

构建双循环新发展格局 助推高质量发展

刘俊鹏

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。全会既有五年规划，又有十五年的远景目标，为中国社会和经济发展指明了新的方向，开启了社会主义现代化国家建设的新征程，继往开来，意义深远。

机遇与挑战并存

全会深入分析了我国发展环境面临的深刻复杂变化，认为当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题。我国已转向高质量发展阶段，经济长期向好，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨。在此基础上，会议提出“深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求”和“错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战”，保持战略定力，办好自己的事。

构建双循环新发展格局

构建双循环新发展格局成为统领“十四五”期间经济发展的核心方略。全会从科技创新、产业升级、扩大内需、深化改革、三农、国土空间布局、文化、生态、对外开放、社会建设、国家安全、国防等12个领域提出了要求和措施，其中与经济领域直接相关的有7项，分别是：坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑；加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级；形成强大国内市场，构建新发展格局；全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制；优先发展农业农村，全面推进乡村振兴；优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化；实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面。构建双循环新发展格局，是贯穿以上重大经济发展目标的一条主线。

科技创新是重中之重。“把科技

自立自强作为国家发展的战略支撑”，科技创新的重要性突显，2035年远景目标中第一项就强调“关键核心技术实现重大突破”，“科技”、“创新”、“技术”等关键词的提及频率在公报中也仅次于“发展”和“经济”，此次更为强调核心技术、芯片、光刻机、操作系统等“卡脖子”关键技术是中长期政策的重点导向。因为只有科技创新，才是实现“二〇三五”与“十四五”诸多目标的核心抓手。只有科技创新取得突破，才能进一步推动经济增长，实现经济的高质量发展。在外部环境复杂多变，中美脱钩风险加大的背景下，关键技术必须掌握在自己手里，需要通过自主创新，解决类似芯片领域的“卡脖子”问题。为此，全会为“十四五”提出的首个目标任务就是“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位”。

加快发展现代产业体系。今年出现的新冠疫情也显示产业链全球布局面临一定潜在风险，为此我国需要全面提升产业链水平，维护产业链安全，以科技创新推动产业基础高级化与产业链现代化水平提升。这是全会提出“十四五”期间要“加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级”的重要原因。全会提出产业基础高级化的概念，注重产业发展根基、价值链契合、全要素生产率的提升。产业基础是产业形成与发展的底层要素，既包括土地、厂房设备、劳动力、原材料等生产要素，还包括产业技术、核心工艺，以及基础产业部门的供给质量与能力。产业基础高级化，更侧重于技术创新与工艺提升、高技术基础产业健全发展，主要是受制于人的卡脖子领域，包括芯片、半导体、关键元件、核心工业软件和核心算法等电子制造技术，以及高端装备、新型材料等，这是实现安全发展、提升产业竞争力、实现双循环的必然要求。

坚持扩大内需战略基点。把实施扩大内需和供给侧结构性改革有机结合。全会进一步强调要“形成强大国内市场，构建新发展格局。坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系。”同时，会议指出了“十四五”时期扩大内需的两个路径。路径之一是“实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。”以供给侧结构性改革为抓手提高供给

质量，一方面能够更好地满足我国居民日益升级的消费需求，促进消费回流，畅通国内生产消费内循环；另一方面高质量的供给还将引领和催生出新的消费需求，例如，手机等电子设备的技术改进和更新换代，能够增强人们的消费欲望，促进居民消费。路径之二是“要畅通国内大循环，促进国内国际双循环，全面促进消费，拓展投资空间”。这一路径旨在通过打通当前内循环中的痛点堵点，加快形成统一国内大市场，以及推动国内国际双循环之间的联动，全面拓展内需空间。

更加重视“三农”问题。全会提出“优先发展农业农村，全面推进乡村振兴”，直接目标就是通过增加农民收入，释放农村消费潜力，补齐农村消费短板。一方面，继续推进农村人口城镇化，壮大消费基础。2019年我国城镇人口的年人均可支配收入为4.2万元，远高于农村人口的1.6万元。根据世界银行提供的可比数据，2019年我国城镇化率（城镇人口/总人口）为60%，在同等发展水平（人均GDP在1万美元左右）国家中明显偏低。另一方面，在新型城镇化建设过程中，教育、医疗、养老等公共服务需要大量资金投入，交通、通讯等基础设施建设也要持续拓展升级，这将为“拓展投资空间”提供重要推动力。

推动新型城镇化。推进国内大循环，需要建立在统筹国内区域发展的基础之上。城市群是城镇化发展的必经阶段，是区域协调发展的必然要求。以大城市为中心的都市圈和城市群发展战略是我国城镇化的方向，城市群可通过协调核心城市分工引导生产要素的循环流动，在产业布局上发挥集聚效应，提升区域整体竞争力，城市群内部各城市进一步发挥各自的比较优势。推动新型城镇化，加快推进城乡融合发展、促进城乡生产要素双向自由流动和公共资源合理配置，将有效提振低收入人群的消费增长。

加快国防军队建设投入。全会明确提到“加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一”，这也是应对外部压力的必然选择。习近平总书记纪念中国人民志愿军抗美援朝出国作战70周年大会上发表重要讲话指出：“中国一贯奉行防御性国防政策，中国军队始终是维护世界和平的坚定力量。中国永远不称霸、不扩张，

坚决反对霸权主义和强权政治。我们决不会坐视国家主权、安全、发展利益受损，决不会允许任何人任何势力侵犯和分裂祖国的神圣领土。一旦发生这样的严重情况，中国人民必将予以迎头痛击！”

进一步扩大对外开放。双循环战略绝非关起门来搞建设，全会提出，“十四五”期间要“实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面”。这一方面与“和平与发展仍然是时代主题”相呼应，同时也意味着我国将更好利用国际国内两个市场、两种资源，通过国内和国际市场有效联通，实现更加强劲可持续的发展。一是依托我国大市场优势，通过扩大商品进口，培育国内消费市场，带动国内制造业转移升级；二是进一步加大服务业开放，全面增强服务业竞争力，推动“中国制造”向“中国服务”升级，全面提升我国经济的国际竞争力。

经济增长 着重发展质量与效益

全会提出“经济总量和城乡居民人均收入将再迈新的大台阶”，同时提出“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”。其实早在1987年党的十三大提出的“三步走”战略就提到，要在21世纪中叶人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化。结合国内外形势和我国发展基础条件，十九大将基本实现现代化目标提前15年（即提前到2035年），因此也就相应提出人均国内生产总值要达到中等发达国家水平，这其实隐含了对经济增速的要求。

对于中等发达国家的界定并没有统一的标准，有以收入水平为衡量标准的，也有构建不同类型指标进行综合评价的。根据IMF《全球经济展望》报告的划分，发达经济体包括美国、欧元区、日本等39个国家和地区，这些经济体2019年人均GDP平均为4.6万美元，中等偏下水平的地区人均GDP在1.7-3万美元之间。我国2019年人均GDP约为1.1万美元，要想达到人均2万美元水平，在不考虑通胀等因素影响下，未来十五年需实现年均3.6%以上增速，这实际上是对经济的量和质都提出了要求。



聚焦任务再行动 忠诚敬业保安全

——航空工业西飞消防队全力保障科研生产工作

雷登峰

近年来，随着航空工业西飞生产任务的不断增加，公司各型机试飞试验任务异常繁重。在试飞试验现场，总有这样一支队伍，他们头戴防护盔，身穿石棉服，全程监护着试飞和试验的安全，他们就是西飞消防队的消防队。每当公司有试飞试验任务时，消防队必须在现场随时待命，守护职工的生命安全和公司的财产安全。全体消防队队员努力克服人员缺、时间紧、任务重等不利因素，认真贯彻落实党支部战斗堡垒和党员先锋模范作用，紧密围绕年度科研生产交付任务目标，通过积极的组织动员，锚定目标，智慧前行，全力确保型号研制、生产交付的顺利进行，以实际行动践行航空报国初心，努力为实现2020年目标和“十三五”任务圆满收官而奋斗。

为确保全年任务的顺利完成，西飞消防队按照公司“淬炼斗争精神，聚力百天决胜”劳动竞赛的要求，组织动员全体消防队队员聚焦年底科研生产任务目标，积极配合试验单位加强生产现场安全防护和监督检查工作，进一步强化领导值班备勤各项要求。10月至今，消防队执行重点科研项目现场监护3个，出动消防车辆65车次，执勤人员455人次，试飞、试车现场监护98次，夜间防火巡查43次。

10月21日至26日，有架飞机需要进行共振试验，现场至少需要两台消防车和10名消防队队员同时进行24小时监护。消防队仅有的15名消防队队员在必须满

足该试验保障要求的同时，还要承担其他型号的试验监护及交付前的试飞试车等保障任务。为了满足要求，班长米磊磊、李栓华、谢辉等积极发挥共产党员模范带头作用，克服各种困难，带领大家放弃所有假期，吃住单位，坚守了6天6夜，忠实履行了试验项目现场消防安全检查、巡查、监护职责，确保了重大项目试验零隐患、零违章、零事故。

近期，公司试飞任务更加繁重，频率高，节奏快，大家应接不暇。每当消防队队员拖着极度疲惫的身体回到宿舍，或者正在吃饭的时候，值班室的电话会响起：“飞机要试飞，请你们速派消防车到机场。”“飞机要进行发动机试车，请你们速派消防车到停机坪监护。”……大家放弃休息或者夹个馒头就匆匆登上消防车匆匆赶赴现场。米磊磊、李栓华、谢辉已结婚有子，为了不影响完成任务，他们将孩子交给妻子、老人照顾，积极投身工作。任务最紧张时，消防队队员为了不影响科研试验、飞机交付的周期，根据现场进行倒班，很多人每天只能休息4-5个小时，平均每周工作超过100小时。

他们虽然不在生产一线，但用实际行动践行着自己保护公司安全的职责，是飞机的安全卫士。他们始终坚持“对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民”和“召之即来、来之能战、战之能胜”的战斗作风，忠实履行了火灾扑救及应急处置的神圣使命，为确保科研生产经营活动的平安、实现公司安全有序发展做出了突出贡献。

宏远：播响战鼓打硬仗

王平

11月，面对日益繁重的新品科研攻坚任务，航空工业宏远以“播响战鼓再加力、追赶超越谱新篇”为主导，紧扣决战决胜年终“收官战”，提前谋划“十四五”发展新开局工作主线，聚焦客户需求中心，挖潜创新提能力，均衡排产保交付，按节点高质量完成了某转产锻件阶梯式保障任务，兑现了某型机入库产品过亿元的承诺，实现某盘锻件10个月超2019年生产总和的目标，提升客户满意度同时，播响战鼓打硬仗取得阶段性胜利。

用实干诠释责任担当。今年5月，接某厂500余项系列小模锻转产任务后，宏远党政领导高度重视，多次强调，只有进退，没有退路，必须要按客户要求交付要求，保质保量兑现好服务需求至上的承诺。这是一场保系列产品圆满交付的硬仗。面对500余项小模锻转产任务，承担“主攻手”的精锻中心，在前期开展工作量大且无实践经验借鉴的情况下，克服大多数产品无现成模具、工艺流程、锻造工步等基础条件做支撑的不利，成立由党支部书记郝宏斌、中心主任虞万春为队长的8个攻关保障团队，对照用户节点需求计划，平行展开工装模具制造、工艺流程优化、辅助条件改善等工作，加快生产工序链的有效衔接；推进白+黑、5+2人停机不停倒大班滚动生产模式，解决时间紧、任务重、外委难于管理，生产人员

紧缺的瓶颈制约，目前已实现了350余项产品按需求均衡批产交付的目标，兑现了9、10月份起月总量必保1万件以上的承诺，得到用户方的高度肯定与好评。

以硬举措拼抢任务。某型机整体结构件是宏远承担的关键重点项目，该产品体型大、重量重、形状复杂，特别是锻件成型翘曲是制约产出的最大瓶颈。宏远成立了以精密锻造厂为主导的“结构件成型”“工艺和锻工联合攻关”“打磨清理”等多个联合攻坚团队，克服材料可塑性差、表面质量难于满足质控要求等困难，不断优化工艺参数，总结验证最佳工序路径，集智发力强攻坚，通过技术创新+大数据支撑的方式，成功破解多个制约产出的技术难点，探索出批产交检合格率大幅提高的新模式，确保了该产品入库实现1.1亿元目标任务。

用精益管控提升效能。大型锻造厂在优化固化某盘锻件最佳工步基础上，结合客户需求产品向“精、准、快”转变的实际，加强市场源头与入库销售的前置对接，合理编排周、旬、月产出计划，提前做好荒型与锻工工序的前期准备，运用微信平台传递信息及快捷的便利，提升精益精准排产调控能力，减少锻打火次能源消耗，降低工序周转资源成本，有效提高工作质量效率，刷新盘锻件1-10月份超出2019年总和的历史新纪录，提升了抢占先位的市场竞争力。



宣传 安全 五进 携手保障安全

牢固树立“安全发展”理念

——航空工业成飞推进安全宣传“五进”工作

易贝加

为深入贯彻落实习近平总书记安全生产发展理念，大力加强职工、家属的安全教育，增强从根本上消除事故隐患的思想自觉和行动自觉，航空工业成飞按照国家、集团公司等上级部门的统一部署，认真组织、精心策划，采取“线上+线下”、“内宣+外宣”相结合的方式，扎实推进安全宣传“五进”工作，积极营造“人人关注、人人参与”的良好氛围，努力提高全员安全素质能力和公司安全管理整体水平。

抓重点 着力推进安全宣传“进企业”

成飞认真排查梳理自身安全风险，抓住重点，把安全宣传“进企业”作为第一战线，结合“安全月”和“安全生产月万里行”“安康杯”竞赛等活动，开展了内容丰富、形式多样的安全宣传活动。

利用办公电脑、园区内网等多媒体，投放安全主题桌面及屏保；在“安全环保综合信息管理平台”上传30部安全警示片，并在各办公场所、楼宇电视进行循环播放；统一发放与安全、职业卫生、消防有关的展板14套、宣教挂图326副、知识读本/手册376本，各单位结合二级门户、宣传栏等载体，广泛宣传安全知识，形成浓厚的安全文化氛围。

利用微信公众号，组织开展安全知识科普及有奖答题活动，大力宣传安全发展理念，共3700余名



员工参与活动，进一步提高了干部职工安全素质。

充分发挥领导干部带头作用，落实“有感领导”及“区长制”工作要求，公司领导在干部大会上讲一堂“安全生产公开课”，各单位“党政一把手”结合年度安全履职计划，对本单位干部职工进行授课，深入工段/班组与职工面对面交流安全生产心得体会，共开展安全授课110余次，听课人数达2500余人。

开展“青年安全生产示范岗”创建活动，编制并完善创建标准，从内部机制建设、教育培训、安全技能、小改小革等方面，严把创建过程关，注重创建成效，2020年公司“张泰军班组”获评“全国青年安全生产示范岗”荣誉称号；组织青年宣讲团，结合典型违章行为、

提高社区管理人员及居民安全防范及应急处置能力。

积极对接成飞小学，开展校企联合宣传活动，在校内设置安全展板，利用校园宣传栏普及安全知识，内容涉及自然灾害、交通安全、用电安全、人员密集场所安全、应急知识等，学校统一组织教师、学生共300余人进行观看学习。

注重成效 安全宣传多种途径 “进家庭”“进农村”

利用楼道公告栏、宣传板等进行安全知识宣传，委托社区物业将安全知识宣传手册发至“家庭”，对10余个小区的4000余住户普及了家庭安全防范、家庭安全用火用电等知识。组织社区内家庭成员共同收看成飞电视台，通过播放安全警示教育片、防灾减灾自救知识，营造家庭成员共同关注安全、参与安全的浓厚氛围。

广泛宣传 送安全知识“进社区”“进学校”

结合黄田坝社区、家属生活区的实际情况，组织安全管理人员、社区物业服务人员成立宣传队伍，在单身公寓、社区广场、公园等公共场所设置安全知识宣传点，悬挂安全横幅，摆放安全专题展板14块，发放宣传图册600余份，深入群众宣讲安全知识，向社区居民普及安全法律法规、家庭用电用水安全注意事项等。针对社区安全管理特点，指导社区物业充分辨识安全风险，开展社区防火及防汛应急演练

事故案例，从不同角度、不同层面讲解安全生产对个人、对家庭、对公司的重要性，让安全成为每一个人的自觉行动和行为习惯。

公司与所辖黄田坝街道办事处积极配合，共同开展安全宣传“进农村”活动，发放安全宣传册、宣传单共400余份，有针对性地普及了自然灾害、道路交通、用电用水等方面的安全知识，进一步提升广大群众安全意识。

下一步，公司将继续以安全宣传“五进”活动为契机，积极开展安全宣传活动，增强广大职工、家属事故防范意识和自我保护能力，使安全理念深入人心，营造良好的安全生产文化氛围。