打好关键核心技术攻坚战，强化国家战略科技力

## “东数西算” 让数字化“脚步”更快更稳

| 刘坤

近日，国家发展改革委等部门联合印发通知，同意在京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝、内蒙古、贵州、甘肃、宁夏启动建设国家算力枢纽节点，并规划了10个国家数据中心集群。全国一体化大数据中心体系完成总体布局设计，“东数西算”工程正式全面启动。

什么是“东数西算”？为何要实施“东数西算”工程？怎样推进？

据介绍，“东数西算”就是通过构建数据中心、云计算、大数据一体化的新型算力网络体系，将东部算力需求有序引导到西部，优化数据中心建设布局，促进东西部协同联动。简单地说，就是让西部的算力资源更充分地支撑东部数据的运算，更好为数字化发展赋能。

“‘东数西算’中的‘数’，指的是数据，‘算’指的是算力，即对数据的处理能力。”国家发展改革委高技术司副司长孙伟说。

当前，算力作为数字经济的核心生产力，已成为国民经济发展的的重要基础设施。我国数据中心规模已达500万标准机架，算力达到130EFLOPS（每秒一万三千亿亿次浮点运算）。随着数字技术向经济社会各领域全面持续渗透，全社会对算力需求仍十分迫切，预计每年仍将以20%以上的速度快速增长。

孙伟介绍，目前，我国数据中心大多分布在东部地区，由于土地、能源等资源日趋紧张，在东部大规模发展数据中心难以为继。而我国西部地区资源充裕，特别是可再生能源丰富，具备发展数据中心、承接东部算力需求的潜力。

| 孟珂

中共中央政治局日前召开会议，提出深入实施创新驱动发展战略。

资本市场在支持创新企业发展方面具有明显优势，通过直接融资机制，可高效满足创新企业在发展过程中的投融资需求，有效化解和分担其风险。事实上，科创板、创业板、北交所等都为创新企业发展提供了沃土。

目前我国多层次资本市场的结构逐步清晰，体系更加健全，可以在全企业周期上更好地支持科技创新企业发展，让企业在资本化之路上有更多选择机会。

当前创新企业主要呈现出三大特

“要像‘南水北调’‘西电东送’一样，充分发挥我国体制机制优势，从全国角度一体化布局，优化资源配置，提升资源使用效率。”孙伟说。

据了解，国家算力枢纽节点将作为我国算力网络的骨干连接点。在8个算力枢纽内，进一步规划设立了10个国家数据中心集群，分别是张家口集群、长三角生态绿色一体化发展示范区集群、芜湖集群、韶关集群、天府集群、重庆集群、贵安集群、和林格尔集群、庆阳集群、中卫集群。

我国将加快提升8个算力枢纽的影响力 and 集聚力，牵引带动全国算力一体化协同发展；加快打通东西部间数据直连通道，打造一批“东数西算”示范线路；优化通信网络结构，提升国家数据中心集群的网络节点等级，提高网络传输质量。

目前，各地正在加快布局建设投资。比如，宁夏出台了促进大数据产业快速发展的新举措，将从降低电价、资金支持、税费减免等多方面支持大数据产业做大做强。

此外，京津冀、粤港澳、成渝、内蒙古等国家算力枢纽节点也在积极引进超大型数据中心，并在电价、资金等方面给予支持，加快新型算力基础设施布局。

专家表示，实施“东数西算”工程，推动数据中心合理布局、优化供需、绿色集约和互联互通，有利于提升国家整体算力水平，实现全国算力规模化集约化发展；有利于促进绿色发展，持续优化数据中心能源使用效率；有利于扩大有效投资；有利于推动区域协调发展，推进西部大开发形成新格局。

（本文摘编自《光明日报》）

## 为创新企业提供发展沃土

| 孟珂

中共中央政治局日前召开会议，提出深入实施创新驱动发展战略。

资本市场在支持创新企业发展方面具有明显优势，通过直接融资机制，可高效满足创新企业在发展过程中的投融资需求，有效化解和分担其风险。事实上，科创板、创业板、北交所等都为创新企业发展提供了沃土。

当前创新企业主要呈现出三大特

量，切实提高产业链供应链自主可控和安全稳定能力。

“支持打好关键核心技术攻坚战，创新链整体效能明显提高。”报告提到，加快推动产业链供应链优化升级，经济质量效益稳步提升。

具体而言，积极支持围绕产业链供应链关键环节、关键领域、关键产品，布局“补短板”和“建长板”并重的创新链，充分发挥社会主义市场经济条件下新型举国体制优势，集中力量打好关键核心技术攻坚战。

报告提到，我国不断增强国家战略科技力量，推进国家实验室建设，鼓励科研院所改革发展，推动高水平研究型大学建设；引导支持关键核心技术成果转化，实施国家

科技成果转化引导基金；切实发挥企业在科技创新中的主体作用，支持企业牵头组建创新联合体，承担国家重大科技项目，等等。

值得一提的是，2021年，中央财政安排奖补资金35亿元，重点支持两批共1379家重点“小巨人”企业。在中央财政支持和引导下，目前，共培育国家级专精特新“小巨人”企业4762家，“小巨人”企业今年首次实现全国覆盖。其中，已上市“小巨人”企业300余家，近两年平均营业收入增速和净利润平均增速超过25%，是全部上市公司均值的两倍左右。

（本文摘编自《科技日报》）

## 地方两会为国企改革划了哪些重点

| 李汶佳

国企改革三年行动已进入收官之年。如何深化国资国企改革，成为了多地政府的工作重点。

通过梳理全国31个省（自治区、直辖市）两会《政府工作报告》所明确的2022年重点工作发现，共28个省（自治区、直辖市）明确表态，要完成国企改革三年行动任务，进一步优化提升国有资本的运营管理水平。

为全面完成三年行动任务，持续推动国资国企做大做强，上海、北京、江苏、山东等省均在《政府工作报告》中重点提及，要求高水平完成国企改革三年行动任务。

其中，调结构被提到最多。超过20个省（直辖市、自治区）政府工作报告对此有所提及。浙江省提出，要全面完成国企改革三年行动，优化布局，调整结构，推动国有企业承担好责任、发挥好功能、发展好企业；辽宁省要求高质量完成国企改革三年行动，推进国资企业布局优化和结构调整，压减管理层级，减少法人户数，全面推行经理层成员任期制和契约化管理；江苏省提出，促进国有企业聚焦主责主业、增强产业链供应链支撑和带动能力；山西省要求今年省属企业基本消灭亏损，特别是子公司亏损。

围绕关键产业持续推进专业化整合，适时组建新的产业集团，也是多地今年改革重点。安徽省提出，要加快港航、机场、煤电等资源整合，实施省属企业布局新兴产业行动，省属企业资产证券化率提高到50%以上；上海市指出，将筹建上海国有资本投资母基金，在数据、康养等新兴产业、社会民生等领域适时组建新的国企集团，推动一批国企实施股权激励；河南省要求加快省管企业战略性重组，在建工、文旅、物流等领域打造一批旗舰劲旅；福建省计划突破数字经济和海洋经济这两个重点产业，力求打造新的国有龙头企业。

混合所有制改革是不少地方今年的改革发力点。河北省、辽宁省、江苏省、广东省、重庆市等12个省市陆续释放了深化混合所有制改革的政策信号。河南省要求积极稳妥推进混合所有制改革，推动省管商业一类和金融资产全面实行经理层市场化选聘，完成省管企业竞聘制、岗薪制、任期制、淘汰制改革；安徽省提出，要落实民间资本准入平等待遇，进一步清理政府采购、招投标等领域不合理限制，支持民营企业参与国资国企改革；重庆市准备鼓励高新技术科技企业科创板上市的同时，推动一批二三级企业引入战略投资者或联合重组，推动国有控股上市公司高质量发展，扩大资本市场直接融资规模。

绿色发展也是配合今年各地开展“能源转型”的重点任务。辽宁省要求电力、钢材、有色、建材、石化行业的国有企业严格执行“碳达峰”行动；吉林、内蒙古、陕西、甘肃、青海、四川等多个西部省份都将通过国有电力企业，加大风光水能的电力基础设施投资，希望绿电占比提高到40%以上；北京、天津、江苏等省均在发展氢能方面有所部署，计划围绕氢能扩大使用场景，延伸产业链。

北京师范大学政府管理研究院副院长宋向清认为，今年的国企改革除了继续深化产权层面改革，要完善以董事会治理为核心的公司治理，加强任期制和契约化改革。完善市场化薪酬机制改革之外，最主要的就是要下好“调结构、优布局”“利用龙头国企整合优势资源和发展要素”“深化混合所有制改革”“推进绿色发展”这四步棋。（本文摘自《企业观察报》）

（本文摘编自《经济参考报》）