



江金权

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》)着眼于推动高质量发展,提出“提高党的建设质量”要求,为深入推进全面从严治党、加强和改进党的建设明确了目标任务和前进方向。

### 深刻认识提高党的建设质量与实现高质量发展的内在逻辑关系

习近平总书记在主持起草《建议》过程中进一步强调,高质量发展不仅仅是经济领域,还包括党和国家事业发展的其他各个领域。要认识到,提高党的建设质量也是高质量发展的题中应有之义和有机组成部分。只有高质量抓好党的政治建设,才能增强党组织的政治功能和组织功能,确保党的全面领导和党中央集中统一领导落地落实,充分发挥党推动经济社会发展的强大政治优势和组织优势。只有高质量抓好党的思想建设,才能有效发挥党的科学理论的实践伟力,使经济社会发展在科学的轨道上向前推进。只有高质量抓好党的组织建设,才能配强领导班子这个经济社会发展的决策层和指挥部,在经济社会发展中充分发挥广大党员的先锋模范作用、广大干部的骨干中坚作用和广大人才战略支撑作用。只有高质量抓好党的作风建设,才能保持党同人民群众的血肉联系,广泛凝聚人民群众推动经济社会发展的智慧和力量。只有高质量抓好党的纪律建设和反腐败斗争,才能营造和维护经济社会发展的良好政治生态,增强人民群众对经济社会发展的信心。

可以说,高质量党建是高质量发展的引领和保障。必须坚持围绕发展抓党建、抓好党建促发展,以对党和国家事业高度负责的态度,在提高党的建设质量上形成高度的思想自觉和行动自觉。

### 围绕推动高质量发展把准提高党的建设质量的着力点

提高党的建设质量,实质是把握和遵循党建工作规律,提高党建工作科学化水平。必须以党的政治建设为统领,全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设以及制度建设、反腐败斗争,把提高党的建设质量要求全面落实到党的各项建设和各项工作之中,在准确把握党的建设与经济社会发展的相互联系中找准提高党的建

设质量的结合点、着力点,为“十四五”时期高质量发展提供重要保证。

在坚持党的全面领导、贯彻落实党中央决策部署上下真功见实效。坚持党的全面领导、加强党中央集中统一领导,是“十四五”时期经济社会发展的首要原则和根本要求。“十四五”时期我国经济社会发展面临更加复杂的国际形势,面临更加繁重的攻坚任务,面临更加严峻的风险挑战。越是这样,就越离不开中国共产党这个指引方向的指南针、凝心聚力的主心骨、社会稳定的压舱石,就越要坚持党的全面领导、加强党中央集中统一领导。提高党的建设质量,就是要推动全党在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”上重行重效,在贯彻落实党中央决策部署上到底到位;就是要提高各级党委(党组)建设水平,把各领域基层党组织建设成为实现党的全面领导、维护党中央集中统一领导的坚强战斗堡垒,充分发挥广大党员在贯彻落实党的路线方针政策和党中央决策部署上的先锋模范作用,使党的各级组织形成上下贯通、执行有力的严密组织体系。

在用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作上下真功见实效。我们党之所以能够立于不败之地,一个重要原因是始终坚持马克思主义科学理论的指导地位。提高党的思想建设质量,就是要提高学习习近平新时代中国特色社会主义思想的质量,推动广大党员、干部在“学懂弄通”上下功夫,把握理论体系,悟透精髓要义,掌握基本立场观点方法,防止和克服只熟悉概念而不懂实质、只知其然而不知其所以然;就是要推动广大党员、干部在“用好做实”上下功夫,将党的创新理论转化为坚定的理想信念、正确的政治立场、科学的思维方式、有效的政策举措、显著的工作成效。今年是我们党成立一百周年,要深入总结和运用我们党百年来的宝贵经验,教育引导广大党员、干部坚定理想信念,不忘初心、牢记使命,迎难而上、锐意进取,朝着实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的宏伟目标奋勇前进。

在建强领导班子、提高干部人才工作水平上下真功见实效。在新发展阶段,要应变局、育新机、开新局、谋复兴,关键是要把各级领导班子配强,把干部、人才队伍建强。要围绕事业发展需要建设忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍,贯彻德才兼备、以德为先、任人唯贤方针,落实好干部标准,严把政治关、能力关、素质关,切实把那些真心干事、

善于干事、干净干事的干部及时发现出来、任用起来,切实提高选人用人质量。要加强政治历练、思想淬炼、实践锻炼、专业训练,不断提高各级领导班子抓改革、促发展、保稳定水平,使广大干部的素质能力适应新时代要求。要坚持严管与厚爱相结合,落实“三个区分开来”要求,加强对敢担当善作为干部的激励保护,真正为勇于负责的干部负责、为勇于担当的干部担当、为敢闯敢干的干部壮胆、为敢抓敢管的干部撑腰,充分调动广大干部干事创业的积极性主动性创造性。要不断深化人才工作体制机制改革,完善人才工作体系,培养造就大批德才兼备的高素质人才,抓紧各行各业急需人才的培养、引进和使用,重点抓好矢志爱国奉献、勇于创新创造的科技人才队伍建设。要破除人才引进、培养、使用、评价、流动、激励等方面的体制机制障碍,拓展各方面人才施展才干、大显身手的广阔舞台,为高质量发展提供强有力的人才支撑。

在强力正风、肃纪、反腐上下真功见实效。只有党员、干部作风优良、遵纪守法、清正廉洁,我们党才能得到人民群众信任和支持,才能凝聚起推动事业发展的强大力量。提高党的作风建设质量,必须始终坚持“严”的总基调,不断巩固和拓展整治“四风”和“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,锲而不舍落实中央八项规定精神,尤其要坚决纠治形式主义、官僚主义,推动形成求真务实、真抓实干的浓厚氛围。要着力完善党和国家监督体系,以政治监督为重点,以党内监督为主导,整合各类监督力量,依规依纪依法、精准科学监督执纪问责,全面加强公权力运行的制约和监督,增强监督合力和效力。要坚持系统谋划、多措并举、标本兼治,实行思想教育、管理监督、严厉惩处共同发力,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,营造风清气正的良好政治生态。

在完善党的建设制度体系、提高制度执行力上下真功见实效。提高党的建设制度质量,要把握好制定制度和执行制度两个环节。制定制度必须坚持于法周延、于事简便、管用有效的原则,不能搞烦琐哲学,更不能流于形式、成为“稻草人”。要抓好制度的废改立工作,清除过时制度,堵塞制度漏洞,填补制度空白,使党的建设制度真正管用、好用、够用。制度的生命在于执行。要组织广大党员干部学习制度、熟悉制度,自觉用制度规范自己的工作和言行。要加强制度落实情况的监督和检查,对违反制度的党员、干部要严肃批评教育,

情节和后果严重的要严肃查处,坚决维护制度的严肃性和权威性,防止出现“破窗效应”。

### 建立健全确保党的建设质量的长效机制

提高党的建设质量非一时之功、一域之责、一域之事,必须长期努力、上下合力、全面发力,形成确保党的建设质量的长效机制。

强化质量意识,建立健全质量管理体系。各级党委(党组)和党员领导干部要把确保质量作为党建工作决策的起点,从源头上杜绝不合规律、不切实际、没有实效的形象工程。党的建设机构要把高质量的要求贯彻落实到决策落实的全过程,使党建工作的每个环节都把握本质、符合规律、务求实效。各级党组织要定期开展党建工作质量评估,大力总结推广好经验好做法,及时调整违背质量要求的工作思路和举措,使党建工作始终保持正确前进方向。要充分发挥基层党员、干部、群众在党的建设质量监督中的“探头”作用,尊重基层党员、干部、群众评价权和监督权,切实做到质量问题能第一时间发现、工作偏差能第一时间纠正。

强化问题意识,建立健全问题整改机制。提高党的建设质量,必须坚持问题导向。要对标高质量发展要求,大力推进党的建设改革创新,着力解决工作理念、方式、举措不适应新发展阶段、新发展理念、新发展格局要求和就党建抓党建的“两张皮”问题。要大力整治党建工作中的形式主义、官僚主义现象,切实解决虚而不实、浮于表面、流于形式、弄虚作假、包装作秀、哗众取宠等错误做法,牢固树立察实情、出实招、求实效的工作导向。要加大专业培训和实践锻炼力度,优化党建工作队伍结构,有效解决部分领导干部和党建工作者不懂党建、不会抓党建的问题。

强化责任意识,建立健全责任落实机制。《建议》强调落实全面从严治党主体责任、监督责任,其中内在包含确保党的建设质量的责任。各级党组织在落实全面从严治党主体责任、监督责任过程中,要建立健全确保党的建设质量的责任体系,把责任落实到各个层级、每个人头,并且建立相应的问责办法,推动各级领导干部和广大党建工作者以对党、对事业高度负责的态度精心抓好党的建设每一项工作,当好提高党的建设质量的推动者、把关者、带头人。

(本文转自《人民日报》,有删节)

学思践悟

余建华 冯志坚

创新永远是推动发展的第一动力。开启“十四五”发展新征程,推动企业高质量发展,创新驱动这个引擎必须抓紧抓牢。

习近平总书记指出,发展要坚持问题导向、目标导向。问题是时代的声音,要从问题入手,才能通过解决一个个问题、化解一个个矛盾实现目标。随着航空工业经济结构深刻变革、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化,企业治理面临的形势和环境更为复杂。创新发展就要始终把解决实践中反映出来的突出问题作为切入点和着力点,通过持续解决问题来推进工作。

科技创新大潮澎湃,千帆竞发勇进者胜。要着力营造热爱科学、崇尚创新、尊重人才的氛围,让科研工作成为富有吸引力的工作,让科技创新成为党员干部的奋斗目标。要坚持以社会主义核心价值观为引领,大力弘扬“航空报国”精神,将创新驱动发展的各项要素融入管理各方面。树牢创新发展、共创未来的信念,构建有利于迸发创新力量的良好生态,使创新成为引领思想、规范行为的导向标和驱动经营管理的内生动力,从而实现企业与员工、社会的共同发展与和谐共赢。

要在推动科技体制改革举措落地见效上下功夫,决不能让改革政策停留在口头上、纸面上。要大力简除烦苛,使科研人员潜心向学、创新突破。要通过出台相关政策,建立服务于人的创造性活动的管理机制,减轻科技人员负担,激励他们一门心思搞科研。科技创新本质上是人的创造性活动,未来改革要围绕如何调动科技人员的积极性、创造性来开展。

近一个时期,发达国家纷纷加大战略投入,争先发展能够大幅提升产业实力和军事能力的颠覆性技术。我国科技发展既面临赶超跨越的繁重任务,也面临差距拉大的严峻挑战。必须争取主动,实现超越,整合国家科技资源和力量,增强军民协同创新能力,全面建设世界科技强国,推进科技兴安。要不断完善创新机制,丰富创新资源,打造创新文化,扩大创新合作,推进重大成果转移,推动军民共同发展,协同创新,着力固根基、扬优势,补短板、强弱项。

继续加大对对创新人才的选树宣传,加快形成一批规模宏大、能够突破常规、敢于承担风险,具备创新精神、创新思想、创新能力、创新激情的顶尖人才队伍。让“向先进学习”蔚然成风,激发广大职工特别是青年员工饱含干事创业热情。要持续性开展企业员工的技能培训工作,以提升员工的创新能力和高科技运用能力,促使新理念和新技术驱动老产业改造升级,并焕发新活力。

坚持党的领导、加强党的建设,是我国国有企业的光荣传统,是国有企业的“根”和“魂”。要始终坚持把党的领导融入企业创新的各环节,扎实推进创新“入章程”工作。要通过开展多形式、分层次、全覆盖的系统培训,不断提高企业领导班子和党员干部适应新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平。构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强,必须更强调自主创新,全面加强党对科技创新的部署,集合优势资源,有力有序推进创新攻关的“揭榜挂帅”体制机制,加强创新链和产业链对接,创造有利于创新迸发的良好环境,建立健全科学评价体系、激励机制,鼓励广大科研人员解放思想、大胆创新。

蓝图绘就,重任在肩。在铸造新时代大国重器的征程中,忠诚奉献、逐梦蓝天的航空人更要更加坚定对党对国家、对人民高度负责的理想信念,洞察变革于端倪,把握先机于初始,引领方向于“无人区”,切实承接好创新驱动发展国家战略的第一棒,肩负起历史赋予的重任,勇做新时代科技创新的“排头兵”,努力建设成为世界一流航空强国。

## 选人用人 当以“人才为本”

李磊 卢振

千秋基业,人才为本。如何选人、用人,正是做好人才队伍建设发展、决定企业成败的关键保障所在。

追溯企业历史,航空工业陕飞从无到有、从小到大、由弱变强,人才始终是激发企业迸发强大生命力和无穷创造力的决定性因素。以人为本,坚持做好选人、用人,夯实人才队伍建设发展,不仅仅是决定企业成功的关键因素,更是助力企业不断发展、壮大的有力抓手和根本保障。

众所周知,选人、用人必须要把握好导向,树立正确的选人、用人观。按照“党管干部、党管人才”原则,贯彻落实好国有企业领导人员“二十字”标准,坚持“五湖四海、任人唯贤,德才兼备、以德为先,注重实绩、群众公认”的选人、用人原则,强化党组织的领导、把关作用,选出敢担当、善作为、组织放心、群众满意、干部服气的干部,让有为者有位,吃苦者吃香,实干者实惠,进一步激励干部担当作为,营造干事创业的良好氛围,确保企业人事相宜、人岗匹配。

谋事创业,关键在人。企业的选人、用人更需严格把好人才关。要从新时代党和国家事业发展的需求着眼,坚持事业为上,以事择人,为事业选,为事业用,真正将一批优秀的人才放到最重要、也是最适合他们的岗位上去,继而从政治关、品行关、作风关和廉洁关着手,切实把好选人、用人这一关口,提高选人、用人的公信力,提高所选之人的综合素质,这样才能持续、稳定地为企业贡献更多价值。科学、规范的选人、用人制度,

也是企业人才队伍结构能否得以优化的最直观呈现。当前,积极促进干部队伍年轻化,加大年轻干部培养使用力度,大胆选任优秀年轻人才,发挥资源优势为人才提供施展“拳脚”的优质舞台,形成培育、管理、使用环环相扣,统筹推进的人才全流程管理模式,促进干部队伍专业化……企业干部队伍建设的成效俨然成为企业选人、用人是否成功的“标尺”。一批能力突出、群众认可的优秀年轻干部和青年骨干人才从基层单位和青年职工中脱颖而出,助推企业快速发展。同时,也为企业提供了一支专业面广、综合素质好、业务能力强的干部人才队伍储备力量。

当前,在统筹推进疫情防控和经济社会发展过程中,陕飞公司坚守“以人为本”科学发展观,结合国家打赢脱贫攻坚战、“双线作战”,积极探索人才开发、人才培养和人才使用的新途径,持续聚集和造就高素质人才,加大人才队伍建设力度,全面推进人力资源建设工程,建立健全有利于人才成长成才的运行机制,推动人才队伍全面发展,着力营造“人尽其才,才尽其用”的良好氛围,积极促使企业人才队伍得到全面飞速发展。

根据新时代国家人才战略、航空工业人才发展体系建设及公司中长期人才发展规划的要求,在新形势、新要求、新任务之下,陕飞党委正不断深化人才体制机制改革、优化人才成长环境、吸引和盘活人才资源、深耕人才创新能力,努力构建可持续的企业人才资源保障,真正肩负起航空报国、航空强国的使命。

## 新修订

# 《中国共产党党员权利保障条例》的7个问题(三)

1月4日,新修订的《中国共产党党员权利保障条例》(以下简称《条例》)全文公布。这是继2004年《条例》修订以来,党中央再一次对《条例》作出修订。1月26日,本报刊登了《新修订〈中国共产党党员权利保障条例〉的7个问题》第二部分,本期刊登第三部分。

五、在保障党员权利的正常运行和不受侵害方面,新修订《条例》作了哪些规定?

新修订《条例》贯彻“坚持充分全面保障党员权利”的原则,设立“保障措施”专章,系统规定了20项保障措施,在保障党员权利方面更加充分全面、有力有效。

总结有关经验做法和创新性制度,新增了系列保障措施。比如,第二十五条规定的创新方法手段,第二十八条规定的健全党代表、领导干部联系党员制度,第三十三条规定的落实“三个区分开来”要求等。

努力实现多层次多渠道全方位保障权利。比如,第三十一条规定的巡视巡察检查督查中听取党员意见,对应保障党员建议

和倡议权、监督权、提出不同意见权等多项权利;对党员监督权的保障,涉及第二十七条规定的支持党员提出建议和倡议、第三十二条规定的严格落实党内民主监督制度等多项措施。

注意把握与其他法规制度的有机衔接。比如,第二十一条严格党的组织生活制度的规定,就是综合了党章和《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《党内监督条例》的相关规定精神,发挥党内法规体系的整体作用。

六、保障党员权利,谁的责任?

压实各级党组织和领导干部权利保障职责,增强全党共同负责、抓好落实的合力,新修订《条例》对党委(党组)、党的纪律检查机关、党的工作机关、党的基层组织、党的领导干部在保障党员权利方面的领导责任,逐一作出明确规定。

紧紧扭住主体责任这个“牛鼻子”,抓住党委(党组)这个关键,强调党委(党组)必须落实全面从严治党主体责任,加强对党员权利保障工作的领导。

进一步明确了党的纪律检查

机关在保障党员权利方面的职责,将保障党员权利贯穿监督执纪工作全过程,规定纪律检查机关要加强监督检查,受理和处置党员权利保障方面的检举、控告和申诉,对侵犯党员权利的案件进行

检查和处理。要求党的工作机关结合自身职能和工作实际,抓好党员权利保障工作的落实,研究解决职责范围内党员权利保障工作的重要问题,提出相关意见建议,为保障党员权利正常行使创造条件、提供服务。

新增规定党的基层组织保障党员权利的职责,要求基层组织发挥战斗堡垒作用,着力打通党员权利保障工作的“最后一公里”。

抓住党的领导干部这个“关键少数”,突出强调党的领导干部特别是高级干部要以身作则,带头履行义务、正确行使权利,营造党员积极行使权利的良好氛围。要求领导干部模范遵守和严格执行党员权利保障方面的法规制度,抓好工作落实。

七、侵犯党员权利,或者党员权利保障不到位,如何处理?

新修订《条例》将严明纪律

微党课



规矩的精神贯穿全篇,在第三章“保障措施”中对党组织和领导干部强调了相关纪律要求,特别是在第四章“职责任务和责任追究”中详细列明了党组织和领导干部侵犯党员权利的8类具体情形,如不按照规定公开党内事务,侵犯党员知情权;泄露揭发、检举、控告等应当保密的信息等等。

对于有侵犯党员权利行为的党组织,上级党组织应当责令改正;情节较重的,按照规定追究纪律责任。对于有侵犯党员权利行为的党员,其所在党组织或者上级党组织可以采取责令停止侵权行为、责令赔礼道歉,以及批评教育、责令检查、诫勉等方式给予处理;情节较重的,按照规定给予组织调整或者组织处理、党纪处分。

党组织和领导干部违反党章和其他党内法规的规定,不履行或者不正确履行保障党员权利的

职责,造成严重后果或者恶劣影响的,应当按照管理权限由相关党委(党组)、党的纪律检查机关或者党的工作机关予以问责。

点燃创新引擎

向着高质量发展迈进

(政杉)