

# 民航局：支持粤港澳大湾区民航协同发展 明确发展目标



据中国民航局网站消息，为贯彻落实《粤港澳大湾区发展规划纲要》，近日，《民航局关于支持粤港澳大湾区民航协同发展的实施意见》（以下简称“实施意见”）印发，提出以打造更高质量、更加协调、更可持续、更具国际竞争力的世界级机场群为目标，以构建统筹有力、竞争有序、共建共享、深度融合的民航协同发展新格局为保障，着力推进改革创新，不断深化互利合作，努力将粤港澳大湾区建设成为民航深化改革的排头兵和新时代民航强国建设的先行区，为建设世界一流湾区提供有力支撑。

《实施意见》中明确了两个阶段的发展目标。第一阶段是筑基成长期。到2025年，基本建成粤港澳大湾区世界级机场群，大湾区民航整体规模、综合竞争力和创新能力持续保持国际领先。其中，到2022年，基本形成多核支撑、多点互动、共建共赢的大

湾区区域民航协同发展格局和政策体系。第二阶段是全面提升期。到2035年，全面建成安全、协同、绿色、智慧、人文的世界级机场群，为全面建成宜居宜业宜游的国际一流湾区发挥战略性、基础性作用。粤港澳大湾区建成新时代民航强国先行示范区，创新能

力、治理能力、可持续发展能力和国际影响力位居世界前列，在国家更高层次参与国家合作与竞争中发挥独特而重要的支撑作用。

《实施意见》从构建区域协同发展新格局、建设世界一流基础设施、打造更高层次航空服务、推进空地一体

联程联运、推进民航产业互动发展等5个方面提出了11项具体任务，包括优化提升区域民航发展格局、凝聚区域民航协同发展合力、强化机场设施保障能力、提升空管体系保障水平、提升航空运输服务的竞争力、打造专业高效的航空物流体系、发展多元化的通用航空服务、强化机场综合交通枢纽建设、推进旅客联程运输一体化发展、促进粤港澳民航产业互补发展、提升大湾区民航国际影响力等。

根据《实施意见》，将构建以香港、广州、深圳国际航空枢纽多核驱动，澳门、珠海等机场多点联动的区域协调发展新格局，巩固提升香港国际航空枢纽地位，着力提升广州国际航空枢纽的规模和功能，提升深圳机场国家航空服务和航空货运保障能力，完善提升澳门机场服务功能，提升珠海机场保障能力；在“一国两制”框架下，推进构建共商共建、共享共赢的区域民

航协同发展体制机制和政策体系，实现基础设施硬联通和体制机制软联通；加快推进机场扩容增效，高质量推进机场建设，打造“四型机场”示范标杆，规划建设珠三角枢纽（广州新）机场；推进区域空域协同发展，建立空管协作运行机制，加快空管运行技术变革，深化大湾区低空空域管理改革，加强粤港澳空管人员技术交流；进一步增强香港机场国际中转功能，支持澳门航空专营权放开，着力增加和优化广州机场中远程国际航线航班，加快提升深圳机场国际化水平，提高珠海机场航线网络通达性，探索内地与港澳合作拓展国际航线的新模式；发挥香港机场国际货运枢纽龙头作用，增强广州、深圳机场货运枢纽功能，提升国际中转能力和服务效率，进一步提高粤港澳大湾区航空物流服务水平；将大湾区建设成为世界一流的公务机

运营管理中心，以城市管理、短途运输、海洋开发、应急救援为重点，打造具有湾区特色的区域通用航空服务体系；完善以大湾区主要机场为核心，汇集城市轨道交通、城际铁路、干线铁路、高速公路、水运码头等多种方式的综合交通运输体系；构建更加便捷的联运服务体系，不断丰富联程联运产品；深入推进广州、深圳临空经济发展，探索建立港珠澳民航产业合作平台，建设深圳、珠海通用航空产业综合示范区；支持香港建设国际航空学院，将大湾区建设成为辐射亚太及“一带一路”的航空专业培训中心。

《实施意见》还提出了加强组织协调、加大政策支持、防范化解重大风险、鼓励社会积极参与等方面的保障措施。

（肖敏）

## 多家外航复航中国航线持续复苏

进入6月以来，全球各地航空业复航班次增加。据不完全统计，已有包括法国航空、新西兰航空、新加坡航空、胜安航空、新加坡酷航、达美航空、汉莎航空、维珍航空、美联航、大韩航空、韩亚航空、全日空航空、日本航空、埃塞俄比亚航空在内的至少14家外国航空公司，发布了复航中国的航班计划。

### 常态防疫下行业回暖

从7月中国民航局新闻发布会获悉，中国国内民航运输生产总体保持稳健恢复态势。6月国内航线已恢复至去年同期的92.1%，常态防疫下，国内航班量和旅客量正持续上升。



近期，中国民航客运量正在逐步恢复，客座率也在逐步提升。6月，民航全行业完成运输航空飞行68.3万小时，同比下降31.1%，环比增长11.2%；通用航空飞行10.2万小时，同比增长0.2%，环比增长10.4%。其中，6月全行业共完成旅客运输量3073.9万人次，同比下降42.4%，增速较5月回升10.2个百分点，较2月提高42.1个百分点。据各大航司公布的5月份运营数据，国内三大航客座率恢复到60%以上，其中南航为67.76%、国航为67.5%、东航为64.61%。民航航司中，春秋航空客座率恢复到75.53%，吉祥航空恢复到68.23%。

随着国内疫情防控取得阶段性重要成果，航空市场需求逐渐恢复，民航行业亏损逐月减少，虽然6月仍亏损76.2亿元，但较2月亏损已大幅收窄；保障企业整体利润较上月增加20.6亿元。中国民航局认为，目前民航运输生产总体保持稳健恢复态势，国际航空货运能力较疫情前提升显著。随着“熔断政策”实施一个多月了，成绩显著，新政出台，10天内就触发“熔断”充分证明了新政策本身的必要性和精准性。谁控制住疫情，谁就率先经济复苏，谁的航空运输业就会更快恢复。目前已经熔断了四个航班，其中三个是国内航班，一个是国外航班。7月14日，中国民航局批准了第一批国际客运奖励航班。

为了助力航空公司转型，民航局已出台免征航空公司民航发展基金等一揽子24项政策，预计给航空公司年减负100亿元。疫情防控期间，民航局建立的货运审批“绿色通道”，让3月、4月全货机加班包机爆发式增长，同比分别增加401.1%、476.4%，“客改货”加班包机3月~6月新增1万多班。在政策帮扶的同时，民航业自身也积极创新，以新产品、新技术开拓新市场。从2月份到7月上旬，与疫情防控的进展紧密相连，我国航空公司运力在世界上率先恢复，民航客流逐步回暖。

### 机场筑牢防控安全网

近日，国际民航组织理事会通过了《启航：新冠肺炎疫情公共卫生危机下的航空旅行指南》，敦促国际民航组织成员国“在全球和区域范围内协调一致，采取降低新冠疫情风险的措施，保持灵活性和针对性，确保全球航空运输充满活力和竞争力，推动经济复苏。

随着新冠疫情逐步得到控制，各国和各地区逐渐放松边境管制，7月多家机场恢复开放。希腊全部27个国际机场1日均对外国航班恢复开放，当天共有230个国际航班在希腊各地机场降落。7月1日，黎巴嫩重新开放受疫情影响关闭的拉菲克·哈里里国际机场，但每天入境旅客量限制在2000人次左右。米兰第三大机场Linate将于7月13日重新开放。这意味着米兰地区往返欧盟其他机场的航班，将大批复航。马尔代夫将在7月15日重新开放所有国际机场，并允许度假村恢复服务。

进入夏季以来，希思罗机场方面称，已经准备好了一套落地检测程序，允许没有感染新冠肺炎的旅客更快获准入境英国，而不需要接受隔离。据悉，这套程序目前正在等待政府方面的批准。此外，希思罗机场也在测试消杀设施的新技术，使得相关工作能够高效进行。阿联酋航空要求美国和其他国家的部分乘客在飞行前接受新冠肺炎检测。从7月10日开始，这些旅客必须携带由“当地政府批准的机构”颁发的PCR阴性证书才能乘坐飞机。这些证书必须在出发前96小时内签发。达拉斯国际机场正与美国航空合作，推出行李自助登记服务。到7月底，机场所有卫生间都将实现“无接触式”。达拉斯机场还部署了静电雾化器，并聘请了一支150人的队伍通过终端对高接触区域进行物理消毒。

为确保旅客安全和放心出行，中国国内各机场与航空公司在疫情期间，迅速采取了体温测量、消毒防护、健康信息查验及申报在内的一系列防疫措施。6月5日，《中国民用机场新冠肺炎疫情常态化防控技术指南》正式发布，该标准的制定填补了国内空白，为机场常态化疫情防控具有重要指导意义。

### 国际航空业前景依然不明

海外疫情部分地区和国家得到缓解，但国际航空业前景依然不明，目前仍有约80%的航班运力处于闲置状态，有分析预计国际航空业可能需要3年的时间才能实现可持续复苏。近日，国际航空运输协会发布的全球航空运输业财务预测报告预测，2020年全球航空公司将亏损843亿美元，净利润率下降20.1%。报告预测，2020年的客运量同比2019年预期下降54.7%。客运量大致减半，只有22.5亿人次，等同于2006年的水平。收入降幅将大于需求降幅，反映出航空公司试图通过价格刺激来鼓励人们再次搭乘飞机。预计2020年的平均载客率为62.7%，比2019年的载客率仅低约20个百分点。从各地区表现来看，2020年，所有地区都将出现亏损。

报告预计，2021年，随着全球各地隔离的开放和需求增长，行业有望将亏损减至158亿美元，净利润率下降2.6%。航空公司进入复苏期，但许多绩效指标仍低于疫情前水平。其中，客运总量预计将回升至33.8亿人次，总收入预计达5980亿美元，比2020年增长42%，但仍比2019年低29%。

国际航协理事长兼首席执行官亚历山大·德·朱尼亚克表示，如果疫情不再出现第二轮更大面积扩散，那么航空业最艰难的时期已经过去。行业复苏的关键是全球执行统一的重启措施，确保旅客和机组人员的安全。鼓励人们再次安全飞行是拉动经济增长的动力。航空旅行的开放可能是渐进的，首先是国内市场，然后是区域市场，最后是国际市场。研究表明，在疫情得到控制后的几个月内，约60%的旅行者期望重新开始旅行。同一项研究还表明，在个人经济状况稳定之前如果采取隔离措施，潜在旅行者的比例会更高。“当人们对自己的个人财务状况和旅客安全措施充满信心时，就会想要重新飞行。”（任文）



## 无人机行业市场规模约114亿 已扩大到传统通航多个领域应用

近日，中国航空运输协会通航分会发布《2019中国民用无人机发展报告》。该报告是中国航空运输协会通航分会连续第三年发布年度性中国民用无人机发展研究报告。

2019年，我国民用无人机产业继续保持快速发展势头。截至2019年底，获得民用无人机经营许可的企业达7149家，比2018年新增3100家，同比增长76.56%；全行业实名登记无人机共39.2万架，比2018年新增10.7万架，同比增长37.5%；无人机驾驶员执照总数为67218个，比2018年新增22645个，同比增长50.8%。据有关研究机构估计，2019年我国民用无人机行业市场规模达210亿元，同比增长56.72%。从应用领域看，无人机在航空摄影、农业植保、行业巡检、警用安防、遥感测绘、物流快递、应急救援、个人娱乐、无人机驾驶员培训等领域稳步发展。

### 2019年无人机发展的特点

航空摄影仍是无人机行业应用最多的领域。国内主流的无人机厂商中，有超过43%的厂商从事专业航拍无人机的生产。大疆、零度智控、派诺特占据航拍无人机市场占有率的前3名。其中，大疆占据了52%以上的市场份额，零度智控占据了约24%的市场份额。目前，航拍无人机市场的年复合增长率接近80%，据预测，2020年市场规模将达到250亿元。

农业植保无人机已成为现代农业的新宠儿。截至2019年底，我国共生产各类植保无人机170多个品种，保有量5.5万余架，作业面积超过8.5亿亩次。农业植保，约占整个无人机应用领域的20%，植保无人机，与飞防员、农药构成我国农业飞防体系的三大要素之一。预计到2020年，我国植保无人机数量将达到10万架，无人机植保从业人员将达40万人。

行业巡检的应用范围不断扩大。电力巡检是无人机行业巡检应用的主要领域。目前，国家电网公司和南方电网公司正在着力推进无人机班组建设，完善各类保障支撑体系，预计到2020年电力巡检无人机市场规模接近30亿元。

此外，无人机行业巡检范围已逐步扩大到基础设施巡查、环保执法取证、森林防火监控、违章违建核查、高速公路管理、海事执法取证等领域。

无人机测绘逐步取代传统的航空测绘。目前，全国有超过300家测绘单位拥有航摄资质，使用无人机数量超过2000架。2019年国家自然资源部启动“十四五”基础测绘规划编制工作，推动国家测绘“实景三维中国建设”项目。这一项目将引领测绘行业近40万专业技术人员从传统测绘领域转入无人机测绘领域。

无人机物流配送试点逐步深入。2019年民航局批准的顺丰、京东无人机物流配送应用试点，已累计飞行4万余架次、1.5万小时，并将试点范围扩大到四川、云南等地。2019年10月，民航局向杭州迅蚁公司颁发了《特定类无人机试运行批准函》和《无人机物流配送运营许可》。这是国内首个完成运行风险评估和验证工作的特定类无人机试运行项目，同步，无人机物流试点已从农村地区移至市区，标志无人机物流测试有了巨大的成效。

此外，中国民航局、国家有关部委、地方政府和行业相关部门继续发布有关无人机产业的相关政策、法规标准，为无人机产业的有序发展和无人机的广泛应用提供了有利的制度保障。2019年全国各地的无人机展览、论坛等多达120场，平均每月10场以上，表明各级政府对于无人机产业在促进经济结构调整、推动产业升级中的重视。以亿航、科比特等为代表的无人机企业，与各地方政府建立各种系统集成、无人机调度中心，加强在更大范围内对无人机实施有效管控，推动无人机在更多领域得到广泛应用。

### 我国无人机行业的发展趋势

行业级无人机规模将持续扩大。经过几年的发展，我国无人机的应用范围已逐步扩大到传统通用航空的多个领域，行业级无人机应用范围广泛，发展潜力巨大。目前我国行业级无人机在民用无人机中的占比已达54.3%，成为

民用无人机的主体，其增长空间远超消费级无人机。2019年，我国行业级无人机行业市场规模约为114亿元，同比增长62.8%。中信海直公司推出的“直升机+无人机”的联合作业模式，受到其传统客户的好评。未来一个时期，行业级无人机仍是无人机发展的重点领域，并保持快速增长势头。

无人机物流将成为重点发展领域。目前，京东、顺丰等企业都在加强研发大型物流无人机，构建航空物流网络干支对接。未来，物流无人机将成为行业应用的重点，并大幅降低物流成本，提高物流效率，解决交通不便和边远地区的物流配送问题。

无人机培训市场将更加火爆。2019年4月，人力资源和社会保障部正式发布将无人机驾驶员列为首批新职业。据民航局统计，截至2019年底，全国拥有民航局颁发的无人机驾驶员执照的人数已达6.7万多人。另外，由中国航空运输协会通航分会认证颁发的UTC行业应用的无人机驾驶员合格证，全国已取证人数约4万人。根据人社部发布的我国无人机驾驶员就业前景现状分析报告显示，未来5年我国无人机驾驶员的人才需求量接近100万人。

网联无人机技术将加速发展。伴随着人工智能、5G通信等新技术在无人机领域的逐步应用，无人机行业将迎来新的发展机遇。以大疆公司M210无人机为代表的新一代无人机，与人工智能、大数据等新技术的深度融合，使无人机从“自主飞行”逐步升级为“自主思考”。5G通信技术的普及，将与人工智能、大数据、物联网等新技术一起，极大地推动无人机与无线通信的跨界融合，构成一个全新的、丰富多彩的“网联天空”。

重载无人机应用前景广阔。“彩虹”固定翼重载无人机，起飞重量达1.3吨，有效载荷达400多千克，已广泛用于探矿、海事执法取证等领域。北京航空航天大学所属无人机企业研制的共轴双桨重载无人直升机和纵列式重载无人直升机起飞重量达500千克，有效载荷150~180千克，正用于消防应急、中短途特种运输等领域。

无人机研制生产运营正逐步分离，专业化无人机运营公司将成为无人机购买及应用的主力军。一批通航公司也以有人加无人的方式转化为专业化无人机运营公司。这将推动无人机产业的分工协作，加快无人机的应用和行业的快速发展。

## 庞巴迪交付第350架“挑战者”350超级中型公务机

庞巴迪7月10日交付了第350架“挑战者”350超级中型公务机，标志着这种飞机销售量连续6年居全球市场首位。

“挑战者”350超级中型公务机航程3200海里（约合5760千米），2014年6月投入使用，至今已累计飞行648000小时，进行过383000次起降。2019年曾占据同级别43%的市场份额。在该机投入使用的6年间，庞巴迪先后加装了紧凑型平视显示器（HUD）和增强视觉系统（EVS），座舱采用一流隔音技术，改进了驾驶舱布局以使其更加精致美观。同时，还提高了飞机的起降性能，航程也提升了1500海里（约合2700千米）。（曹耀国）