

# 为今年工作划重点！国企改革三年行动进入收官之战

| 沈寅飞

“国企改革三年行动取得一系列重要阶段性成果，成为全面深化改革一大亮点。”国务院国有企业改革领导小组办公室副主任，国务院国资委党委委员、副主任翁杰明说。国务院国企改革领导小组办公室近日召开了国企改革三年行动专题推进会。

2022年是国企改革三年行动的攻坚之年、收官之年。翁杰明表示，国企改革三年行动今年要锁定并高质量完成重点任务、补短板强弱项、务求改革实效、实现改革成果巩固制度化，确保全面胜利收官。

化，确保全面胜利收官。

2021年，各中央企业、各地国资委和地方国有企业挂图作战、跑表计时，实现三年改革任务70%的年度目标，取得了一系列重要阶段性成果。

国资委数据显示，截至2021年末，中央企业集团公司及重要子企业、地方一级企业及重要子企业已全部完成了清单制定工作；中央企业和地方国有企业子企业层面完成外部董事占多数的比例分别达到99.3%、94.2%；中央企业“两非”（非主业、非优势）剥离完成率达86.9%，地方“两非”“两资”（低效资产、无效资产）清理退出完成

率达87.9%……

上述数据是国企改革三年行动中过去两年的一部分成绩单。

2022年是国企改革三年行动的攻坚之年、收官之年，那么，今年国企改革重点是什么，具体该怎么干？

“通过定点爆破、靶向攻关，要确保上半年在重点难点任务上取得根本性突破，并完成三年行动主体任务，在今年年底前完成扫尾工作。”翁杰明说。

翁杰明表示，今年国企改革面临的任务仍很艰巨、紧迫、繁重，必须着力解决改革进展不平衡、穿透基层

不够、部分改革举措形到而神不到、机制转换不到位等突出问题。各单位要结合实际突出抓好以下六方面重点工作：

一是深度推进加强党的领导与完善公司治理相统一，切实提升董事会建设和运行质量。二是紧紧围绕提高效率激发活力，推动市场化机制各项措施全面走深走实。三是科技创新激励要更精准更给力，打造一批原创技术策源地。四是加大力度推进结构调整和瘦身健体，坚决防范化解重大风险。五是因企因地因业分类改革，抓重点抓关键提高精准性。六是全面强

化专业化体系化法治化监管，推动国资监管效能和优势充分发挥。

如何确保高质量完成国企改革三年行动目标任务？

翁杰明表示，要坚决杜绝“纸面”改革和“数字”改革，将改革是否促进了企业内部治理机制、用人机制、激励机制等机制层面的转变，是否真正产生从量变到质变的改革实效，作为今年工作的着力点。

同时，对工作进度滞后的地区、企业、任务，各地、各中央企业要及时查缺补漏，迎头赶上，特别是中央企业对三级以下子企业，省级国资委

对地市级国资委，以及地市级国资委自身，要加大指导督促推动力度。要横向、纵向“双维度”进行竣工验收，逐项高标准清零销号，坚决破除“中梗阻”，打通“最后一公里”。

“改革考核评估机制应切实发挥‘指挥棒’作用，改革考核评估结果要与企业负责人经营业绩考核、领导班子综合考核评价等刚性挂钩。”翁杰明说。

据了解，目前国务院国有企业改革领导小组办公室已经启动了对各地各中央企业2021年度改革工作的考核评估工作。（本文摘编自新华社）

| 刘志强

推进中国特色现代企业制度建设，攻关市场化改革难点，化解国企办社会、厂办大集体等历史遗留问题，让国有企业活力更足；推进战略性重组、专业化整合，让国有资本布局更优；实施“双百行动”“科改示范行动”“区域性国资国企综合改革试验”，让国企改革针对性和穿透力更强……2020年以来，国资委深入推进国企改革三年行动，层层压实责任，狠抓落实落地，目前已经圆满完成七成目标任务。

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是党执政兴国的重要支柱和依靠力量。多年来，国有企业依靠深化改革走向市场、适应市场、融入市场，未来也一定要依靠深化改革在市场竞争中增强活力和实力。“三年行动”七成任务的顺利

## 决战决胜国企改革三年行动

完成表明，只要我们遵循市场经济规律和企业发展规律推进改革，就一定能把国有企业打造成为生机勃勃、实力强劲的现代企业。

奋进新征程，无论是坚持稳中求进工作总基调、着力稳定宏观经济大盘，还是实现高水平科技自立自强、增强产业链供应链韧性，都需要国有企业特别是中央企业发挥龙头带动作用。当前，我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。世纪疫情冲击下，百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻和不确定。越是这种时候，国有企业越要以奋进的姿态，啃“硬骨头”、蹚“深水区”，向改革要活力，向改革要动力。

一方面，要做好经验推广，打好主动仗。近两年，以经理层成员任期制和契约化管理、关键核心技术人才激励机制等为主要内容的三项制度改革加快推进，取得良好成效。打破“铁

饭碗”，形成能者上、庸者下的用人机制；打破“大锅饭”，构建差距拉开、激励到位的市场化薪酬分配机制，由此增强了企业管理者的紧迫感，激发了广大国企职工的积极性，也提升了国有企业对人才的吸引力，积蓄了长远发展动力。下一步，要借鉴推广已有成熟经验，将改革重要举措和经验形成长期制度、纳入运转体系，为国有企业长远发展保驾护航。

另一方面，要聚焦重点难点，敢啃“硬骨头”。改革越是向纵深发展，越需要我们加倍努力、扎实进取。比如，一些中央企业体量庞大、实力雄厚，但创新引领力、国际竞争力还存在不足。为此，要深入开展对标世界一流管理提升行动，着力补足“大而不强、全而不优”的短板，让更多“尖子生”脱颖而出、扬帆远航。又如，不少中央企业承担着原创技术“策源地”、现代产业链“链长”的光荣使

## 如何发挥需求对科研的牵引力

| 崔兴教

“楼上楼下跑断腿、打印机前排长队、访客进出接送累”，这些长期困扰涉密单位的“办公痛点”随着“涉密办公机器人系统”的问世，得到了有效解决。

近期，中国电子科技集团有限公司团队研制了一款多用途、智能化、高安全的“涉密办公机器人系统”，可以在满足涉密办公保密要求的同时，让工作更加便捷。打造者是一支拥有多位人工智能和机器人领域高层次技术专家、海归博士的团队。

“身在涉密单位工作，我们发现，线上自动化办公已经非常便捷智能，线下物理空间却只能大量采用人工模式，效率很低。”某涉密单位2020年花费在打印刻录等事务性工作上的时间超过6万小时，人工成本超过1500万元。

“我们想设计一款安全保密机器人‘助理’，把技术人员从琐碎的事务性工作中解放出来，从事更有价值的创造性活动。”专项团队成立，从调研保密要求入手，着手设计机器人本体、研制调度管控系统。

针对涉密办公不能使用无线网络、摄像头的严格要求，研发团队果断采取不新增额外人员、不增加专项投入、不占据公共资源等方式，自主突破了机器人本体安全设计、信息跨网安全交互、安全控制平台等关键技术；迅速突破了机器人编队集中调度管控、自主导航、自主乘梯、防劫持报警等难题；开展试用，边用边改，提升了产品的实用性，实现了降本增效。

（本文摘编自《光明日报》）

## 数字化转型关键是什么？

| 钱馨臻

1月7日，工业和信息化部印发了《制造业质量管理数字化实施指南（试行）》，希望进一步引导制造业企业深化新一代信息技术与质量管理融合。

企业想要做到质量管理数字化，那么利用数字化转型做到数字技术全方位、多角度、全链条的改造非常关键。质量管理数字化是伴随着数字化转型引发的质量管理模式的转变，其核心是在数字化条件下，企业质量管理数字化能力的提升。

首先，企业应了解数字化转型的主体是企业本身，政府以及所有相关政策都只能作为企业转型的辅助。

数字化转型不是单独的采购或应用一套信息系统就可以完成，实际上企业数字化转型伴随着企业思维的转变、组织架构的调整，甚至商业模式的调整，企业决策实现由数据驱动。与此同时，转型需要与之更加匹配的组织与文化。

第二，意识认同。企业管理者如何认识企业数字化改革，这很重要。数字化不仅是技术更新，而且是经营理念、战略、组织、运营等全方位的变革，需要从全局谋划。

简单来说，就是数据思维，用数据来探索、思考事物的一种思维模式，用数据来发现问题、洞察规律、探索真理。企业的数字化转型过程需要的数据思维，就是用数据思考、用数据

说话、用数据管理、用数据决策。

信息化时代，数据已经成为数字化转型的重要资产依托，企业如何加工利用数据、释放数据价值是企业管理者面临的重要课题。

第三，数字时代全新的企业治理方式、管理方式、运营方式等颠覆性变化，企业应告别人治思维，进入法治思维、科学管理思维。

第四，协同共生思维。数字化转型的关键在于以平台思维构建能力开放的企业数字平台，进行内、外部合作伙伴生态协同共建。

北京大学国家发展研究院BiMBA商学院院长陈春花认为，数字化时代协同共生应该成为一种基本的生存状态。“当前，数字技术应用

命，要通过完善科技创新机制体制，更好释放创新潜能，攻克关键核心技术，抢占国际科技竞争制高点。再如，近年来混合所有制改革深入推进，但要真正发挥效力，还需进一步推动混合所有制企业深度转换经营机制，探索差异化管控。直面难题，勇于破题，改革成效才会更加显著。

2022年，是国企改革三年行动决战决胜之年。如何确保各项改革任务在年底前全面完成？让我们按下“快进键”，跑出“加速度”，以实际行动深化国企改革，做强做优做大国有资本和国有企业，不断增强活力、影响力、抗风险能力，为壮大国家综合实力、保障人民共同利益筑牢更为坚实的经济基础。

（本文摘编自《人民日报》）

## 发挥国有企业优势 培育高素质产业工人

| 赵明霏 李珂

国有企业不仅在贯彻新发展理念中发挥着“排头兵”“主力军”的重要作用，而且肩负着培养知识型、技能型、创新型高素质劳动大军的时代使命。国有企业应主动承担责任，充分发挥示范引领作用，积极探索产业工人技能形成的中国模式，为推动经济高质量发展提供人才保障和技能支撑。

充分发挥党的领导的政治优势，全面加强产业工人思想政治引领。进入新发展阶段，必须坚持和加强党对国有企业的领导，全面加强对党产业工人的思想引领，使国有企业始终成为党和国家事业发展的重要依靠力量。一是通过坚持和完善职工代表大会、职工董事、职工监事、厂务公开等企业民主管理制度，让更多一线技术工人和技能人才能够参与到国有企业的生产经营各方面、管理决策全过程，充分保障劳动者的主人翁地位。二是针对职工队伍结构的新特点和经营环境新变化，强化国资国企正面宣传和舆论引导，深入做好释疑解惑、排忧解难工作，引领广大职工群众听党话、感党恩、跟党走。三是积极宣传国有企业积淀形成的中国共产党精神谱系中的系列精神，讲好国有企业改革创新做强做优做大故事，讲好国有企业在重大险情和公共危机中的担当作为，激励更多一线工人走技能成才、技能报国之路。

充分发挥国有企业文化优势，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。进入新时代，劳模精神、劳动精神、工匠精神成为中国共产党人精神谱系的重要内容。国有企业应突出社会主义劳动者在国家经济社会发展中的主导作用，凸显国企职工在企业发展中的主体作用，在企业中营造劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的浓厚文化氛围。一是通过选树模范人物，大力宣传劳模工匠的精神品质和在生产经营中的重要作用，深入传承尊重劳模工匠、厚待劳模工匠的优良传统。二是充分发挥劳模和工匠创新工作室的示范引领作用，培育多层次、大规模劳模工匠，让职工能够近距离感受劳模工匠风采，在企业中形成弘扬劳模工匠精神、加强技艺传承的长效

机制，不断提升产业工人的荣誉感、自豪感和归属感。三是将弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神与完成国有企业时代使命任务紧密结合，围绕国家重大战略、重大工程、重大项目、重点产业开展各种形式的劳动技能竞赛，激励更多产业工人在全面建设社会主义现代化国家新征程中建功立业。

充分发挥国有企业人才培养优势，加快构建有利于产业工人技能提升的制度环境。国有企业应充分发挥其在工匠与技能人才培养上的制度优势，进一步完善技能养成体系和技能传承机制。一是全面推行新型学徒制，通过校企合作，深度参与开发培训课程、制定培训标准、提供岗位实践等环节，推动培训内容与生产过程有效对接，让企业参与人才培养的全过程，实现企业作为重要职工培训办学主体的回归。二是根据企业自身特点积极开展技能人才自主评价，推动企业内部职业技能等级认定与国家职业资格相衔接，逐步形成以企业和行业协会为主体、各主体公平竞争的社会化技能评价方式。三是畅通技能人才发展通道，建立职业技能等级与专业技术职务、管理岗位职级等多种通道相互衔接、相互转换的管理机制，破除产业工人转换岗位、职位晋级、发展受限的诸多限制，拓展技术工人的成长成才空间。

充分发挥国有企业收入分配改革导向作用，有效提高一线产业工人收入与待遇水平。国有企业要坚持社会主义本质属性，坚持以人民为中心的发展理念，保持“国企为民”的价值追求和人民属性。一是要深化国有企业工资分配制度改革，通过完善向技术工人和技能人才倾斜的企业工资分配制度，提高技术工人和技能人才的工资水平，让企业改革发展成果更多惠及广大职工。二是建立按照技术能力要素参与分配的机制，采取技术创新成果入股、岗位分红等方式创新技能导向激励机制，真正实现多劳者多得、技高者多得。三是全面改善技能人才待遇，确保技能人才在招录、岗位待遇、职务升迁等方面与学历人员实行同等政策，让更多产业工人在经济上获得实惠、待遇上得到保障，真正共享改革发展成果。（本文摘编自《工人日报》）

| 方力 任晓刚

今天，我们迎来了世界新一轮科技革命和产业变革同我国转变发展方式的历史性交汇期，既面临千载难逢的历史机遇，也面临一系列严峻挑战，必须坚定不移贯彻习近平经济思想，坚定不移实施创新驱动发展战略，全面加强科技创新的部署，实现高水平的自立自强，为我国经济高质量发展提供有力科技支撑。

**科技创新 是提高生产力的战略支撑**

习近平总书记强调，科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑，必须“坚持走中国特色自主创新道路，敢于走别人没有走过的路，不断在攻坚克难中追求卓越，加快向创新驱动发展转变”。

坚持科技创新体现了发展生产力的必然要求。科技创新是发展社会生产力的重要支撑，也是推动社会生产力不断提高和不断向前发展的关键。坚持科技创新，就是要为生产力发展扫清技术障碍、创造科学条件，凝聚全社会创新资源和创新力量，充分调动科技创新主体的积极性、主动性、创造性，完善国家创新体系，加快建设科技强国。

坚持科技创新体现了发展生产力的方位导向。在社会经济循环过程中，生产处于“四大环节”之首，是保证经济运行和经济再生产的首要条件，只有不断提高生产力，才能助推经济高质量发展。发展生产力也是经济高质量发展的内在要求。坚持科技创新有助于提高科学技术水平，推动劳动技能和劳动对象的变革发展，对生产力的发展具有主导和超前作用，为经济高质量发展培育新动能，体现了新时代发展生产力的方位导向。

坚持科技创新体现了发展生产力的实践要求。创新作为引领发展的第一动力，不仅可以为供给侧结构性改革提供动力支撑，而且可以为推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革提供创新供给支撑。要看到，坚持科技创新，就是要从强化基础研究、加强应用基础研究等入手，强化国家战略科技力量，解决关键核心技术“卡脖子”问题；就是要全面深化科技新人才体制机制改革，激发科技创新主体活力；就是要以全球视野谋划和提升我国在全球科技治理中的影响力和规则制定能力，全方位、多领域、宽角度深化国际科技交流合作；就是要建设一流的创新生态系统，等等。这些都可以为提高社会生产力提供重要支撑，体现了发展生产力的实践要求。

**科技创新 与高质量发展的辩证逻辑**

推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。习近平总书记强调，“科技创新是核心，抓住了科技创新就抓住了牵动我国发展全局的牛鼻子”。以科技创新驱动高质量发展，是贯彻新发展理念、破解当前经济发展中突出矛盾和问题的关键，也是加快转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的重要抓手，可以为经济发展注入新动力。

具体来看，推动经济高质量发展，就要不断提升全要素生产率，不断增强发展新动力新活力。实现这些要求，最根本的要靠科技创新。通过科技创新，可以部分替代或完全替代经济资源，改变要素组合方式，提高资源利用效益；通过科技创新，可以创新要素配置方式，加快推进要素市场化进程，实现要素自由流动，同时也可以带来要素的优质化、多样化，促进企业、行业、产业协同发展，

## 为高质量发展提供科技创新支撑

提高要素资源配置效率，形成创新驱动发展的良性循环；通过科技创新，可以为实施节能减排、污染防治、有效推进产业转型等提供重要支撑，解决资源环境与发展之间的突出矛盾，从而为经济绿色增长赋能。可以说，无论是加快建设现代化经济体系，还是构建新发展格局，都离不开科技创新的支撑作用，科技创新是推动经济高质量发展的内在要求。

**坚定不移 走中国特色自主创新道路**

坚持走中国特色自主创新道路，是历史经验的科学总结，是面向未来的必然选择，只有把核心技术掌握在自己手中，才能真正掌握竞争和发展的主动权。

完善科技创新体制机制。坚持走中国特色自主创新道路，必须充分发挥我国集中力量办大事的制度优势，健全社会主义市场经济条件下新型举国体制，集中力量打好关键核心技术攻坚战。要健全完善基础研究、原始创新体制机制，充分利用好我国市场优势、制度优势，以基础研究需求为导向，着力增加全社会基础研究投入力度，提升基础研究能力和水平。要发挥财政科技资金、税收优惠减免等措施的积极作用，支持中小企业和龙头企业进行科技创新活动；同时积极引导社会资金流向创新型企業，有效解决企业面临的融资难题，为高风险、高成本的创新研发活动提供资金保障，增强企业创新动力。发挥民营企业同国有企业、政府、高校科研院所的协同作用，推动创新主体在创新链、产业链上的融合，形成创新联合体。

深入实施人才优先发展战略。为强化国家战略科技力量，必须按照高质量发展要求，深入实施人才优先发展战略，深化人才发展体制机制改革，加强人才队伍建设，用好鲜活人才。应建立并完善适应科技体制改革、符合科技创新规律的人才管理机制；深化教育体制改革，创新教育方法，提高科技人才培养的质量和水平；以国家发展目标 and 科技自身发展目标为导向，完善人才评价体系，加快建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系，为优秀科技人才施展才华提供广阔空间。

打造一流创新生态系统。要看到，打造一流的创新生态系统，能够提供创新发展动力、促进创新要素协同共生、实现创新资源整合、推动创新环境匹配和平衡创新利益分配，是提升科技创新能力、实现科技自立自强的必由之路。因此，要加强顶层设计，为科技创新营造良好生态环境。要着重从制度环境和政策环境两方面发力，加强信用、知识产权保护的制度体系和政策体系建设，为科技创新提供重要保障；要重塑以企业为核心的集群创新组织形态，搭建技术创新中心协同共生平台，促进上下游创新产业优势互补、资源融通，构筑一个“政、产、学、研、用”相互依存、相互融合、多元一体的创新生态系统。

加强国际科技创新协作。要统筹全球创新资源，主动布局 and 积极利用国内国际两种创新资源，全面提升我国对全球创新资源的配置能力。要认识到，开放平台是嵌入全球科技创新网络的重要场所。在这一过程中，要积极面向全球的技术转移服务中介“筑巢”，“搭台”建设国际创新资源开放合作平台，加快建设国际科技创新中心，同时也推动有条件的国内创新主体通过设立海外研发机构等方式“走出去”，以深度嵌入全球科技创新链，向世界分享更多创新成果，为构建人类命运共同体作出贡献。

（本文摘编自《经济日报》）